

Omkijken naar de Toekomst ?!



Bijdrage Cahier Politiestudies – Schaalveranderingen (2013)

Schaal in de strijd en strijd om de schaal.
Over de ontwikkeling richting een nationale politie in Nederland

Mede n.a.v. scriptieonderzoek en publicatie:

“Onderweg naar nationale politie?!” (2011)

R.F.J. Spelier
Junior onderzoeker
Politieacademie Nederland

rfjspelier@gmail.com

Om kijken naar de Toekomst ?!



Nationale Denktank 2010



Bachelor Bestuurs- en Organisatiewetenschap,
Universiteit Utrecht:

'Onderweg naar Nationale Politie?'



Junior onderzoeker Politieacademie



Masterscriptie Bestuurskunde (Beleid & Politiek),
Erasmus Universiteit Rotterdam.

« waakzaam en dienstbaar »



**Besluit- en Beleidsvorming aangaande de Nationale
Politie in de periode 2010-2013**

Omzien naar de Toekomst ?!



Onderzoeksvraagstukken

De ontwikkeling van het politiebesteding 1993-2010 als verklaring voor het besluit tot nationale politie?

Hoe kan het besluitvormingsproces aangaande de nationale politie in de periode 2010-2013 verklaard worden?

Omzien naar de Toekomst ?!



1. Bestuurskunde & Perspectieven
2. 1993 – 2010: 5 rondes in de besluitvorming
3. Verklaringen voor de nationale politie?
4. Bijzonderheden van het politiebestedebat
5. Thema's uit het verleden;
uitdagingen voor de toekomst?

