

De capaciteitsberekening bij interventie en toezicht als basisfunctie

Paul Ponsaers



Wetgevend kader (1)

Oorsprong basispolitiezorg :

art. 3, lid 2 van de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst [WGP]

Basispolitiezorg is het verzekeren *“van alle opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie die nodig zijn voor het beheren van lokale gebeurtenissen en fenomenen die zich voordoen op het grondgebied van de politiezone, evenals het vervullen van sommige politieopdrachten van federale aard”*.

Lokale basispolitiezorg (basisfuncties):

• K.B. organisatie- en werkingsnormen ondergebracht in zeven basisfuncties.

Opdrachten met een federaal karakter:

- Ministeriële richtlijn MFO-1: openbare orde in hoven en rechtbanken, het overbrengen van gevangenen en het handhaven van de orde en veiligheid in de gevangenissen in geval van oproer en onlusten;
- Ministeriële richtlijn MFO-2: solidariteitsmechanisme tussen de politiezones inzake versterkingen (gehypothekeerde capaciteit) voor opdrachten van bestuurlijke politie;
- Ministeriële richtlijn MFO-3: informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie;
- Ministeriële richtlijn MFO-4: federale opdrachten van beveiliging, toezicht en controle door de politiediensten in het kader van de regelgeving inzake private veiligheid;
- Ministeriële richtlijn MFO-5: opdrachten van federale aard uit te oefenen door de lokale politie, wat betreft de opdrachten van bijzondere bescherming van personen en roerende en onroerende goederen ;
- Ministeriële richtlijn MFO-6: wetgeving en organisatie van de aangezinsene lokale informatiekrispunten .

Wetgevend kader (2)

1. *Wijkwerking*

2. *Onthaal*

3. *Interventie*

4. *Politionele slachtofferbejegening*

5. *Lokale opsporing en lokaal onderzoek*

6. *Handhaving van de openbare orde*

7. *Verkeer*



Wetgevend kader (3)

Oorsprong:

De interventie als basisfunctie: ook wel "brandweerfunctie" genoemd

Artikel 14 WPA: Verplichting van elke politieambtenaar om **bijstand te verlenen aan personen in gevaar**.

Definitie:

K.B. organisatie- en werkingsnormen (art. 4, B.S. 12 oktober 2001)

"Binnen een passende termijn een antwoord bieden op elke oproep waarbij een politiezone ter plaatse noodzakelijk is. Deze functie wordt op permanente wijze binnen elke politiezone georganiseerd, rekening houdend met de frequentie en de aard van de oproepen, en inzonderheid de ernst en de dringendheid van het gevraagde optreden."

Onderscheidend criterium:

Afhandeling van alle oproepen op het grondgebied van de politiezone, **ongacht de herkomst van de hulpvraag**.

18 september 2012



Transversaliteit doorheen toezicht en interventie

4

Wetgevend kader (4)

Normering:

Elke politiezone moet over minimum 1 interventieploeg te beschikken die 24 uur op 24 bereikbaar en beschikbaar is om noodoproepen te beantwoorden. Aangevuld met een bijkomende (plek-)ploeg gedurende 84 uur per week. Bovendien dient een officier van bestuurlijke en gerechtelijke politie permanent bereikbaar en terugroepbaar zijn.

Kenmerken:

- Permanente **bereikbaarheid en beschikbaarheid** van politiezone aan de bevolking (**gelijkwaardige politiezorg**).
 - Zone moet aan de hand van **objectieve criteria** afwegen welke noodoproepen al dan niet ernstig genoeg zijn om als interventiewaardig te worden behandeld.
 - Elke zone **levert** voor elke gebeurtenis over een **adequate troep van haar beschikbare middelen**.
- **Toenemende interventiedruk op de politiediensten.**

18 september 2012



Transversaliteit doorheen toezicht en interventie

5

Wetgevend kader (5)

Transversaliteit:

