



23/05/2023: Studiedag:  
'Partnerschap in de lokale bestuurlijke aanpak'

# **Workshop 1**

## **Beleid & controle**



# Verloop workshop

- Kennismaking sprekers
  - Laura Vande Reyde
  - Veerle Dejonghe
  - Moderator: Clara Vanquekelberghe
- Bespreking van casuïstiek
- Interactieve workshop
  - Stel je vragen
  - Leg eigen vragen/casuïstiek voor aan de sprekers

# Lokaal (handhavings)beleid en controle: een praktische benadering

Veerle Dejonghe – Adviseur PZ Gent

Laura Vande Reyde – Adviseur/diensthoofd LOIEC PZ  
Rivierenland

# Overzicht

## Inleiding

1. Start to... bestuurlijke handhaving
2. How to... bestuurlijke handhaving
3. Infodeling en -beheer
4. Uitbatingsvergunningen ME
5. Flexacties Gent
6. Succesfactoren en knelpunten

Inleiding

# Beleid bestuurlijke handhaving/ invalshoek

Overlast	LEEFBAARHEID	Ondermijnende criminaliteit
Plaatsverboden – 134sexies NGW	Flexacties	Lokale uitbatingsvergunningen
Inbeslagnames patsers		Lokale subsidies, aanbestedingen, goedkeuringen, vergunningen, samenwerkingen, ...
Maatregelen 133/135§2 NGW (dieren, geluid, ...) ; VLAREM/DABM/VCRO		9bis drugswet sluiting
GAS (milieu, geluid, lachgas,...)		Specifieke maatregelen NGW (134ter, 134quater, 134quinquies, 134septies, ...)
Publ-Priv samenwerking		

# Tweesporenbeleid - ME

- Enerzijds toepassing rechtsgronden die er zijn: NGW, maar ook bijzondere wetgeving (drugswet, DABM, VCRO), zowel voor aanpak overlast als voor aanpak (ondermijnende) inbreuken/criminaliteit
- Anderzijds maximaal toepassing maken van de mogelijkheden om (verdere) innesteling ondermijnende economie te voorkomen via o.a. vergunningenbeleid

! Toekomstige wet bestuurlijke handhaving zal nopen tot aanpassingen in dit luik van het beleid en van de huidige procedures ter zake

# Maximaal benutten van de huidige mogelijkheden in de regelgeving- Gent

- Art 134quater NGW – verstoring openbare orde rond een publiek toegankelijke inrichting door gedragingen in de inrichting
- Art 134quinquies NGW – mensenhandel – mensensmokkel
- Art 134sexies NGW – plaatsverbod
- Samenscholingsverbod (art 133 en 135§2 NGW)
- Art 9bis Drugswet
- VLAREM-omgevingsvergunning



1. Start to ...  
bestuurlijke handhaving

# Start to... bestuurlijke handhaving - ME

2016

- Overleg Bestuurlijke Handhaving (OBH) en stuurgroep bestuurlijke handhaving

2017

- Start aanpak maaltijdkoeriers
- Start Safe Party Zone (ME)
- Start inventarisatie horecaverunningen
- Uitbatingsvergunning woonkwaliteit (studenten)kamers/ wedkantoren

2018

- Start project patsers
- Inventaris en aanpak probleempanen as van 2 straten met veel overlast, drugsproblematiek en ondermijnende activiteiten
- Start structurele handhaving nachtwinkels – naleving charter

2019

- Verduidelijking bepalingen uitbatingsvergunningen toevoeging uitbatingsvergunning CBD-shop/ handcarwashes/ clubhuizen motorclubs
- Handhavingplan horecaverunningen
- Start werkgroep ABP

2020-  
2021

- Uitbreiding en hervorming project patsers
- Covid-handhaving inrichtingen
- NERO 2.O. (GAS minderjarigen)

2022

- Verduidelijken procedure financieel en moraliteitsonderzoek (ME)
- Afdeling niet-vergunningsplichtige inrichtingen
- Procedure tijdelijke bestuurlijke inbeslagname motorvoertuigen geluidsoverlast (ME)
- Horeca-overleg

2023

- Uitbatingsvergunning massagesalons / herstellwinkels (schrapping vergunning CBD/Wedkantoren)
- Private bewaking (WI)
- Aanpassing handhavingbeleid uitbatingsvergunningen
- Voorbereiding Safe Party Zone (WI)
- Project Casper (ARIEC-)

# Start to... bestuurlijke handhaving - Gent

'''  
2016

- Intensieve samenwerking tussen stadsdiensten en politie (oa. horeca en overlastzaken/fenomenen) maar minder geformaliseerd en weinig duidelijkheid over informatie-uitwisseling

