



23/05/2023: Studiedag:
'Partnerschap in de lokale bestuurlijke aanpak'

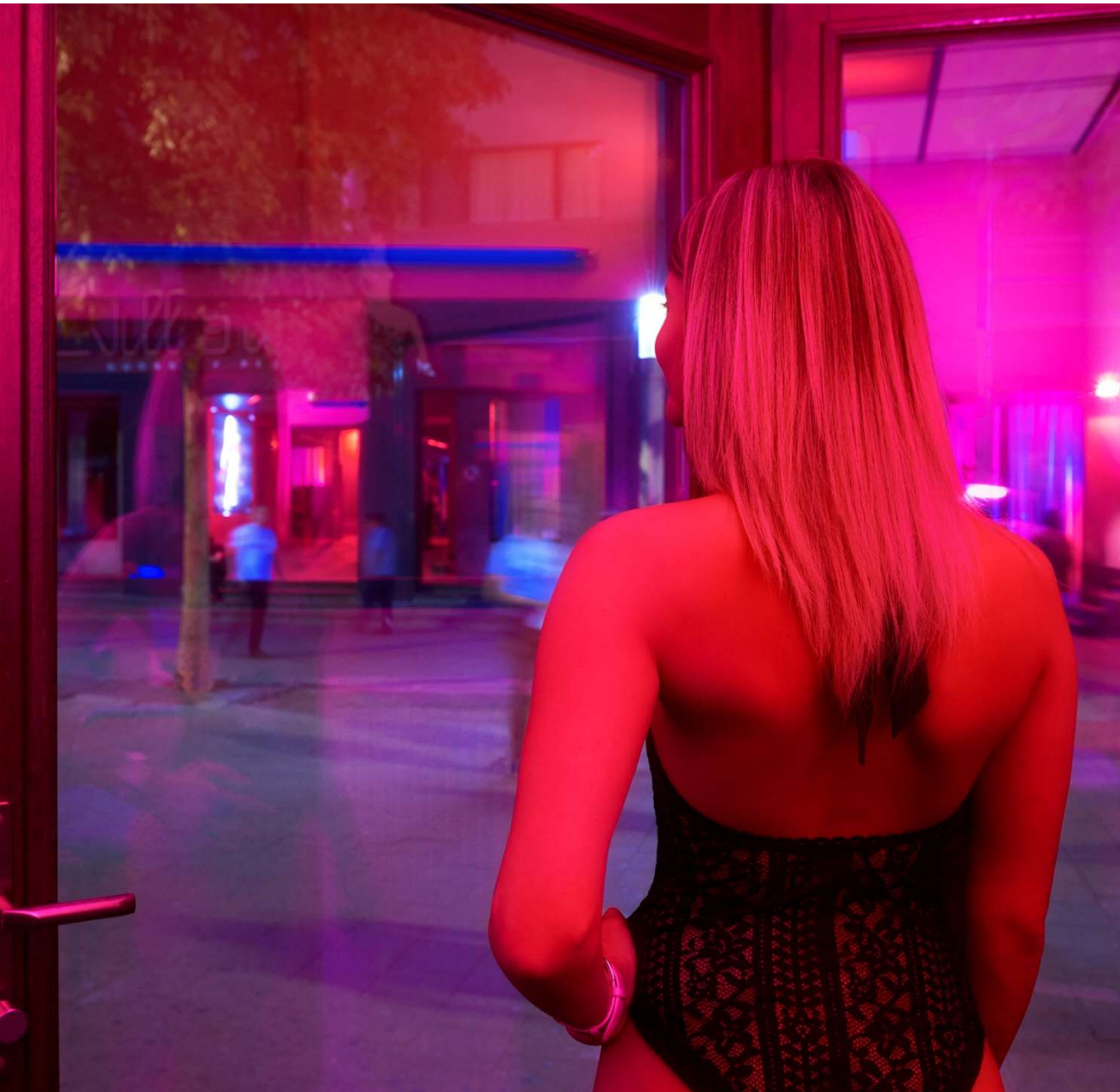
Workshop 4

Seksuitbatingen



Verloop workshop

- Kennismaking sprekers
 - Lieve Huijskens
 - Yente Neelen
 - Jens Kowalewski
 - Moderator: Laura Roex
- Bespreking van casuïstiek
- Interactieve workshop
 - Stel je vragen
 - Leg eigen vragen/casuïstiek voor aan de sprekers