- De functie interventie wordt **niet alleen door interventiediensten** uitgeoefend. Bvb. wijkagent die een overval ziet gebeuren kan een interventie uitvoeren.
- Uitstelbare tussenkomsten kunnen worden **doorverwezen** naar onthaal of wijk.
- Interventiediensten kunnen belast kan worden met het uitvoeren van **andere politietaken** die tot een andere basisfunctie behoren bvb. in het kader van de handhaving **openbare orde**.
- P.L.P. 10: Geen normen aangaande **aanrijtijden**, maar er moeten wel afspraken gemaakt worden, gecommuniceerd aan de bevolking in het zonaal veiligheidsplan.
- P.L.P. 10: Interventiepolitie staat ook in voor andere opdrachten, zoals **lokaal onderzoek** van beperkte omvang in het verlengde van een interventie of het uitvoeren van **gerichte patrouilles**, moeten **kunnen worden afgebroken** bij noodoproep.
- Aangezien de uitvoering van **federale opdrachten** niet zomaar kan worden stopgezet in functie van noodoproepen, worden deze slechts uitgevoerd in een **speciaal opgezette voorschiet skiff**.
- MO ZPZ 12: Politiecapaciteit voor interventies **beperkt tot 35 à 1000**.
- MO P.L.P. 27: In uitzonderlijke crisissituaties kan een beroep worden gedaan op interventiediensten van **verbuigbare politiezones** (gehypothekeerde capaciteit).

18 september 2012




Transversaliteit doorheen toezicht en interventie

6

Wetgevend kader (6)

		7 basisfuncties						
		Wijk	Onthaal	Interventie	SO zorg	Recherche	O.O.	Verkeer
7 diensten	Wijk							
	Onthaal							
	Interventie			%?				
	SO zorg							
	Recherche							
	O.O.							
	Verkeer							

18 september 2012  Transversaliteit doorheen toezicht en interventie 7

Numeriek kader (1)

Moeilijkheden om (tijd) te meten

Korpsen registreren ...

- op verschillend **detailniveau van activiteiten**
- dezelfde activiteiten in **verschillende categorieën**
- **andere teleenheden** (aantal uren, aantal manschappen, aantal diensten)
- met **verschillende informaticasystemen**

→ De enige mogelijkheid om de basispolitiezorg voor de diverse functies te bepalen in functie van objectieve omgevingsindicatoren, is het hanteren van de capaciteitscijfers die ons door CGL werden bezorgd (morfologische gegevens), afgezet tegen de volumes uit de "loonmotor".



Numeriek kader (2)

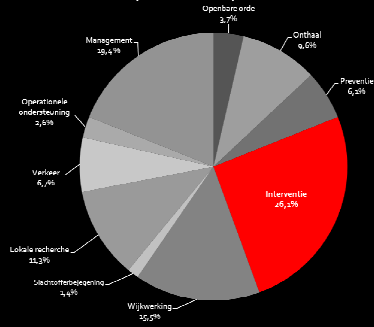
Schatting van het aantal medewerkers in basisfuncties lokale politie (basis morfologie).

	2005		2008		Verschil in percentagepunten
	N	% van totale N	N	% van totale N	
Wijkwerking	4.754	15,4%	5.764	15,5%	+0,1
Onthaal	1.670	5,4%	3.549	9,6%	+4,2
Interventie	9.180	29,6%	9.676	26,1%	-3,5
Slachtofferbejegening	1.188	3,9%	499	1,4%	-2,5
Lokale recherche	3.960	12,8%	4.211	11,3%	-1,5
Openbare orde	1.118	3,6%	1.282	3,7%	+0,1
Verkeer	1.875	6,1%	2.346	6,7%	+0,6



Numeriek kader (2)

Capaciteit lokale politie 2008



18 september 2012

Transversaliteit doorheen toezicht en interventie

10

Numeriek kader (3)

Knelpunten KUL-norm

- Het analyseniveau of **aggregatieniveau** van de capaciteitsbepaling : de zone en niet de gemeente
- De KUL-norm als methode voor algemene / totale capaciteitsbepaling : geen verschillende parameters **per functie**
- Geen onderscheid naar **aanstellingspercentage en statuut** (geen deeltijdsen, calog-personeel)
- De methode van de meervoudige regressieanalyse en schendingen van basisassumpties (**significantie van variabelen niet getest** / niet logaritmisch)
- De afwezigheid van een **ondergrens** voor de bepaling van de minimale capaciteit (standaardafwijking van -1 tot +1, onder -1 = tekort).