2016

- Nota stadsdiensten – bestuurlijke overheid - Gemeenteraad
  - Probleemstelling
  - Plan van aanpak
- Bijzondere Zonale Veiligheidsraad

2017

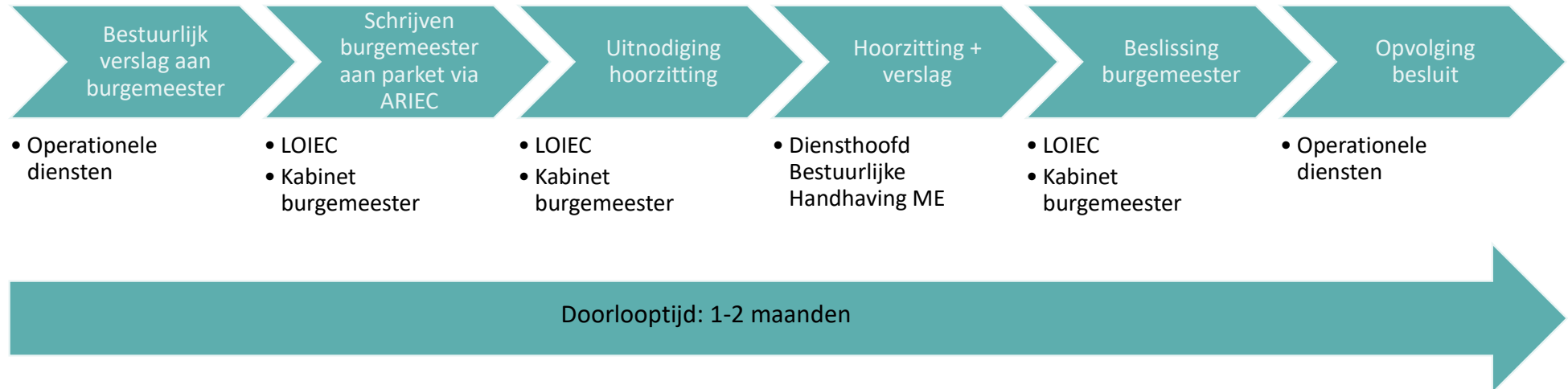
- Zonaal Veiligheidsplannen 2017-...
- SPOC's Parket/referentiemagistraat, binnen de Stad en binnen de Politiezone (strategisch en operationeel coördinatoren)
- Start uitbouw groeitraject – focus: problematische (horeca)inrichtingen