1. Bestuurskunde & Perspectieven

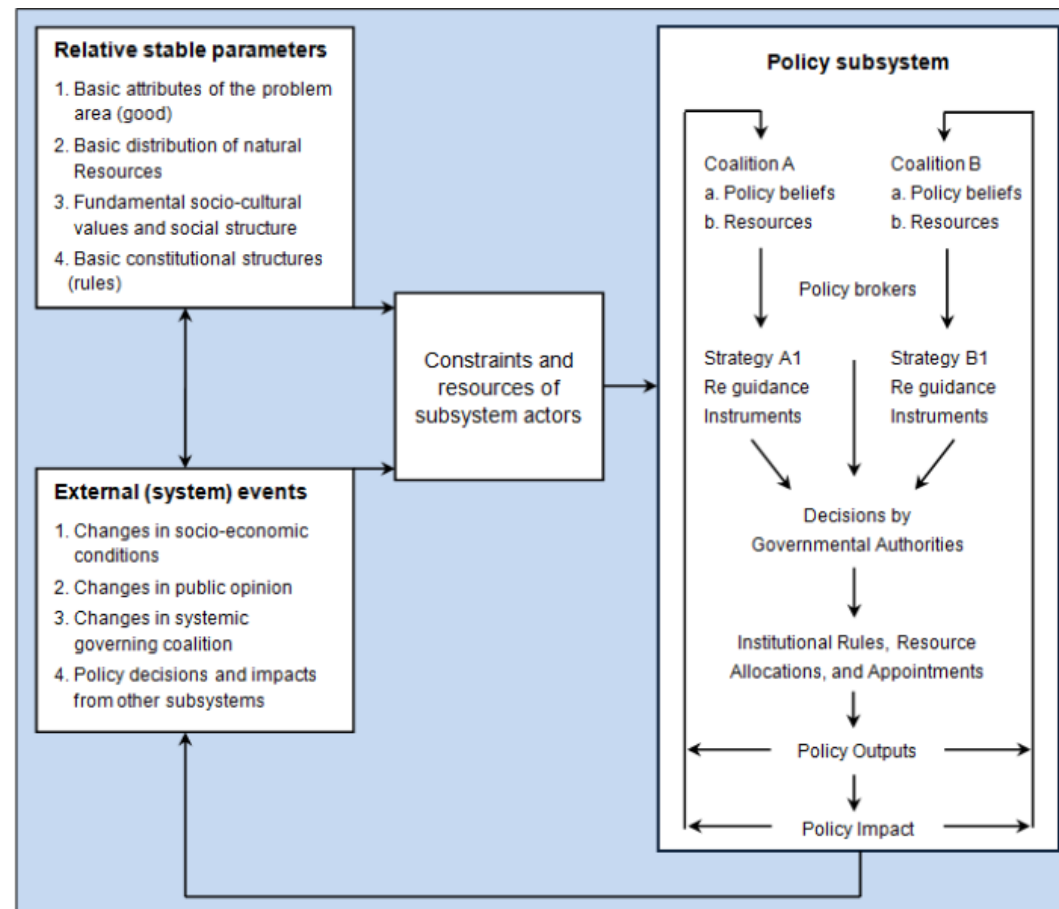


- **Fasenmodel (o.a. *Hoogerwerf*)**
 - Rationele (actor) benadering
 - Beleidsstadiabenadering
- **Stromenmodel / ‘*policy windows*’
(o.a. *Kingdon*)**
 - Oplossingen, problemen, participanten (en politiek)
- **Bureaupolitiek (o.a. *Allison*)**