18 september 2012

Transversaliteit doorheen toezicht en interventie

11

Numeriek kader (4)

Werkwijze

- **Herweging in functie van steekproeftrekking**
 - Stap 1: Herweging op morfologische data (calog/deeltijdsen)
 - Stap 2: Vergelijking herwogen capaciteit morfologie – loonmotor
- **Herweging naar loonmotordata**
 - Stap 3: Herweging naar loonmotordata voor 100 'beste' zones
 - Stap 4: Herweging naar loonmotordata voor 'overige' zones
- **Functiespecifieke capaciteitsbepaling**
 - Stap 5: Vijf meervoudige regressieanalyses voor vijf basisfuncties
 - Stap 6: Een normatieve, inhoudelijke keuze van de minimale norm

18 september 2012

Transversaliteit doorheen toezicht en interventie

12

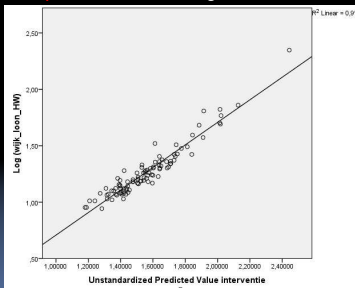
De interventiefunctie (3)

- (2) De **totale bevolking** vormt een tweede variabele. Als het aantal inwoners van een politiezone stijgt, zal er - rekening houdende met het stijgende aantal noodoproepen - een toename van de interventiedienst moeten volgen om tegemoet te komen aan de stijgende werkdruk. In tegenstelling tot de variabele 'uitrustingscore' wordt hier slechts rekening gehouden met **het aantal mensen dat is ingeschreven in de politiezone**.
- (3) Een derde relevante variabele is het aantal mensen dat binnen de politiezone een **werkloosheidsuitkering of leefloon** ontvangt. Met deze gegevens heeft men zicht op de werkloosheid en **maatschappelijke kwetsbaarheid** in het gebied, welke een **voedingsbodem** kan zijn voor overlast, buurtproblemen en criminaliteit. In gebieden die hoog scoren op indicatoren van **economische deprivatie** zal een politionele tussenkomst zich vaker opdringen. Dit zal de werklust van de interventiepolitie beïnvloeden aangezien deze zal tussenkomen bij problemen en dringende hulpverlening zal bieden.



De interventiefunctie (4)

Geobserveerde waarden ten opzichte van de voorspelde waarden van het regressiemodel



Verklarende kracht van de drie variabelen voor capaciteitspreiding inzake interventie:

- Centrumfunctie = **48%**
- Werkzoekenden en leefloners = **33%**
- Bevolking = **17%**



Besluit

- **Uitgangspunt = federale dotatie naargelang basisfunctie.**
Is dit uitgangspunt haalbaar?
Diversiteit aan korpspraktijken: Wat is interventie?
Transversaliteit
Interventie slurpt meer capaciteit op dan wordt aangenomen
- **Omgevingsvariabelen hebben grote verklarende kracht**
Variabiliteit ifv. centrumfunctie, bevolkingsgrootte en deprivatieniveau
Up to date - Herhaalbaar - Publiek beschikbaar
- **Nood aan een meer betrouwbare registratie**
Dubbelstellingen en missings
Tijdsmeting naar functie
Morfologie is te ruw instrument
Loonmotor geeft enkel totaal volume