## 2. How to ... bestuurlijke handhaving

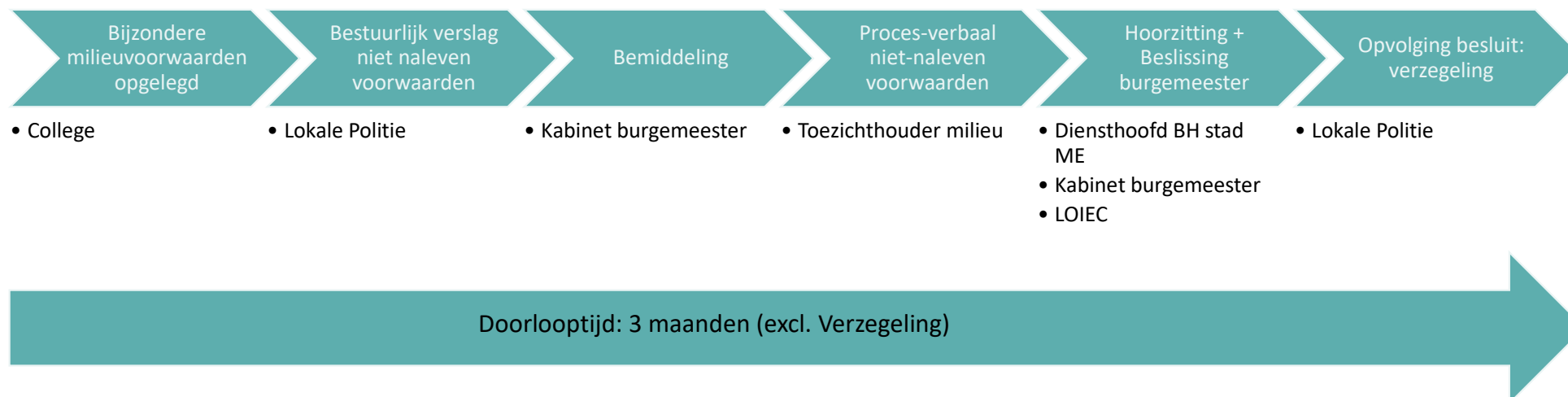
# How to ... bestuurlijke handhaving ME

- **Coördinatie:** kabinet burgemeester, LOIEC, dienst BH (preventie en VH) stad Mechelen  
→ processen/voorstellen beleid - operationeel overleg
- **Lokale actoren en partners:** maandelijks OBH
  - Politie: LOIEC wijkwerking, fenomeenwerking (bike, WHT, WMT, WDT), ONEC/recherche → intern maandelijks overleg
  - Lokaal bestuur: economie, milieu, RO, preventie en veiligheid, kabinet burgemeester, indien nodig anderen (financiën)
  - Brandweer
- **Andere partners:**
  - ARIEC Antwerpen - ondermijningsnetwerk
  - Inspectiediensten
  - Provincie – ondermijningsnetwerk
  - Andere steden en gemeenten: ad hoc overleg juristen / medewerkers
  - Private partners: bewakingssector, sociale huisvestingsmaatschappijen, ...

# Vb. sluiting 9bis drugswet – ME



# Vb. sluiting DABM – feestzaal klasse III geluidsoverlast



# How to ... bestuurlijke handhaving Gent

## **Uitwerken en borgen van werkprocessen**

- Draaiboek geluidsoverlast
  - Wat?
  - Wettelijke bepalingen
  - Vaststellingen
    - ECO-patrouille
    - Registratie
  - Fasen
    - Fase 0 - vaststellingen
    - Fase 1 - waarschuwing
    - Fase 2 – proportionele maatregel
- Aanpak lachgas
- Aanpak knalpotterreur
  - OBOV asociaal rijgedrag
  - Bestuurlijke inbeslagname voertuigen



# How to ... bestuurlijke handhaving Gent

## **Uitwerken en borgen van werkprocessen**

- Draaiboek bestuurlijke handhaving horeca/handel – afspraken procedure en taakverdeling
  - Hoe start een dossier?
  - Preventieve fase
  - Politionele Casusaanpak
    - Beeldvorming
    - Casusoverleg
    - Dossieropbouw
    - Dossieropvolging bestuurlijk luik
      - Bestuurlijk verslag
      - Toestemming informatie-uitwisseling

# How to ... bestuurlijke handhaving Gent

## **Uitwerken en borgen van werkprocessen**

- Draaiboek bestuurlijke handhaving horeca/handel – afspraken procedure en taakverdeling
  - Opleggen van de bestuurlijke maatregel
    - Beslissing
    - Overleg Parket
    - Opleggen van de voorgenomen maatregel
      - Betekening
      - Bestuurlijk verslag!!
    - Verweer/hoorplicht
    - Opleggen definitieve maatregel
      - Betekening
      - Handhaving
        - Niet-naleving: art 38 Politiereglement Openbare Rust en Veiligheid: Bevelen van de Burgemeester dienen te allen tijde te worden nageleefd + GAS

# 3. Infodeling en -beheer

# Infodeling en infobeheer - ME

- Intern politie
  - Gedeelde *microsoft list* uitbatingsvergunningen
  - Maandelijks overleg betrokken diensten
  - LOIEC: beheer bestuurlijke dossiers, opmaak of controle bestuurlijke verslagen en communicatie stad/gemeente – 1 aanspreekpunt
- Niveau stad/politie:
  - OBH – incl. brandweer: maandelijks
  - Operationeel overleg: wekelijks, tweewekelijks met preventie en veiligheid
  - Prevpol-overleg ; evenementenoverleg (geluid)
- Niveau parket:
  - Protocol BH : bijzondere rol ARIEC
  - ZVR ad hoc- verzoeken
- Ervaren knelpunten

# Infodeling en infobeheer - Gent

- Protocolakkoord BHH
- Formele afspraken informatie-uitwisseling
  - Draaiboek bestuurlijke handhaving
- Database op stedelijk niveau – horecatool
- Politionele database (problematische) inrichtingen
- Informatiebeheer
  - Motiveren goede registratiereflex
  - Uniforme registratie in ISLP – sjablonen
- Strategische en operationeel overleg
  - Bestuurlijke overheid
    - ‘ad hoc’
    - Wekelijks horecaoverleg
  - Gerechtelijke overheid
  - Operationeel Casusoverleg Integrale Aanpak
- Actieve inzet op bewustwording en communicatie met en door interne en externe partners

