



Geen dans, geen muziek zonder partituur: het ePV

- Administratieve procedure
- De gevolgen voor / in ePV van de hervorming

Studiedag van 01/10/24 – Hervorming van het Sociaal Strafwetboek

Jan Vanermen, adviseur-generaal van de Afdeling van de administratieve geldboeten en het epv (FOD WASO)



0. Inhoudstafel

Hervorming van het Sociaal Strafwetboek:

Deel 1: Belangrijkste gevolgen voor de administratieve vervolging

Deel 2: Impact op het epv, het repertorium van de inbreuken en het eDossier



I. Gevolgen voor de administratieve vervolging



1. Wijzigingen op het vlak van de basisregels van de administratieve vervolging
2. Wijzigingen op procedureel vlak
3. Wijzigingen op het vlak van de regels voor het bepalen van het bedrag van de administratieve geldboete
4. Wijzigingen inzake de wettelijke boetebedragen
5. Conclusie





I. Gevolgen voor de administratieve vervolging



1. Grote principes zijn ongewijzigd gebleven

Bestaande regel (van art. 104 SSW) blijft gehandhaafd: administratieve vervolging kan enkel gevoerd worden t.a.v. de overtreder, zelfs als de overtreding begaan is door een aangestelde of lasthebber ...

Maar wel toevoeging: “... , behalve als de overtreder kan aantonen dat hij geen fout heeft begaan, omdat hij naar zijn vermogen alle maatregelen heeft genomen om te verhinderen dat het materieel element van de inbreuk zich voordoet.”



1. Gevolgen voor de administratieve vervolging

2. Kleine wijzigingen op procedureel vlak:

- Art. 73. Afschrift van het administratief onderzoek, van het aanvullend opsporingsonderzoek en van het gerechtelijk onderzoek

Artikel aangevuld:

Indien procedurestukken van het administratief onderzoek, van het aanvullend opsporingsonderzoek of van het gerechtelijk onderzoek bij het auditoraat binnenkomen nadat deze beslist heeft om af te zien van strafvervolging: onmiddellijke mededeling aan de bevoegde administratie (DAG)

Doelstelling:

Voorkomen dat de DAG documenten moet opvragen bij sociaal inspecteurs, bij AA,..., herinneringen sturen na x termijnen, ...



1. Gevolgen voor de administratieve vervolging

2. Kleine wijzigingen op procedureel vlak:

- Wijziging van artikel 88 SSW

Een lid wordt toegevoegd om de arbeidsrechtbanken, die een beroep behandelen tegen een beslissing waarbij een administratieve geldboete wordt opgelegd, in staat te stellen zelf rechtstreeks de betalingsvoorwaarden van de geldboete die zij bevestigen of verlagen, toe te kennen aan de overtreder die daarom verzoekt.

Doel: Dergelijke verzoeken bij de DAG, na vonnis/arrest, verminderen



1. Gevolgen voor de administratieve vervolging

3. Belangrijke wijzigingen wat betreft de regels voor het bepalen van het bedrag van administratieve geldboeten

Context: beleid DAG: *“boetes opleggen proportioneel aan de feiten en de omstandigheden, maar toch afschrikwekkend”*



I. Gevolgen voor de administratieve vervolging



Instrumenten voor de individualisering van de boete:

a) Verzwarende omstandigheden (uitdrukkelijk opgenomen in de wet) en bezwarende elementen (niet opgenomen in de wet):

✓ *Voorbeeld verzwarende omstandigheden:*

- *herhaling: verdubbeling van het maximumbedrag (maar beperkt in de tijd: uitwissing van de administratieve geldboete)*
- *Inbreuk welzijn op het werk die gezondheidsschade of een arbeidsongeval tot gevolg hebben gehad voor een werknemer (niveau 4 i.p.v. niveau 3)*

✓ *Voorbeeld bezwarend element:*

- *uitkeringsfraude faciliteren bij inbreuk Dimona*



I. Gevolgen voor de administratieve vervolging



b) Vermenigvuldiging van het boetebedrag met het aantal bij de inbreuk betrokken personen

geldt niet voor alle inbreuken

c) Verzachtende omstandigheden: boete verminderen tot 40% van het wettelijk minimum

Bv. nieuwe zaakvoerder aangesteld die niets te maken heeft met de gepleegde inbreuken...



