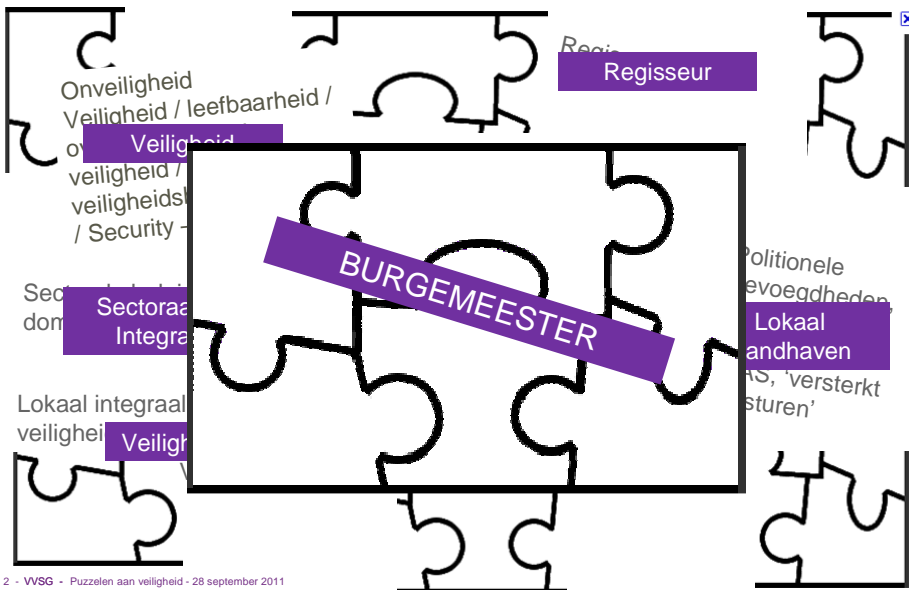




De puzzelstukjes van lokaal veiligheidsbeleid gespreid

Nadja Desmet
VVSG - Stafmedewerker gemeentelijk veiligheidsbeleid

De puzzelstukjes van lokale veiligheid



De puzzelstukjes van lokale veiligheid



3 - VVSG - Puzzelen aan veiligheid - 28 september 2011

Veiligheid



Onveiligheid (security)

3 belangrijke elementen

- Objectieve of feitelijke onveiligheid
- Subjectieve onveiligheid of de onveiligheidsgevoelens
- De mogelijke onveiligheid of onveiligheidsrisico's

Onveiligheid is 'criminaliteit' of strafbare feiten. (**sensu stricto**)

+ andere verstoringen of aantastingen van het maatschappelijk leven (leefbaarheid, overlast, samenlev...). (**sensu lato**)

4 - VVSG -

3-10-2011

Veiligheid



- De termen 'veiligheid' en 'leefbaarheid' in combinatie met elkaar gebruikt.
- Het is ooit anders geweest:
 - Vóór 1990 veiligheid = criminaliteit / strafbare gedragingen (monopolie politie en justitie)
 - Geen link met subjectieve onveiligheidsgevoelens en leefbaarheid.

Sindsdien méér tools voor stedelijke en gemeentelijk inbreng en aanpak:

- De invoering en de evolutie van de SVPP, de stadscontracten (federaal grootstedenbeleid), de GAS-wetgeving, gemeenschapswachten...
- 'maatschappelijke veiligheid' (oa bevolkingsbevragingen, bv veiligheidsmonitor...)
- introductie concept van lokaal integraal en geïntegreerd veiligheidsbeleid

Veiligheid



- Integrale veiligheid:
 - Veiligheidsketen : proactie – preventie – repressie – nazorg
 - Integraal en geïntegreerd : veel facetten – veel partners
 - Lokaal beleid (vs zonaal – lokale politie)
(impulsbeleid)
- De rol van de burgemeester bij politie:
 - hoofd bestuurlijke politie
 - politiecollege / politieraad
 - zonale veiligheidsraad
 - ...
 - (NGW en WGP)

Veiligheid



- Brandweer : hoofd van de brandweer (regelgeving)
- Noodplanning / rampenplanning : voorzitter veiligheidscel / Crisiscentrum → (regelgeving)
- Civiele veiligheid / safety
- + Art 135 NGW (algemene veiligheidsbevoegdheden)
De gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen.