1. Bestuurskunde & Perspectieven



- **Advocacy Coalition Framework (o.a. *Sabatier*)**

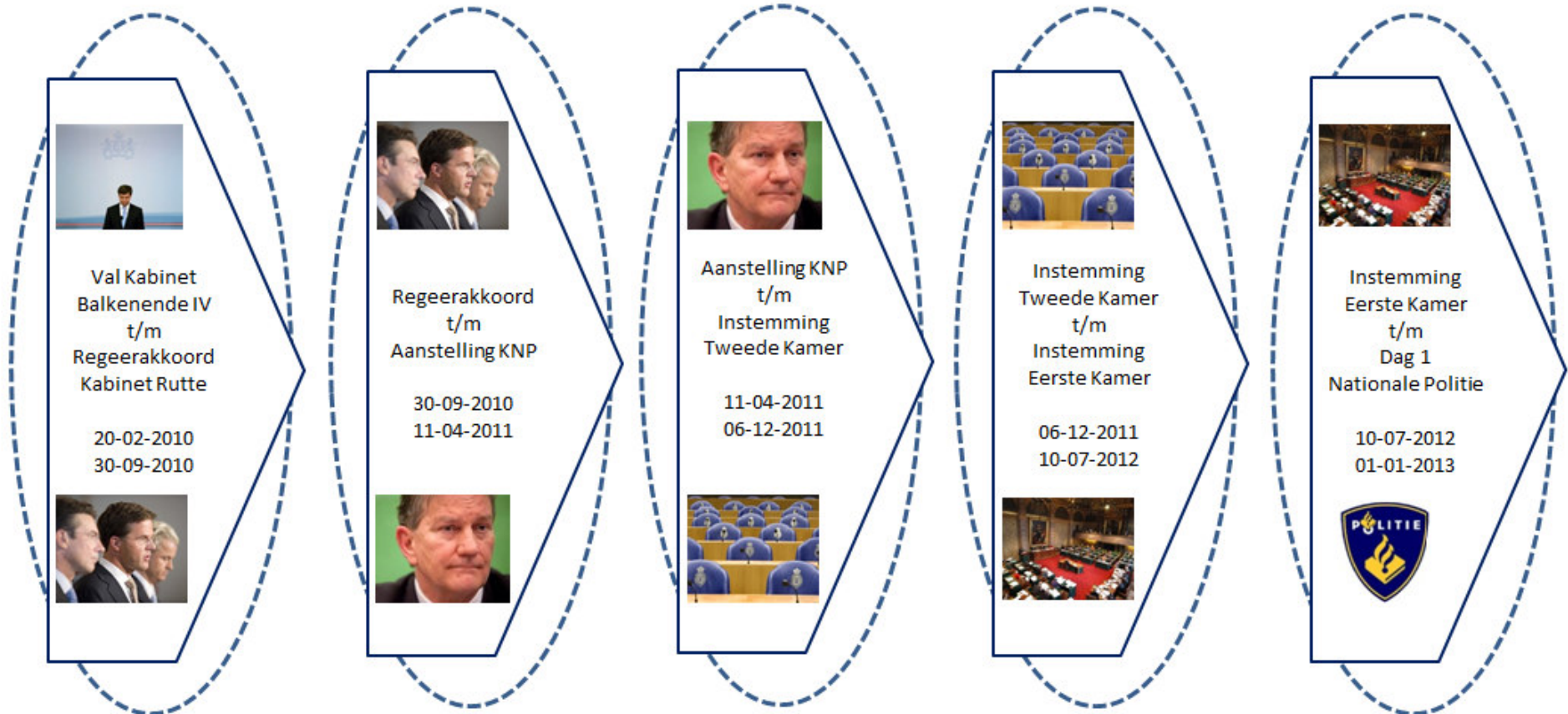


Figuur 1: Advocacy Coalition Framework, op basis van Sabatier (1998).

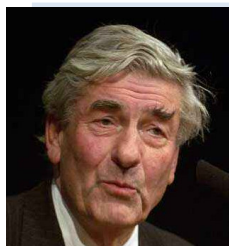
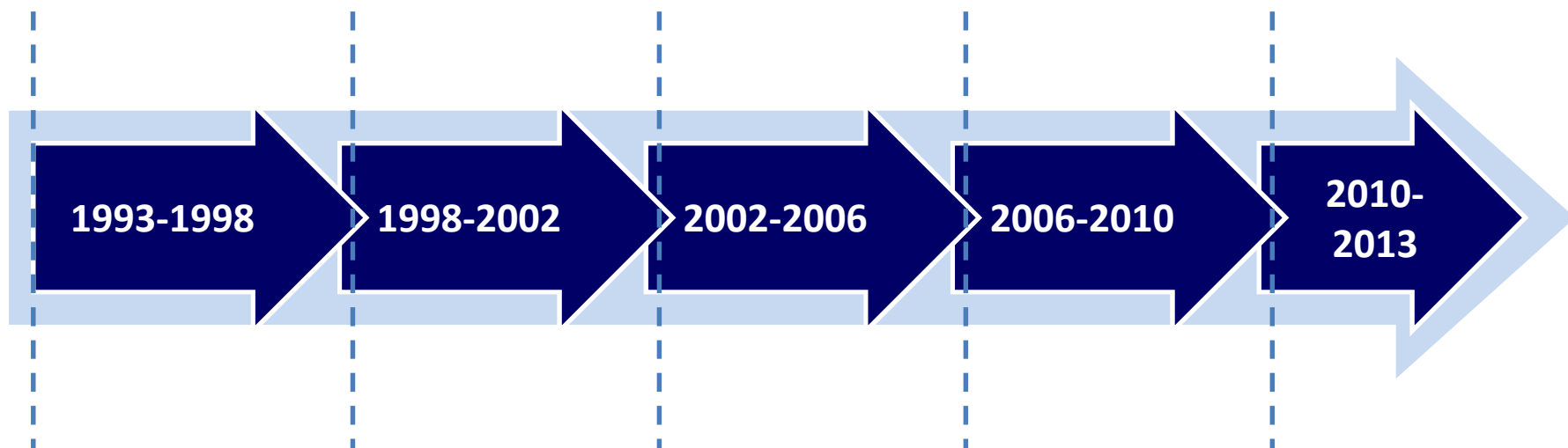
1. Bestuurskunde & Perspectieven



- Rondenmodel (o.a. *Teisman*)



2. 1993 – 2010: 5 rondes in de besluitvorming



3. Verklaringen voor de nationale politie?



1. Incrementele processen



2. Wisselende coalities



Leon Kuijs: 'Hoe houd je alle kikkers in de kruiwagen'

Door mr. H.R. de Vries, 01 april 2009 15:08 uur Waardering: ★★★★★



Begin dit jaar is er een nieuwe voorzitter van de Raad van Hoofdkommissarissen aangetreden. De komende jaren zijn belangrijk voor de politie: bezuinigingen, decentrale of nationale politie, een mogelijk kleiner aantal politieregio's en de rol van en de verwachtingen aan de politie. Tijd voor een interview met Leon Kuijs, voorzitter van de Raad van Hoofdkommissarissen.