I. Gevolgen voor de administratieve vervolging



d) Uitstel van de uitvoering van de geldboete: geheel of gedeeltelijk

Bv. Overtreder die aantoont dat hij ernstige financiële problemen heeft of dat zijn financiële draagkracht beperkt is

e) Opslorping (eenheid van opzet)

Wanneer verschillende inbreuken die gelijktijdig worden voorgelegd aan de bevoegde administratie de opeenvolgende en voortgezette uitvoering zijn van hetzelfde misdadig opzet, wordt alleen de zwaarste administratieve geldboete uitgesproken





I. Gevolgen voor de administratieve vervolging

3. Belangrijke wijzigingen door de wet van 15/05/24 wat betreft de regels voor het bepalen van het bedrag van administratieve geldboeten

- Wettelijke herhaling (= verzwarende omstandigheid)
 - ✓ Duur van de termijn waarbinnen de nieuwe inbreuk moet vallen: 3 jaar in plaats van 1 jaar
 - ✓ Voortaan mogen ook als antecedent in rekening gebracht worden:
 - administratieve geldboeten opgelegd door de gewesten
 - vonnissen en arresten naar aanleiding van beroepen tegen administratieve geldboeten opgelegd door de gewesten



I. Gevolgen voor de administratieve vervolging



- Invoering van het begrip verzwarende factor in het SSW

Overgenomen uit de hervorming van het Strafwetboek (artikel 78bis SW dat al van kracht is).

Een “verzwarende omstandigheid” geeft aanleiding tot een verhoging van het sanctieniveau. Bij een “verzwarende factor” is dit niet het geval. Het blijft in casu een sanctie van niveau 4, maar bij de keuze van het boetebedrag moeten wij rekening houden met deze verzwarende factor.

Dit geldt in twee gevallen :

- het “willens en wetens” plegen van een inbreuk van niveau 4, wordt in het SSW gedefinieerd als een “verzwarende factor” waarmee rekening moet worden gehouden bij het bepalen van de sanctie die daadwerkelijk zal worden opgelegd.
- fysiek of psychologisch geweld of bedreigingen aan het adres van een sociaal inspecteur die gepaard gaan met de inbreuk van belemmering van het toezicht vormen een verzwarende factor waarmee rekening moet worden gehouden bij het bepalen van de sanctie die daadwerkelijk zal worden opgelegd.





I. Gevolgen voor de administratieve vervolging

- De afschaffing van de verzwarende omstandigheid inzake deeltijdse arbeid

Er kan niet meer verwezen worden naar de eerdere schriftelijke verwittiging of termijnstelling bij inbreuken inzake deeltijdse arbeid als verzwarende omstandigheid vermits deze werd opgeheven. De feiten kunnen en zullen wel nog in rekening gebracht worden als bezwarend element.

De afschaffing van een verzwarende omstandigheid betekent een “lichtere strafwet” en heeft dus terugwerkende kracht.



I. Gevolgen voor de administratieve vervolging



- Vermenigvuldiging van het boetebedrag met het aantal bij de inbreuk betrokken personen

Voortaan ook van toepassing bij inbreuk 112_060 (flexi-jobs: geen melding juiste tijdstip begin en einde arbeidsprestatie).

Voortaan facultatief bij inbreuk verhindering van toezicht: de vermenigvuldiging wordt toegepast indien de betrokken werknemers werden geïdentificeerd en voor zover deze personen effectief betrokken waren bij de belemmering van het toezicht. Zo niet wordt het boetebedrag zonder vermenigvuldiging toegepast.



I. Gevolgen voor de administratieve vervolging



- Opslorping

Het SSW voorziet nu uitdrukkelijk dat er bij opslorping ook rekening mag worden gehouden met eerdere correctionele veroordelingen.

- Uitwissing van de administratieve geldboete

Wijziging van de termijn: 5 jaar in plaats van 3 jaar

Voor de vaststelling van het bedrag van de geldboete mag geen rekening gehouden worden met een beslissing tot oplegging van een administratieve geldboete of tot schuldigverklaring die vijf jaar of meer vóór de feiten is geweest. Deze termijn van vijf jaar vangt aan op het ogenblik dat de beslissing uitvoerbare kracht heeft gekregen of wanneer de rechterlijke beslissing die zich uitspreekt over het beroep van de overtreder in kracht van gewijsde is gegaan.





I. Gevolgen voor de administratieve vervolging



- Verzachtende omstandigheden

In geval van niet-naleving van de arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden die van toepassing zijn in geval van detachering: indien de enige officiële nationale website geen melding maakt van de bovenvermelde arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden, wordt er rekening gehouden met dit gebrek aan informatie bij het bepalen van de administratieve geldboete (art. 115/1 SSW)





I. Gevolgen voor de administratieve vervolging



- Uitstel

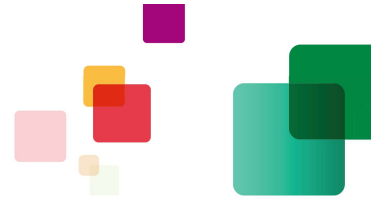
Voortaan mag ook als antecedent in aanmerking worden genomen dat het toekennen van uitstel in de weg staat: een administratieve geldboete opgelegd door de gewesten die hoger is dan 800 €.