De puzzelstukjes van lokale veiligheid



Lokaal handhaven



- Burgemeester = verantwoordelijke overheid inzake bestuurlijke politie op het grondgebied van de gemeente.
- Algemene bestuurlijke politiebevoegdheid (art 135§2 e.a. NGW).
Openbare orde handhaven en herstellen.
Gemeentelijke politieverordening opstellen, politimaatregelen, besluiten van de burgemeester (bv plaatsverbod...), vergunningen, GAS, sluiten, schorsen...

Lokaal handhaven



- Bijzondere bestuurlijke politiebevoegdheden: milieu, afval, ruimtelijke ordening, stedenbouw, nachtwinkels & phoneshops, markten, kermissen, brandveiligheid, parkeerbeleid, horeca, drugwet...
- Verschillende (algemene en sectorale) stokken achter de deur. Belangrijke component in de veiligheidsketen.
- Naar een (integraal/transversaal) lokaal handhavingsbeleid Raad voor bestuurlijk handhaven / versterkt besturen

De puzzelstukjes van lokale veiligheid



Sectoraal vs integraal



- Vanuit centrale administraties (Vlaanderen en Federaal): sectorale beleidslijnen
- Onderwijs, welzijn, leefmilieu, arbeid, RO, stedenbeleid, jeugdbeleid, diversiteitsbeleid, integratie, inburgering, sociaal beleid, veiligheid...
- Gemeenten: lokale sectorale beleidsplannen
 - Per sector: logica, terminologie, voorwaarden, timing...
 - Bv plan, dienst, schepen...
 - Planlast!
 - Verkokering > Bemoeilijkt integrale/geïntegreerde/transversale werking.

Sectoraal vs integraal



- Verkokering / sectoraal beleid

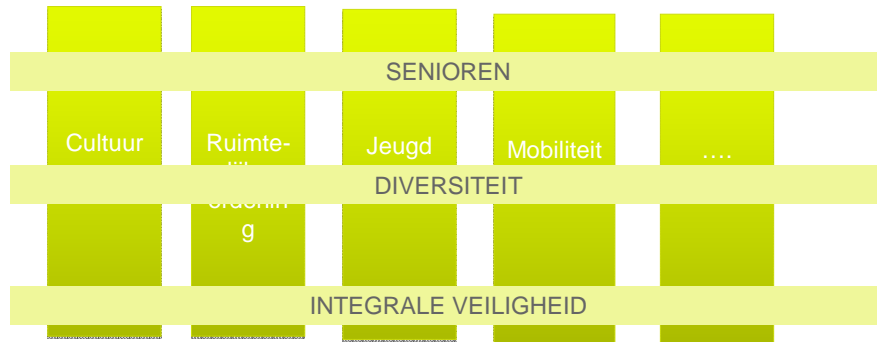


Sectoraal vs integraal



- 'integrale' beleidsdomeinen
- Vanuit 'eigen bril' integraal werken (contradictie)
 - Bv integrale veiligheid, diversiteit, jeugdbeleid,...
 - (In combinatie met regisseursfunctie voor burgemeester/lokaal bestuur)
 - En met een 'apart' 'integraal' plan (contradictie)