3. Politiek momentum & tijdsgeslacht



4. Framing

3. Verklaringen voor de nationale politie?



Nationale politie
***Minder bureaucratie,
meer kwaliteit.***
***Meer vakmanschap en
daadkracht op straat***

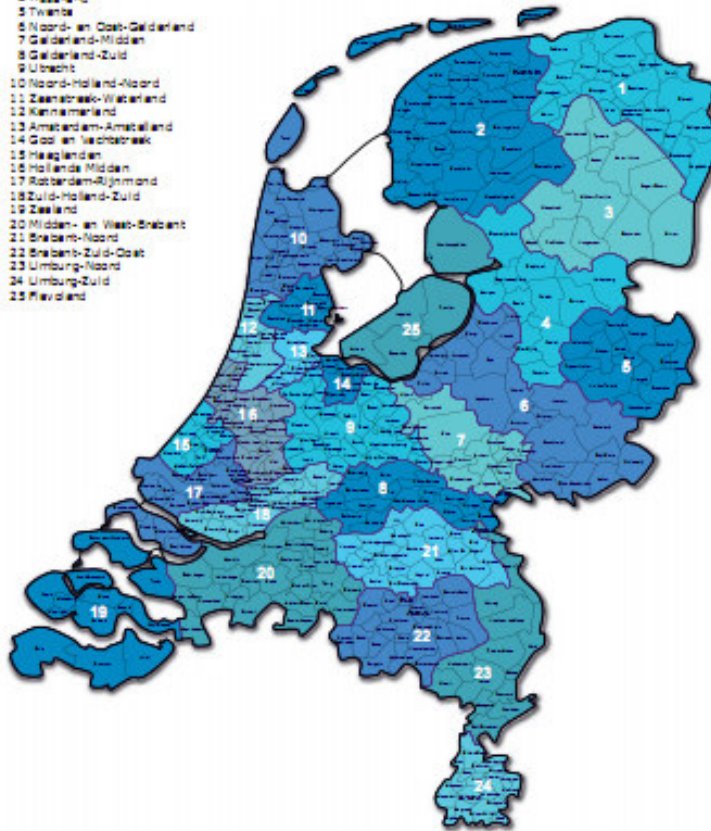
3. Verklaringen voor de nationale politie?



HUIDIGE SITUATIE

25 politieregio's

- 1 Groningen
- 2 Fryslân
- 3 Drenthe
- 4 Friesland
- 5 Twente
- 6 Noord- en Oost-Gelderland
- 7 Gelderland-Midden
- 8 Gelderland-Zuid
- 9 Utrecht
- 10 Noord-Holland-Noord
- 11 Zeeland-Waterland
- 12 Kennemerland
- 13 Amstel- en Amstelland
- 14 Gooi en Vechterland
- 15 Heageland
- 16 Holland-Midden
- 17 Rotterdam-Rijnmond
- 18 Zuid-Holland-Zuid
- 19 Zeeland
- 20 Midden- en West-Brabant
- 21 Brabant-Noord
- 22 Brabant-Zuid-Oost
- 23 Limburg-Noord
- 24 Limburg-Zuid
- 25 Flevoland



NIEUWE SITUATIE

1 nationale politie met 10 regionale eenheden

- 1 Noord-Nederland
- 2 Oost-Nederland
- 3 Flevoland-Utrecht
- 4 Noord-West-Holland
- 5 Amstelveen
- 6 Haaglanden
- 7 Rotterdam-Rijnmond
- 8 Zeeland-West-Brabant
- 9 Oost-Brabant
- 10 Limburg



4. Bijzonderheden van het politiebesteldebat



- Politie gaat niet zelf over de politieorganisatie
 - *Permanente strijd voor eigen identiteit*

Leon Kuijs:

- 2009

“Jazeker. Het mooiste statement dat ik hoorde bij mijn kennismakingsronde langs de autoriteiten, was dat de RHC aangeduid werd als de “Raad van gemiste kansen”” (De Vries, 2009).