- Herroeping van het uitstel

Voortaan kan ook het uitstel herroepen worden dat werd toegekend door een gewestelijke dienst AG. Verplicht indien hoger niveau; facultatief indien gelijk of lager niveau.



I. Gevolgen voor de administratieve vervolging



4. Wijziging van de toepasselijk boetebedragen

- Verlaging of verhoging van niveau: bv looninbreuken: niveau 3 i.p.v. niveau 2
- Verhoging van de maximumboete voor niveau 4: 2.800 € in plaats van 2.400 €
- Verdubbeling van minimum en maximumbedrag niveau 3: 800 € tot 8.000 €





I. Gevolgen voor de administratieve vervolging



5. Conclusie:

- Gaat dit leiden tot een hoger bedrag aan opgelegde geldboetes?
 - Op korte termijn: nee, omwille van de terugwerkende kracht van de mildere strafwet
 - Op langere termijn (vanaf 2026): ja, maar in beperkte mate:
 - hervorming werkt zowel verhogend als verlagend
 - DAG heeft al geanticipeerd op bepaalde verhogingen





I. Gevolgen voor de administratieve vervolging




5. Conclusie:

- Oproep aan verbalisanten: vermeld bezwarende en verzachtende elementen en omstandigheden in het epv
 - Verbalisanten = ogen en oren van de DAG
 - Eenzelfde inbreukomschrijving kan uiteenlopende feiten dekken. Bv.
 - ✓ Looninbreuk: maandloon 3 dagen te laat betaald vs geen loon ontvangen gedurende 6 maanden
 - ✓ Welzijn op het werk: valgevaar van 2 m vs 10 m hoogte
 - Zeer belangrijk voor toepassing van verzwarende factor





II. ePv, repertorium van de inbreuken en eDossier

- 
1. Stand van zaken
 2. Mogelijke gevolgen op het vlak van epv
 3. Mogelijke gevolgen op het vlak van het inbreukenrepertorium
 4. Belang van het eDossier



II. ePv, repertorium van de inbreuken en eDossier

1. Stand van zaken

- ePv: invoering van ePv 2.0 gepland voor 01/12/2024
- Repertorium van de inbreuken: invoering gepland in 2025
- eDossier: invoering van het federale luik van fase 1: gepland in 2025



II. ePv, repertorium van de inbreuken en eDossier

2. Mogelijke gevolgen op het vlak van epv

Werkgroep epv ICT onderzoekt in hoeverre de structuur van het epv aangepast kan/moet worden (toevoegen van velden/rubrieken, etc.)

- als gevolg van de invoering van de “verzwarende factor “
- als gevolg van de invoering van de definitie van “sociale dumping” in het SSW



II. ePv, repertorium van de inbreuken en eDossier



3. Mogelijke gevolgen op het inbreukenrepertorium

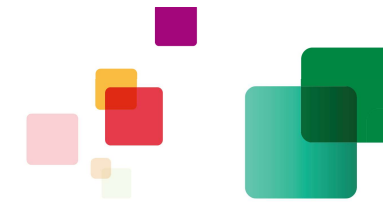
Werkgroep Inbreukenrepertorium onderzoekt of de structuur van de inbreukenlijst moet aangepast worden:

o.a. als gevolg van de invoering van de nieuwe bijkomende straf “uitsluiting om deel te nemen aan overheidsopdrachten of concessies (artikel 107/1 SSW)”





II. ePv, repertorium van de inbreuken en eDossier



4. Belang van het eDossier

Gegevensuitwisseling nodig tussen federale DAG en gewestelijke DAG's voor de toepassing van de nieuwe regels inzake herhaling en uitstel

=> via communicatieplatform eDossier





Geen dans, geen muziek zonder partituur: het ePV



Contactgegevens:

Jan Vanermen

FOD WASO - AD AJS

Afdeling van de administratieve geldboeten en het epv

Ernest Blerotstraat 1

1070 Brussel

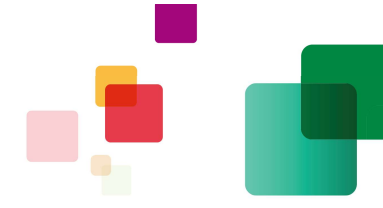
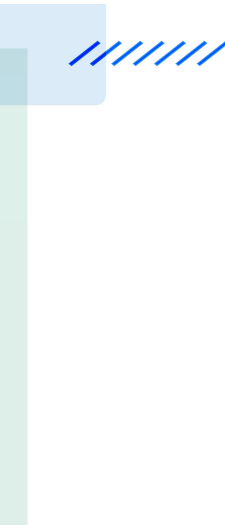
Tel. 02/233 44 57

E-mail: jan.vanermen@werk.belgie.be



FEDERALE OVERHEIDSDIENST
Werkgelegenheid, Arbeid
en Sociaal Overleg





FEDERALE OVERHEIDSDIENST
Werkgelegenheid, Arbeid
en Sociaal Overleg