Sectoraal vs integraal



Sectoraal vs integraal

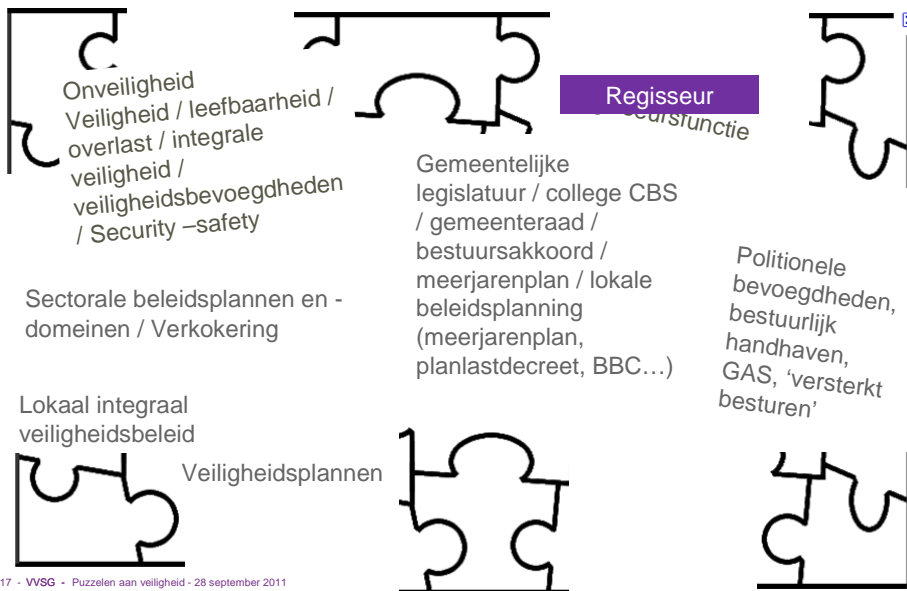


- Integraal werken

TO BE



De puzzelstukjes van lokale veiligheid



Regisseursfunctie



Centrale rol Burgemeester

Deze handleiding richt zich in eerste instantie tot u, als één van de 589 Belgische Burgemeesters. U bent per slot van rekening het best geplaatst om de regie op te nemen in de ontwikkeling en implementatie van een lokaal integraal veiligheidsbeleid.



Anderzijds behoort het verzekeren van de veiligheid binnen uw gemeente eveneens tot uw kernopdrachten en anderzijds hebt u een impact op een veelheid aan beleidsdomeinen gelieerd aan een onveiligheidsproblematiek.