Workshop CPS studiedag

Seksuitbatingen aanpak Antwerpen

Prostitutieambtenaar Lieve Huijskens en Jurist Yente Neelen

Sekswerk aanpak Genk

Diensthoofd Handhaving Jens Kowalewski

23 mei 2023

Team prostitutie

Stad Antwerpen

Bedrijf: Maatschappelijke Veiligheid

Afdeling: Sociale Interventie

Naam: Lieve Huijskens

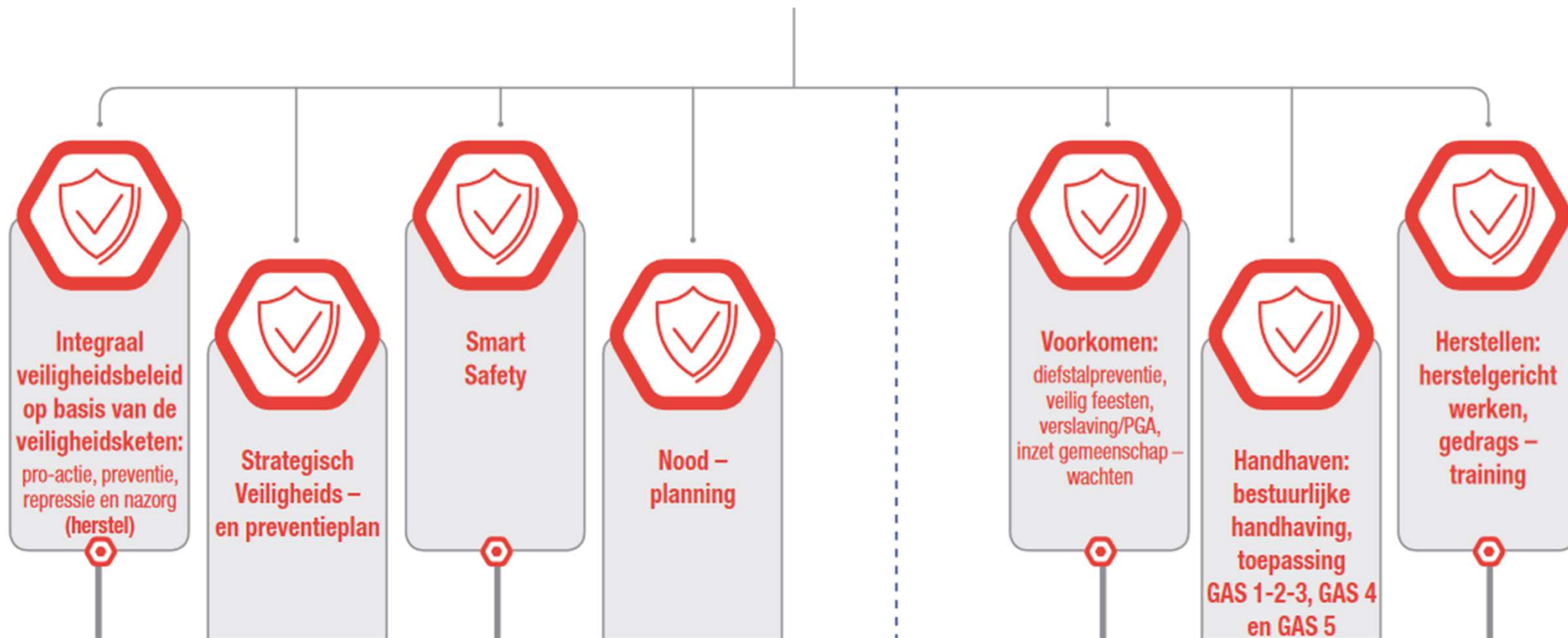
Functie: Programmaleider prostitutie en
seksuele veiligheid

Afdeling: Bestuurlijke Handhaving

Naam: Yente Neelen

Functie: Jurist prostitutie en ondermijning





AFDELING VEILIGHEID - Stad Genk

Antwerpse pragmatische aanpak

- **Controle/beeldvorming van de hele scène**
- **Reguleren - op dit moment versnipperd**
- **Handhaving**
 - Bestuurlijk: n.a.v. overlast maar ook preventief/pro-actief (tegen veiligheids -of gezondheidsrisico's)
 - Gerechtelijk: dwang, minderjarigheid, arbeidswetgeving in bars, enz.