Leon Kuijs: 'Hoe houd je alle kikkers in de kruiwagen'

Door mr. H.R. de Vries, 01 april 2009 15:08 uur 2 Waardering: ★★★★★



Begin dit jaar is er een nieuwe voorzitter van de Raad van Hoofdcommissarissen aangetreden. De komende jaren zijn belangrijk voor de politie: bezuinigingen, decentrale of nationale politie, een mogelijk kleiner aantal politieregio's en de rol van en de verwachtingen aan de politie. Tijd voor een interview met Leon Kuijs, voorzitter van de Raad van Hoofdcommissarissen.

4. Bijzonderheden van het politiebesteldebat



- Politie gaat niet zelf over de politieorganisatie
 - *Permanente strijd voor eigen identiteit*

Leon Kuijs:

- **2010**

“Het werk en het overleg werd steeds complexer. De korpschefs hebben de verdediging van hun eigen regio’s laten varen. Om aan slagkracht te winnen, zijn we over onze eigen schaduw heen gesprongen” (Cornelisse, 2010)

“De korpsbeheerders – de burgemeesters van de grootste gemeenten in de 25 politieregio’s – zijn nog verdeeld. ‘Uit respect voor onze bazen hebben we ons bescheiden opgesteld.’ De raad heeft het standpunt neergelegd bij bestuurlijke en politieke hoofdrolspelers” (Cornelisse, 2010).

4. Bijzonderheden van het politiebestedebat



- Politie gaat niet zelf over de politieorganisatie
 - *Permanente strijd voor eigen identiteit*

Leon Kuijs: • 2012

*“Dit 24/7 politievak – hoe goed dit ook wordt uitgeoefend – zijn we deels uit het zicht verloren. Omdat we in het regionale bestel nogal eens tegen elkaar en met elkaar tegen de centrale overheid bezig waren. **Omdat we zijn meegesleurd in new public management, in beleidsvervetting vanwege hordes beleidsambtenaren en onderwijskundigen. Omdat we op de Academie gingen praten over leiderschap en daarbij bedrijfskundigen, bestuurskundigen en consultants toelieten die in abstracto over ons ambacht gingen praten.**” (...)*

*“We hebben de afgelopen vijftien jaar onszelf een taal eigen gemaakt die niet alleen niet verder kwam dan wijkzorg, maar ook te abstract, te algemeen en te ondoordringbaar was. **Politiepoëzie**: goed lopende zinnen zonder tastbare inhoud.”*

4. Bijzonderheden van het politiebesteldebat



- Besteldebat gedomineerd door *structuur*, *modellen* en *inrichtingsvraagstukken*

(19/09/2011)

Nationale Politie: 'Naast structuur- vooral cultuurverandering nodig'

De vaste Kamercommissie van Veiligheid en Justitie (V&J) behandelt donderdag 22 september de nieuwe Politiewet. De Tweede Kamerleden debatteren die middag over de wetswijzigingen die nodig zijn voor de invoering van een Nationale Politie. Naast deze formele wijzigingen is echter ook een cultuurverandering hard nodig. "Als ACP hebben wij al vanaf het begin op de noodzaak hiervan gewezen. Sterker nog, zonder cultuurverandering zal de Nationale Politie niet de door de politiek beloofde 'winst' voor de burger, namelijk een veilige en leefbare samenleving, gaan opleveren", aldus ACP-voorzitter Gerrit van de Kamp.