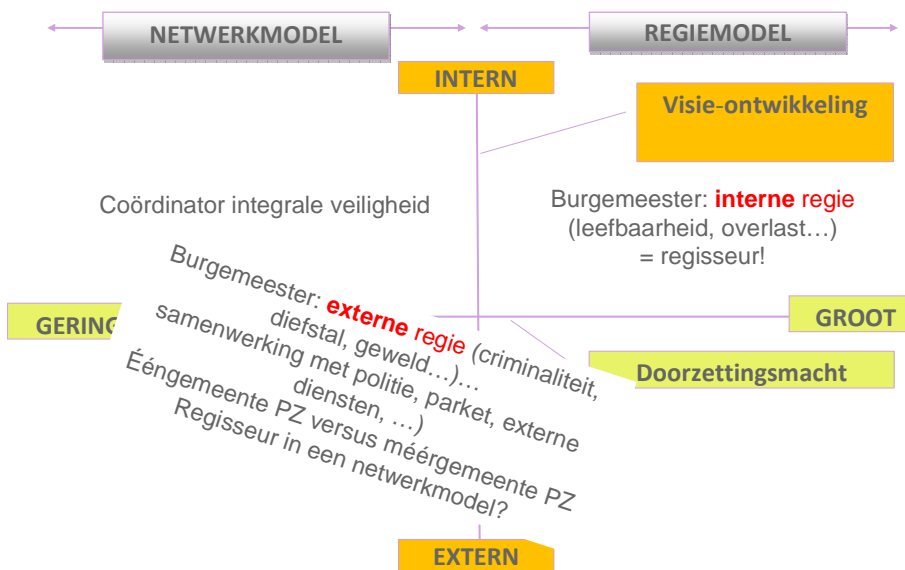


Regisseursfunctie

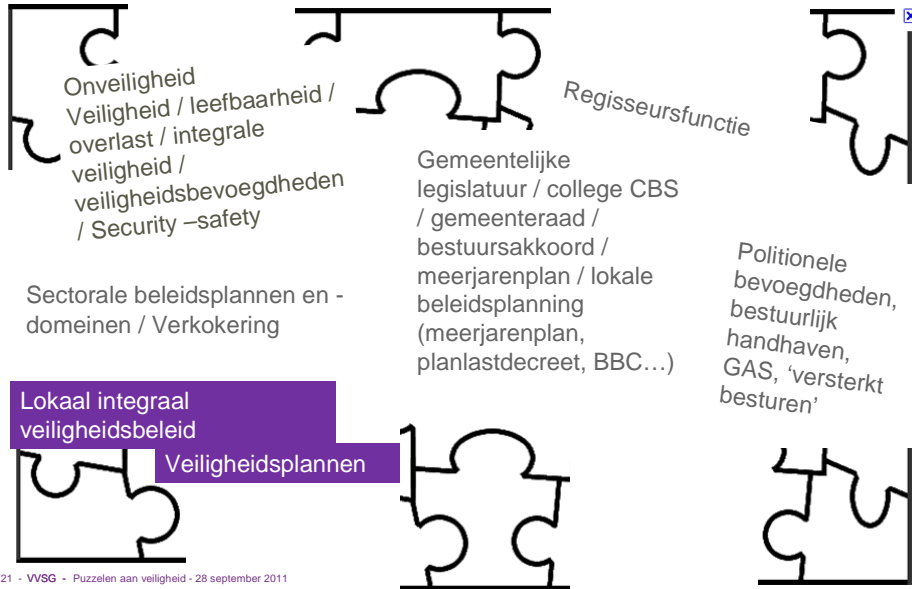


- Lokale besturen/burgemeesters worden geacht om op heel wat 'transversale/integrale' beleidsterreinen een regierol op te nemen. (sociaal beleid, diversiteitsbeleid, flankerend onderwijsbeleid, woonbeleid...)
- De manier waarop er invulling gegeven wordt aan die regierol is afhankelijk van een heel aantal factoren.
Dit verschilt van sector tot sector (centrale overheid, regelgeving... - bovenlokale randvoorwaarden) en van bestuur tot bestuur (eigen organisatie - lokale randvoorwaarden: verkokering, integraal werken...)
- Onderscheid interne regie (interne partners) versus externe regie (externe partners)!