= **Pragmatisch beleid:** veiligheidsmaatregelen en gezondheidsinitiatieven.

- **Holistische aanpak:** sensibilisering, zorg, reglementering en handhaving als sluitstuk.



Integrale aanpak

- Overleg

Structureel

- Tussen hulpverleningspartners
- Tussen politie en hulpverlening
- Met politie en parket

Ad hoc



Antwerps prostitutiebeleid

- art. 121: (...) zij tot doel hebben de openbare zedelijkheid en de openbare rust te verzekeren. De door die verordeningen bepaalde misdrijven worden met politiestrafpen gestraft.
- art. 135§2: (...) over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen. (...)
 - 2° het tegengaan van inbreuken op de openbare rust (...)
 - 3° het handhaven van de orde op plaatsen (...) kerken en andere openbare plaatsen;
 - 5° het nemen van passende maatregelen (...) epidemieën en (...)

- Rechtsgrond: Nieuwe Gemeentewet (art. 121 NGW en art. 135 NGW) en strafwet
- Tot 1 juni 2022: abolitionistisch
 - De facto gedoogbeleid maar geen rechtszekerheid
 - Veel lokale reglementering (seksuitbatingen, ramen, tippelen, enz.)

Sinds decriminalisering:

- Art 433quater/1 Pooierschap nog strafbaar bij (vroegere 'uitbuiting'): voordeel uit halen tenzij in de gevallen die de wet bepaalt (nog niet af), abnormaal profijt, verhinderen om te stoppen
- Art 433quater/2 Reclame voor zichzelf maken mag achter raam of internetplatform (KB voor seksadvertentiewebsites in de maak)
- Statuut wordt ook nog aan gewerkt
- Ontuchthuizen: niet meer strafbaar



Reglementen in Antwerpen rond prostitutie



Raamprostitutie in concentratiezone: geschiktheidsverklaringen



Politiecodex: verbod op tippelen, overlast thuisontvangst, enz.



Seksinrichting: UV reglement
- Paaldansclub
- Peepshow (weg)
- sekscinema



Reglement seksuitbatingen:
- Erotische bar, bordeel, RV hotel, erotische massage, enz.

2023: Ook pop-ups en escortbureau's

Reglement seksuitbatingen

Bordelen, uitzuipkroegen, erotische massagesalons, fetisch bars, erotische bars (homobars), enz.



- pop-ups en escortbureau's

Politiereglement



= voorwaardenbeleid (en dus geen vergunningsbeleid)

t.a.v. pand (hygiëne, brand, bouw)

T.a.v. uitbaters

Extra modaliteiten: onveilige seks, sensi, alarmknoppen, toegang hulpverlening, verantwoordelijke bereikbaar, enz.



Waarschuwingen, GAS boetes, sluiting,

<https://www.antwerpen.be/info/wetgeving-en-reglementen-prostitutie>



Politiereglement op seksuitbatingen

Op 29 april 2019 keurde de gemeenteraad het reglement op de seksuitbatingen goed. Het reglement treedt op 1 september 2019 in werking. Vanaf deze datum kan de stad Antwerpen seksuitbatingen controleren op de naleving van het reglement.

Wat is een seksuitbating?

Een seksuitbating is een publiek toegankelijke inrichting die gericht is op het aanbieden van seksuele dienstverlening of handelingen. Deze dienstverlening of handelingen gebeuren al dan niet tegen betaling en altijd op vrijwillige basis.

Voorbeelden van seksuitbatingen: bordeel/privéhuys, champagnebar/gentlemensclub/uitzuijkroeg, erotisch massagesalon, fetischbar, kortverblijf/daghotel, parenclub en erotische bar.

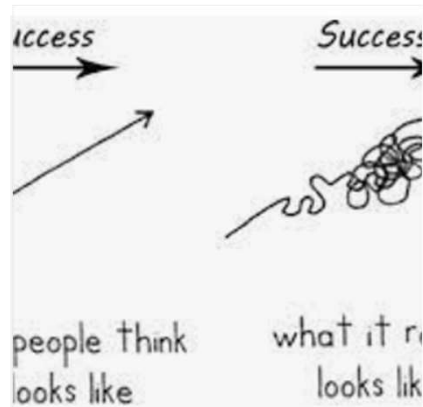
1. Regelgeving voor seksuitbatingen

Het politiereglement omschrijft aan welke voorschriften de inrichting en de uitbating moeten voldoen.