4. Bijzonderheden van het politiebestedebat



- Tegengestelde ontwikkelingen in (semi-)publieke sector

2010-2013



Rijksoverheid

[Ministeries](#) [Regering](#) [Documenten en publicaties](#) [Doe mee](#)

[Home](#) > [Nieuws](#) > [Zeer grote decentralisatie naar gemeenten](#)

Zeer grote decentralisatie naar gemeenten

Nieuwsbericht | 19-02-2013

Het is een grote verandering in het binnenlands bestuur: op het brede terrein van jeugdzorg, werk en zorg aan langdurig zieken en ouderen kiest het kabinet voor decentralisatie van taken naar gemeenten. Gemeenten zijn de bestuurslaag die dit dichtbij burgers het beste kunnen organiseren. Inzet daarbij is dat er één persoon is die mensen

4. Bijzonderheden van het politiebesteldebat



- Tegengestelde ontwikkelingen in (semi-)publieke sector

2010-2013

nrc.nl >

▲ Nieuws Blogs Columns In beeld Carrière

NU IN HET NIEUWS: ITALIÉ JEREMAIN LENS OSCARS PAARDENVLEES SNS REAAL

• 5 januari 2013, 07:36

Bijna alle ziekenhuizen onderzoeken op dit moment een fusie



4. Bijzonderheden van het politiebesteldebat



- Tegengestelde ontwikkelingen in (semi-)publieke sector

■ 9 januari 2013, 08:03

2010-2013

Roc's Rotterdam willen fuseren – terugkeer van de mts en meao



Het roc Zadkine bij het Hofplein in Rotterdam. De school wil fuseren met het Rotterdamse Albeda College om beter in te spelen op de behoeften in het bedrijfsleven. Foto ANP / Marco de Swart

BINNENLAND De twee grootste regionale opleidingscentra van Nederland, de Rotterdamse roc's Zadkine en het Albeda College, overwegen een fusie. Vervolgens willen ze zich opsplitsen in zeven aparte, zelfstandige scholen. Hierdoor zullen de voormalige type opleidingen als de mts en meao terugkeren. Dat [schrijft](#) het Financieele Dagblad.

door Anouk Eigenraam

4. Bijzonderheden van het politiebestedebat



- Tegengestelde ontwikkelingen in (semi-)publieke sector

2010-2013

Verkiezingen Nieuws Blogs Columns In beeld
NU IN HET NIEUWS: JEROEN DIJSSSELBLOEM MARIANNE VAATSTRA SILVO BERLUSCONI

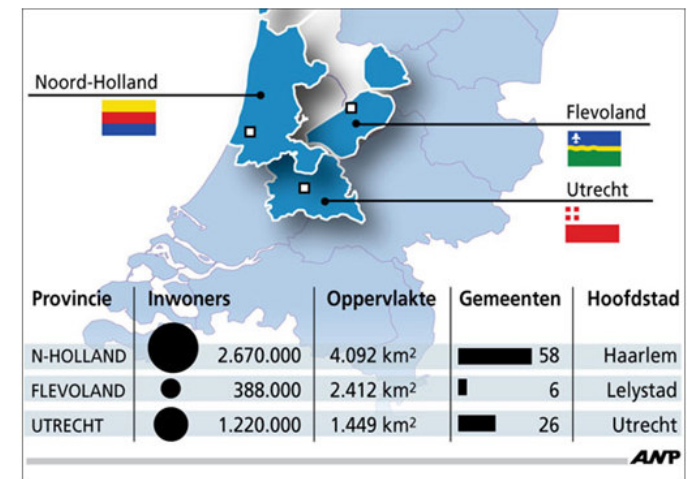
29
okt
2012

'Akkoord VVD en PvdA: provincies en gemeenten samenvoegen'



5 februari 2013, 20:42

'Provincie Utrecht wijst plan voor megaprovincie ook af'



BINNENLAND Na Noord-Holland heeft ook de provincie Utrecht het plan voor een fusie van de provincie met Flevoland en Noord-Holland afgewezen. Een meerderheid van de Provinciale Staten liet dat vanavond aan het begin
door Anouk Eigenraam

5. Thema's uit het verleden; Uitdagingen voor de toekomst?



1. **Evidence Based Policy**
2. **Lerend vermogen van de politieorganisatie**
3. **Organisatiecultuur**