# 4. Uitbatingsvergunningen

# Uitbatingsvergunningen ME

- Belang beeldvorming/ risicoanalyse op je grondgebied: scan, wat wil je weren? Motivatie!
- Politieverordening als kader/rechtsbasis: moraliteitsonderzoek/financieel onderzoek indien nodig (!!)
- Politieverordening niet voldoende, belang handhavingsbeleid uitbatingsvergunningen:
  - Komt wat bij kijken – nadenken over wie doet wat: partners, samenwerking
  - Termijnen
  - Proces en procedures
  - Van mensen kennen naar structurele werking binnen diensten
- Meerwaarde tov maatregelen NGW/ 9bis drugswet: tijdelijk karakter versus definitief weren
- Horen en motivering beslissingen: beginselen behoorlijk bestuur, vrijheid van handel versus veiligheid
- Impact nieuwe wet bestuurlijke handhaving ?

# Weigering uitbatingvergunning horeca – ME

Aanvraag  
horecaverunning

- Dienst economie ME

Advies politie  
financieel en  
moraliteitsonderzoek

- Wijk in samenwerking met ONEC en LOIEC

Schrijven  
burgemeester  
bijkomende stukken

- LOIEC
- Kabinet burgemeester

Financieel onderzoek  
en  
moraliteitsonderzoek

- Moraliteitsonderzoek
  - LOIEC
  - Screening ARIEC
- Financieel onderzoek
  - ONEC

Doorlooptijd: 2-3 maanden



# Weigering uitbatingsvergunning horeca – ME vervolg



# Aantal cijfers 2022 - ME

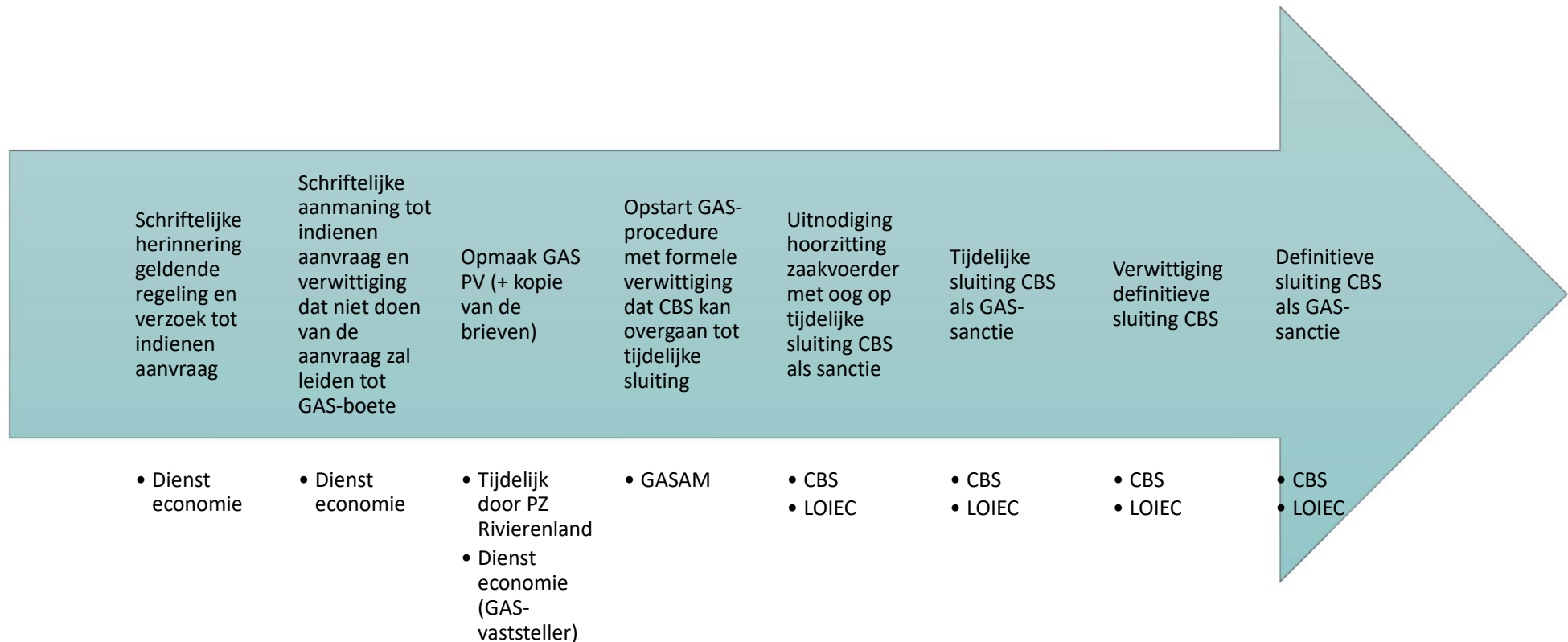
- Uitbatingsvergunningen
  - 6 negatieve adviezen voor afleveren horecavergunning
    - 2 weigeringen
    - 3 (tijdelijke) voorwaardelijke horecavergunningen
    - 1 intrekking van de aanvraag door de uitbater
  - 5 horecazaken werden tijdelijk bestuurlijk gesloten
    - 1 wegens herhaaldelijke feiten illegale tewerkstelling
    - 1 wegens openbare ordeverstoring door overmatig middelengebruik van verantwoordelijke
    - 3 wegens drugsinbreuken (artikel 9bis drugswet)