De **inrichting** (het gebouw) moet voldoen aan bepaalde regelgeving op het vlak van brandveiligheid, hygiëne en stedenbouw:

- De inrichting voldoet aan de geldende stedenbouwkundige regels.
- De inrichting voldoet aan de brandveiligheidsvoorwaarden.
- In elke private werkruimte kan een alarm geactiveerd worden dat duidelijk hoorbaar en zichtbaar is in de hele seksuitbating.
- Alle ruimtes, voorwerpen en meubilair zijn fris, net en hygiënisch. Bijvoorbeeld: proper beddengoed, afval regelmatig verwijderen en propere matras(beschermer). De gezondheid van de gebruikers en de openbare gezondheid mogen nooit in gevaar komen.
- Er is altijd sanitair beschikbaar voor zowel bezoekers als personeel. Het sanitair bestaat uit toiletten en lavabo, wasbak(ken) en douche(s). Bovendien voldoet het aan alle verplichtingen van het reglement.
- Er is een volledige verbanddoos aanwezig.
- In de inrichting hangt een sticker met contactgegevens van politie en hulpdiensten op een goed zichtbare plaats. De politie stelt de sticker ter beschikking. Een poster met informatie over veilige seks hangt in elke werkruimte op een goed zichtbare plaats. De stad stelt de posters ter beschikking.
- Voor elke persoon die in de seksuitbating werkt, is een kast met slot voorzien.
- In elke werkruimte moeten alle bedden, zetels, matrassen en ander meubilair of materiaal onmiddellijk met water en zeep afwasbaar zijn.

Recente uitdagingen voor de reglementering



1 juni 2022:
decriminalisering



Nieuwe visie
bedenken

GEORGANISEERDE OVERHEID = BESTUURLIJKE AANPAK

Preventief (80%) = *adviesverlenend & screeningsorgaan, bewaking van de integriteit & risicoanalyse vergunningen*

= **Barrierewerking**: in een vroeg stadium bepaalde problematieken en personen detecteren & moeilijk maken

- ▣ vb. stopgesprekken
- ▣ vb. gemeentelijk horecareglement, reglement handcarwashes, reglement seksuitbatingen

- ▣ Screening openbare aanbestedingen
- ▣ Screening vergunningen
- ▣ Screening subsidies
- ▣ Beperken uitweiding criminele groeperingen/activiteiten

Reactief/Handhaven (20%) = *optimaal gebruik van de bestuurlijke politiebevoegdheden en de GAS-wet*

- ▣ GAS: schorsen en intrekken van vergunningen
- ▣ Grote beoordelingsbevoegdheid burgemeester: samenscholingsverbod afkondigen, bestuurlijke inbeslagnames doen, gebouwen ontruimen en onbewoonbaar verklaren, inrichtingen sluiten, etc.

TOEPASSINGSGEBIED *PROTOCOLAKKOORD* *BESTUURLIJKE HANDHAVING*

Fenomenen

- ❖ Mensenhandel en –smokkel
- ❖ Huisjesmelkerij
- ❖ Drugspraktijken
- ❖ Toekomst: Witwaspraktijken

Economische sectoren

- ❖ Nachtwinkels
- ❖ Handcarwashes
- ❖ Horeca
- ❖ Seksuitbatingen
- ❖ Toekomst: Bouw-, vastgoed- en transportsectoren & sportclubs

Doelgroep

- ❖ Criminele motorbendes
- ❖ Bulgaren





SITUATIE SEKSWERK VOOR 07/2022

- ❖ Abolitionistische visie in België
- ❖ Beleid inzake uitbatingen sekswerk: veelal ingevuld op gemeentelijk niveau in het kader van de aanpak van mensenhandel, overlast, etc.
- ❖ Stad Genk: concentratie op de **Hasseltweg**
 - ❖ verbindingsweg Genk – Hasselt
 - ❖ BPA 2002: bewoning, klein- en groothandel en “horecazaken”
(*lees: voornamelijk seksuitbatingen*)

SITUATIE SEKSWERK VOOR 07/2022 (2)

+10 seksuitbatingen

- Bordelen
- Erotische massagesalons
- Kortverblijf/daghotels
- **GEEN raamprostitutie**