5. Thema's uit het verleden; Uitdagingen voor de toekomst?



1. Evidence Based Policy...

“Schaalvoordelen”

- “*Vermindering van bureaucratie*”
- “*Maatwerk en vakmanschap leveren*”
- “*Efficiënter werken*”
-



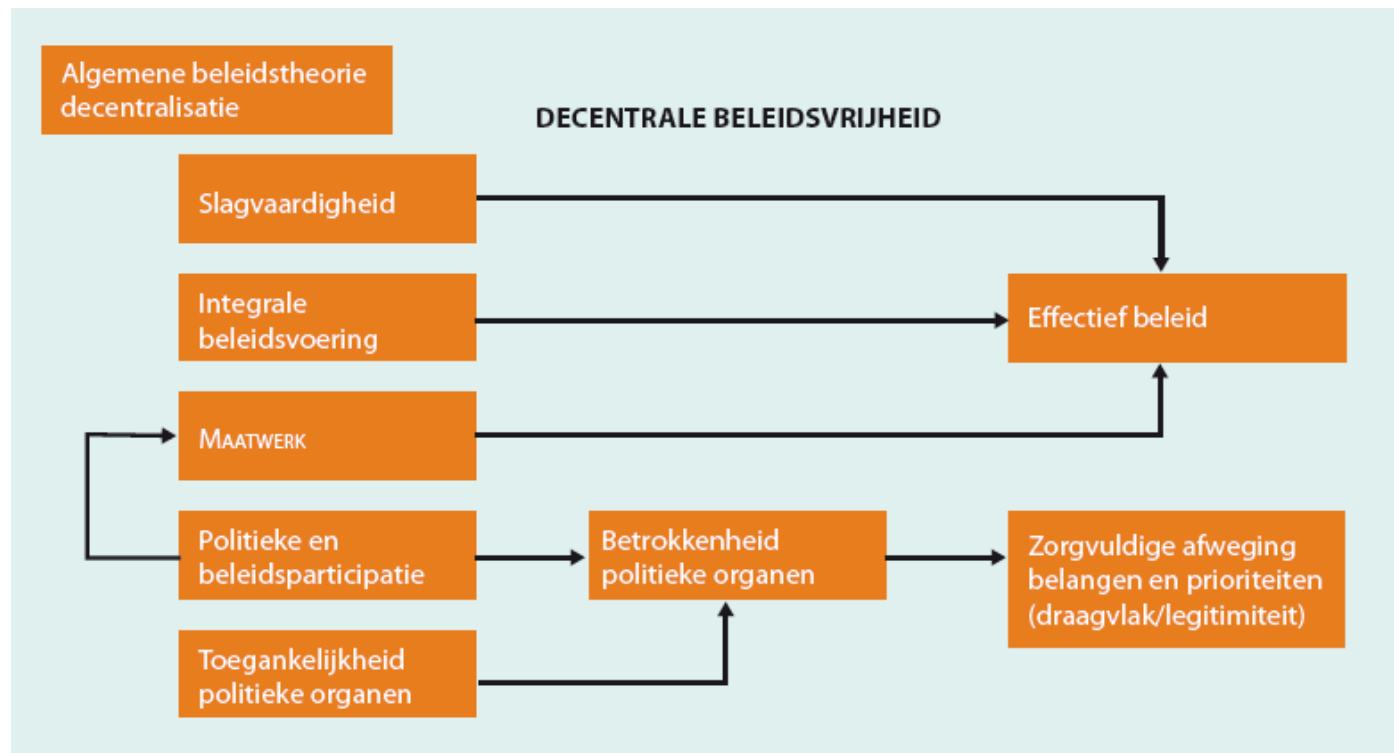
Nationale politie
Minder bureaucratie,
meer kwaliteit.
Meer vakmanschap en
daadkracht op straat

5. Thema's uit het verleden; Uitdagingen voor de toekomst?



1. Evidence Based Policy...

Schaalvoordelen?