# Aantal cijfers 2022 - ME

- Uitbatingsvergunningen
  - 3 negatieve adviezen voor handcarwashes
    - 1 weigering uitbatingsvergunning
    - 2 tijdelijke voorwaardelijke uitbatingsvergunningen
  - 1 tijdelijke bestuurlijke sluiting nachtwinkel door overlast

# Voorbeeld stappenplan handhaving

Bestaande horecazaak die niet over een horecaverunning beschikt (en geen OO problematiek)



## Preventief vergunningenbeleid met ingebouwde grendels - Gent

- Geen exploitatievergunningen – nieuw wet
- Horeca-attest
  - Wat?
  - Voorwaarden
  - Samenwerking diensten: stadsdiensten/politie/andere
  - Handhaving - politie
    - Drankvergunning (gerechtelijk – bestuurlijk)
    - Politiereglement op het sluitingsuur en ophouden na het gewone sluitingsuur

# 5. Flexacties

# Flexacties - Gent

- Flexacties door de Wijkdienst
  - Wat?
  - Frequentie?
  - Taak van de politie?
  - (Inspectie)diensten?
  - Hoe gaan we te werk?

# Flexacties - Gent

- Flexacties door de Lokale Recherche
  - Arrondissementcel
  - Inspectiediensten?
  - Hoe gaan we te werk?



# Flexacties - Gent

- Taxicontroles – bromfietskoeriers -  
Verkeersdienst
  - Hoe gaan we te werk?
  - Bestuurderspassen taxi's

# 6. Succesfactoren en knelpunten

# Succesfactoren

- Sensibilisering alle partners: barrièremodel
- Coördinatie is essentieel: expertise
- Stapsgewijs en realistisch te werk gaan
- Successen delen werkt motiverend
- Leentje buur is toegelaten
- Beleidsplan/visie met aandacht voor praktische uitvoering ervan

# Knelpunten uitbouw en toepassing vanuit de politie - Gent

- Externe dynamieken
  - Mooie start maar noodzaak tot blijven evolueren
  - Beeldvorming en opstart dossiers
  - Ontbreken van een preventief vergunningenbeleid
  - Sterk afhankelijk van de bereidheid tot strategische en operationele samenwerking vanuit de verschillende overheden en (stads)diensten: inclusief infodeling

# Knelpunten uitbouw en toepassing vanuit de politie - Gent

- Interne dynamieken
  - Kennis en deskundigheid bij de operationele uitvoering
  - Bewaken van procedures

# Maar afsluitende beschouwing:

- We zijn goed op dreef...
  - Veel gerealiseerd
  - Voorbeelden van zeer goede samenwerking met actoren en sleutelfiguren – intern en extern
  - Opgebouwde deskundigheid
  - Bestuurlijke aanpak op verschillende niveaus in volle ontwikkeling
  - Bereidheid bij veel partners om de uitdaging van een ‘Integrale aanpak’ van criminaliteit en onveiligheid samen aan te gaan
- Vier de successen en leer uit de zaken die minder goed zijn gegaan

# Vragen?

Veerle Dejonghe

[Veerle.Dejonghe@police.belgium.eu](mailto:Veerle.Dejonghe@police.belgium.eu)

Laura Vande Reyde

[Laura.VandeReyde@police.belgium.eu](mailto:Laura.VandeReyde@police.belgium.eu) /  
[PZ.Rivierenland.LOIEC@police.belgium.eu](mailto:PZ.Rivierenland.LOIEC@police.belgium.eu)



# Workshops

- Workshop 1: gaat door in de foyer
- Workshop 2: gaat door in Atelier 1 (1e verdieping)
- Workshop 3: gaat door in de theaterzaal op het podium achter het grote scherm
- Workshop 4: gaat door in Atelier 2 (1e verdieping)





Dank voor jullie aandacht