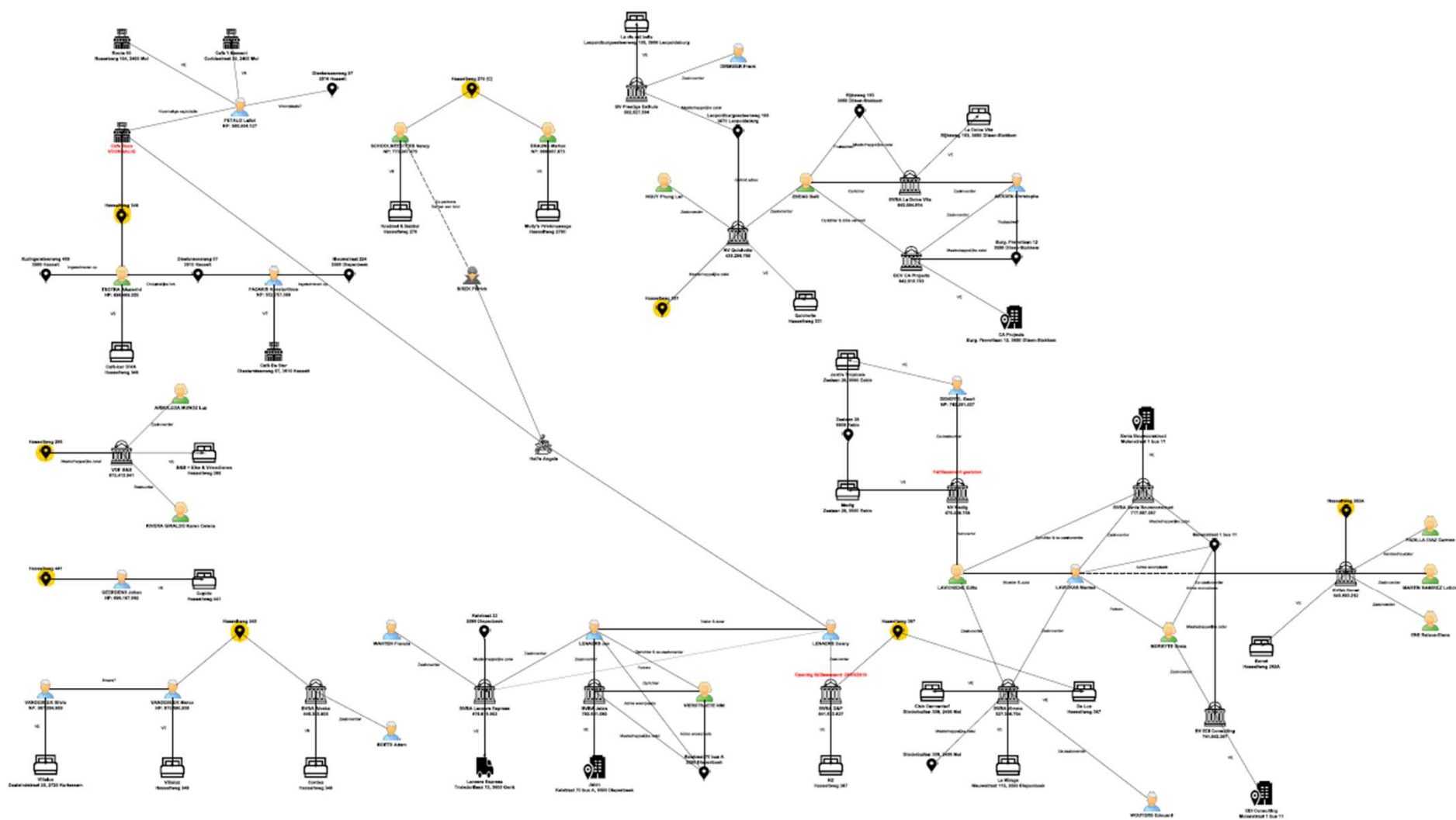
Problematieken

- Zeer beperkte overlast: individuele incidenten geluidsoverlast, parkeerproblemen, etc.
- Klachten over morele openbare orde: “past niet in het straatbeeld”
- Parket Limburg, PZ CARMA & flex-acties d.d. 2017, 2019 & 2021
 - Seksuele uitbuiting – mensenhandel
 - Sociaalrechtelijke inbreuken
 - Minderwaardige leef- en werkomstandigheden
 - Betrokkenheid minderjarigen

Zeer beperkt zicht op private ontvangst

Beleid: meerjarenplan

Crimineel netwerk? – betrokkenheid MC's?