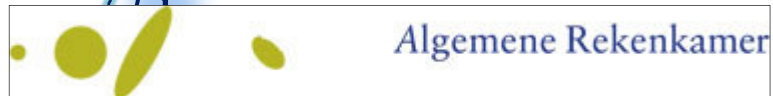


Bron: SCP, 2009: *Decentralisatie en de bestuurskracht van de gemeente*

5. Thema's uit het verleden; Uitdagingen voor de toekomst?



2. Lerend vermogen van de politieorganisatie



Beheer in het nieuwe politiebestedel:
stand van zaken op hoofdlijnen

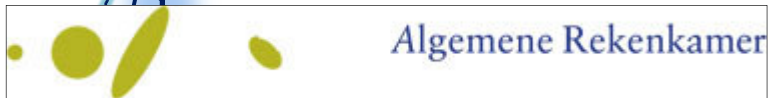
Rapport 12-12-1995 |

“(...) Vooral de problemen met de informatievoorziening achtte de Rekenkamer zorgwekkend. (...) De Rekenkamer drong er op aan waar mogelijk het tempo waarin de gewenste verbeteringen tot stand komen, op te voeren. (...) De aangetroffen situatie was nog ver verwijderd van de bij de invoering van de Politiewet 1993 beoogde situatie”

5. Thema's uit het verleden; Uitdagingen voor de toekomst?

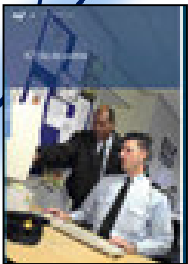


2. Lerend vermogen van de politieorganisatie



ICT bij de politie

Gepubliceerd op: 4 december 2003

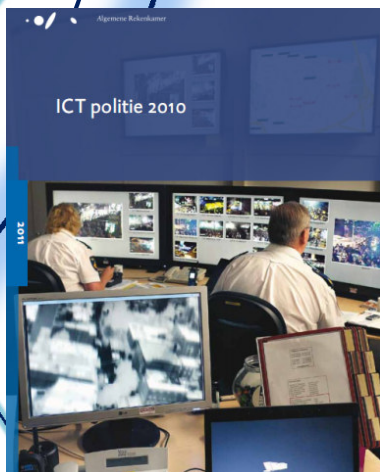
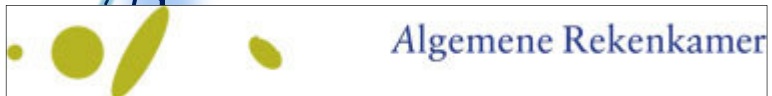


“(...) Door het geheel aan tekortkomingen biedt de ICT in de politiesector een ontoereikende ondersteuning van de primaire politietaken. Naar het zich laat aanzien zal deze situatie langer dan verwacht voortduren, (...)”

5. Thema's uit het verleden; Uitdagingen voor de toekomst?



2. Lerend vermogen van de politieorganisatie



Conclusies

“Uit ons onderzoek blijkt dat de politie de afgelopen tien jaar weinig vooruitgang heeft geboekt bij het structureel oplossen van de knelpunten in de ICT bij de politie”

5. Thema's uit het verleden; Uitdagingen voor de toekomst?



3. Organisatiecultuur



Omkijken naar de toekomst?!



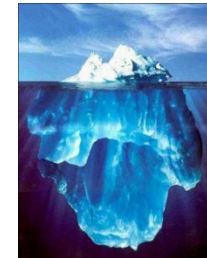
Evidence Based Policy



Lerende organisatie



Cultuur in plaats van structuur



Omkijken naar de toekomst?!



Schaalsensitief Bestuur

- De ideale schaal bestaat niet
- Collectief werken aan veiligheid in plaats van ‘strijd om de schaal’
- Schaalniveau van organiseren als middel, niet als doel

Termeer & Steen (2011: 2):

“Schaalsensitief bestuur betreft een vorm van besturen die afhankelijk van de betreffende context op zoek gaat naar manieren om zo goed mogelijk in te spelen op de (schaal)vraagstukken. Het gaat niet om het preferen van de ene schaallogica boven de andere, maar om het toelaten van meerdere schaallogica’s.