Beeldvorming Genk: netwerk spreidt zich uit naar diverse steden & gemeenten met **Hell's Angels MC** als gemeenschappelijke factor

PERFECT STORM

- ❖ Sterke stap richting **decriminalisatie** sekswerk via aanpassing strafwetboek
- + initiatief om **sociaalrechtelijk statuut** te ontwikkelen voor meerderjarige sekswerkers
- ❖ **Casus Stalenstraat**
 - ❖ Overlastmeldingen van handelaars & bewoners
 - ❖ Vermoeden van verdoken seksuitbating & betrokkenheid Bulgaars “crimineel” netwerk
 - ❖ Redlights: advertenties
 - ❖ Gecoördineerde controle PZ CARMA & sociale inspectiediensten
 - ❖ Strafrechtelijk dossier opgestart
 - ❖ Bestuurlijke maatregel: sluiting & verzegeling pand

VISIE STAD GENK

- ❖ Sekswerk kan en mag, maar in de juiste omstandigheden!
- ❖ Integrale benadering (*Antwerpen als voorbeeld*)
 - ❖ preventief
 - ❖ barrières opwerpen tegen malafide uitbatingen/personen
 - ❖ bonafide uitbatingen reguleren en beheersbaar maken
 - ❖ sensibiliseren
 - ❖ handhaven: strikte monitoring leef- en werkomstandigheden en kort-op-de-bal-beleid
 - ❖ herstel: begeleiding slachtoffers

! Geen raamprostitutie toestaan

VISIE STAD GENK (2)

- ❖ Stap 1. Reglement op seksuitbatingen (ingang 1 juli 2022)
 - ❖ Vergunningsbeleid voor seksuitbatingen: voorwaarden inzake werkomstandigheden & openbare gezondheid
 - ❖ Positieve voorwaarden voor sekswerkers
 - ❖ Aanpak negatieve consequenties zoals uitbuiting en overlast
- ❖ Stap 2. Preventief- en hersteltraject op punt zetten
 - ❖ Ontwikkelen sensibilisatiecampagne sexting
 - ❖ Coördinerende en doorverwijzingsrol i.s.m. Violet
 - ❖ Herstelnetwerk – aansluiting op bestaande FIX-methodiek?
- ❖ Stap 3. Voorkomen verplaatsingseffect naar private en toeristische markt
 - ❖ Doelstelling: verdoken prostitutie beheersbaar maken en negatieve uitwassen aanpakken
 - ❖ Werkwijze PZ Antwerpen: voorbeeld?
 - ❖ Wat met toeristische logies? – onderzoek met ARIEC & PZ CARMA

REGLEMENT OP DE SEKSUITBATINGEN MET INGANG VAN 1 JULI 2022

- ❖ Samenwerking stad Genk, parket Limburg, PZ CARMA, ARIEC Limburg & stagiaire KULeuven
- ❖ Visiedocument sekswerk (intern goedgekeurd door CBS) - **cumulatie** van diverse juridische mogelijkheden
 - ❖ art. 121 Nieuwe Gemeentewet: openbare zedelijkheid & rust
 - ❖ art. 135 §2 Nieuwe Gemeentewet: materiële wanordelijkheden
 - ❖ art. 11 Besluitwet 14 november 1939: verbod sterke/gegiste dranken huizen van ontucht
- 📄 Belangrijkste voorwaarde aanvulling van de wet van 21 augustus 1948 tot afschaffing van de officiële reglementering van de prostitutie
- ❖ Antwerpen, Gent, Schaarbeek & Sint-Truiden als voorbeelden
- ❖ Gemeenteraad d.d. 21/06/2022: zeer positief onthaald

BELANGRIJKSTE ELEMENTEN REGLEMENT



- ❖ **Strafbaarstelling**: opsplitsing gemaakt over wat bestraft kan worden met politiestrafen (art. 121 NGW) en administratieve sancties (art. 135 §2 NGW)
- ❖ Keuze voor **vergunningenbeleid**
 - ❖ initieel: geen vergunning, want abolitionistisch Belgisch beleid
 - ❖ momentum: keuze voor vergunningenbeleid
 - ❖ bestuursbesluit met individuele strekking
 - ❖ “barrière” voor uitbater [?] *maar weg van minste weerstand?*
 - ❖ koppelen aan extra voorwaarden indien nodig
 - ❖ geen vergunning = onmiddellijke stopzetting activiteiten, sluiting en bestuurlijke verzegeling

BELANGRIJK STE ELEMENTEN REGLEMENT (2)



❖ **Seksuitbatingen**

- ❖ uitzuipkroeg, bar, gentlemensclub, etc. vallen uit de scope [?] kan niet wegens verbod op schenken alcoholische dranken
- ❖ kortverblijf/daghotels wel in scope: maar nog concreet uitzoeken hoe men aan het reglement kan conformeren
- ❖ Inbouw art.2 §2 als **passe-partout**: openbare ordeverstoring[?] handhaving
- ❖ Inbouw art.2 §3 als **bepaling ruimtelijke ligging**: conform convenanten wedkantoren
- ❖ Verbod **tippel- en zoekgedrag** (*behoudens gevallen art. 433quater/2 SW*) in principe strafrechtelijke opvolging
- ❖ **Overgangperiode** van 6 maanden: controle inplannen begin januari 2023 [?] onmiddellijke sluiting & verzegeling?

BELANGRIJKS TE ELEMENTEN REGLEMENT (3)

- terrorisme of de financiering van terrorisme;
- witwassen en heling;
- criminele organisatie, strafbare bendevoorming en strafbare vereniging;
- drugs (drugwetgeving);
- wapens (wapenwet);
- mensensmokkel;
- mensenhandel;
- seksueel strafrecht;
- illegale handel in menselijke organen of weefsels;
- fiscale fraude;
- sociale fraude;
- verduistering en corruptie;
- diefstal en afpersing;
- de vreemdelingenwetgeving.

❖ Administratief onderzoek

- ❖ uitgebreid moraliteitsonderzoek
 - ❖ toepassingsgebied bepaald met Parket Limburg & in lijn met federaal wetsontwerp bestuurlijke handhaving
 - ❖ (organen van de) **uitbater & verantwoordelijke**
- ❖ fiscaalrechtelijk onderzoek
- ❖ betrokkenheid bestuurlijke maatregel of GAS
- ❖ onderzoek hygiënische en inrichtingsvereisten

❖ Modaliteiten

- ❖ gratis toegang verlenen aan hulpverlening
- ❖ tijdens de uitbating ononderbroken de aanwezigheid verzekeren van een verantwoordelijke
- ❖ de ruimtes die deel uitmaken van de seksuitbating niet gebruiken of laten gebruiken als huisvesting, logies of overnachtingsplaats

❖ Weigeringsgronden

- ❖ gevaar openbare orde
- ❖ negatieve adviezen
- ❖ indien niet voldaan is aan de wettelijke of reglementaire bepalingen en voorwaarden van toepassing op de inrichting

Huidig reglement seksuitbatingen = voorwaarden reglement



- Voordeel

- Uitbating kan al open en moet niet wachten op vergunning
- Minder administratieve last
- Pragmatisch: reglement pas gebruiken wanneer het u uitkomt



- Nadeel

- Versnippering van reglementering
- Uniformiteit met alle UV plichtige uitbatingen is zoek
- Combinatie met rendez-vous taks en privéclub taks belasting is hoog (Antwerps probleem)

casussen stad Antwerpen

- Planet sexy: paaldansclub: combi gerecht en bestuurlijk
- Maatregel burgemeester:
 - Art. 134quinquies:
 - le sud (hotel), playbunnies (bordeel in woonpand)
 - 't keteltje, BB force
 - Art. 135: voordeel: voorwaarden opleggen
 - Biljard palace
 - monico, le nord
 - Boots (lang geleden, nu heel goed)
- Collegesancie:
 - Nu misschien: le rêve
 - GASboetes: onveilige seks, inbreuken hygiëne, brand, enz.
- Barrière door reglement: le nord, manplayz, playbunnies, fantasy69 (bordeel vanuit appartement), l'elegance (champagnebar)

Casussen stad Genk

- Bonet
 - Bestuurlijk verslag PZ CARMA: activiteiten sekswerk
 - Hoorzitting: vermoeden pooierschap
- Quichotte
 - Flex-actie & onderzoek PZ CARMA: facilitatie & mogelijk organiseren sekswerk
 - Strafrechtelijke opvolging
- Curacao's
 - Gekende historiek pand
 - Stopgesprek
- Elke & Vriendinnen
 - Huisjesmelkerij & pooierschap: negatief advies
 - Vrederechter: uithuiszetting
 - Verplaatsing private markt
- SAAD Consulting
 - Uitbatingsvergunning onder voorwaarden
 - Bestuurlijk verslag PZ CARMA: voorwaarden niet gerespecteerd
 - Automatisch verval vergunning
 - RvS - arrest 7 maart 2023
 - vordering schorsing verworpen
 - bevestiging “het dragende motief voor het bestreden verval is de niet-naleving van de voorwaarden”

varia

- Vergeet geen aanpak hotels uit te werken
 - Sensibilisering gesprek → ° AA
 - Registratieplicht!
 - Bestuurlijk handhaven: maatregel burgemeester
- Impact wet bestuurlijke handhaving op de sector?



Tips voor hotelpersoneel

Volgende situaties zijn indicaties voor mensenhandel of dwang in prostitutie

- Eén of twee mannen en één vrouw boeken een kamer voor één persoon. De vrouw staat afzijdig. Er is amper contact tussen haar en de man(nen). Ze zoekt geen oogcontact en is schuw.
- Verschillende mannen die niet in het hotel gekend zijn, gaan rechtstreeks naar dezelfde kamer.
- Gasten die een kamer huren, gaan via de gang of beeldverdieping naar hun kamer. Ze passen niet lange de receptie.
- Verschillende mannen lopen in en uit een kamer.
- De deurbelager met 'de rot dinstur' op, hangt vaak of de hele dag buiten.
- Gasten vragen veel handdoekjes, lakens of een extra schoonmaakbeurt van de kamer.
- Er liggen veel condooms, papieren zakdoekjes of seksprentjes in de kamer of vuilnisbak.
- Op verschillende tijdstippen zit een vrouw in de bar of het restaurant met te Bero een andere man. Ze zit in een hoek of op een andere plaats die niet goed zichtbaar is. Als ze lacht, betekent dit niet altijd dat ze blij is. Soem doet ze alsof om geen klanten af te schrikken.

Volgende situaties zijn indicaties voor slachtoffers van zedenfeiten

- Een of meer minderjarige meisjes zijn dronken en vergeerd van enkele mannen. Ze huren een kamer voor slechts enkele uren.
- Eén of twee mannen en één vrouw boeken een kamer voor één persoon. De vrouw staat afzijdig. Er is amper contact tussen haar en de man(nen). Ze zoekt geen oogcontact en is schuw.



Wat moet u doen?

Het is belangrijk dat u reageert op deze situaties. Overleg eventueel met uw collega's om de situatie in te schatten.

Denk u dat er aanwijzingen zijn van mensenhandel, dwang of zedenfeiten?

- Contacteer dan zo snel mogelijk het prostitutieteam van de politie:
- tel. 03 339 55 23 of 0491 26 61 76
 - prostitutie@politie.antwerpen.be

Bel het nummer 101 voor dringende politiehulp.

Voor niet-dringende vragen, bel gratis naar de Blauwe Lijn: tel. 02000 123 12.

Deze telefoonnummers zijn 24 uur per dag bereikbaar.

Meer info

Papoke

Deze organisatie zorgt voor slachtoffers van mensenhandel. Papoke biedt opvang, juridische en administratieve ondersteuning en psychologische begeleiding.

- tel. 03 201 28 50
- www.papoke.be

Online training



Het Nederlandse Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid biedt een gratis online training aan om signalen van mensenhandel te leren herkennen.

Via deze QR code kunnen uw en uw collega's de e-learning volgen.

Registratieplicht

U bent verplicht de volgende identificatiegegevens van elke reiziger te registreren:

- Naam en voornaam;
- Geboorteland en geboortedatum;
- Nationaliteit;
- Rijbewijsnummer (en bij buitenlandse documenten het nummer van het identiteitsbewijs);
- Naam en voornaam van minderjarige kinderen die een minderjarige reiziger vergezellen.



lieve.huijskens@antwerpen.be
yente.neelen@antwerpen.be
steven.dox@politie.antwerpen.be
sofie.boonen@politie.antwerpen.be



jens.kowalewski@genk.be

0473 77 31 50

david.billen@police.belgium.eu

michael.alders@police.belgium.eu





Workshops

- Workshop 1: gaat door in de foyer
- Workshop 2: gaat door in Atelier 1 (1e verdieping)
- Workshop 3: gaat door in de theaterzaal op het podium achter het grote scherm
- Workshop 4: gaat door in Atelier 2 (1e verdieping)



Dank voor jullie aandacht