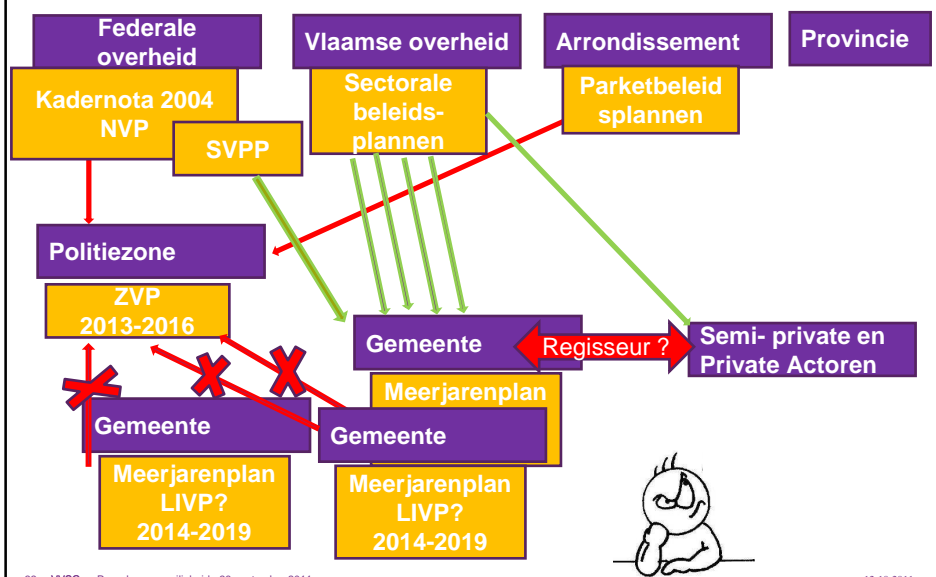
Regisseursfunctie



De puzzelstukjes van lokale veiligheid



Veiligheidsbeleid- en plannen (security)



De puzzelstukjes van lokale veiligheid



Lokaal



- 6-jarige legislatuur 2013-2018
- Burgemeester, Schepenen, gemeenteraadsleden, CBS en gemeenteraad...
- Vele sectorale beleidsdomeinen > schepenen > gemeentelijke diensten
- Beleidsvisie: Bestuursakkoord – (strategische) meerjarenplan 2014 - 2019
- Opportuniteiten voor ontkokerd beleid
 - → Beleids- en beheerscyclus
 - → planlastdecreet

Integraal wordt LOKAAL het nieuwe normaal

- Planlastdecreet (schrapte 13 sectorale beleidsplannen):
 - Lokaal sociaal beleid
 - Ouderenbeleid
 - Jeugdbeleid
 - Sportbeleid
 - Milieubeleid
 - Flankerend onderwijsbeleid
 - Opvoedingsondersteuning
 -
- 1 dynamisch meerjarenplan (minder plannen, meer focus, meer sturend...)

De beleids- en beheerscyclus (BBC)

1 Beheers- en rapporteringssysteem

Vanuit één geïntegreerd systeem de beleidsvoering én de financiële vertaling en gevolgen ervan:

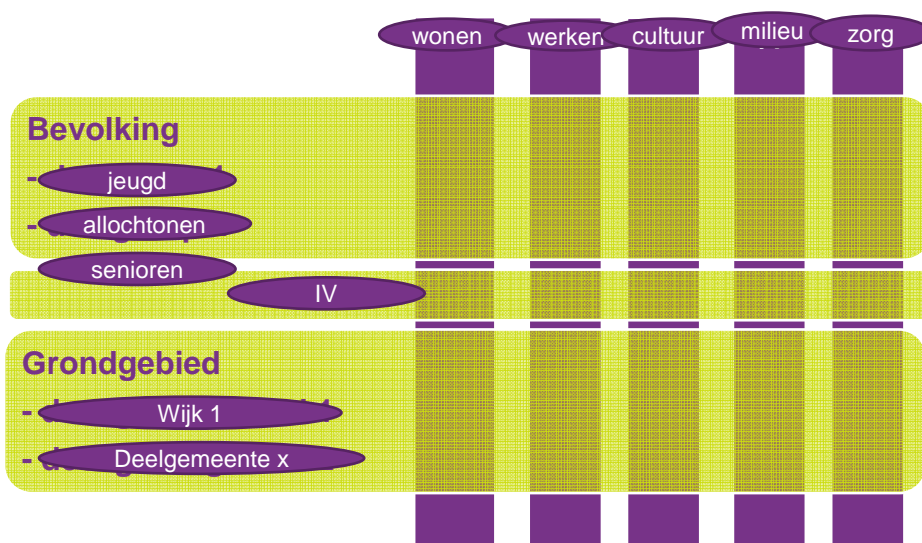
- Plannen (meerjarenplan)
- Budgetteren (budget – kredietbewaking)
- Registreren (boekhouding)
- Rapporteren en evalueren (jaarrekening)

Lokaal - opportuniteiten



- Mogelijkheden om 'ontkokerd' te werken
- De realiteit = integraal
- Burgers = integraal
- Het grondgebied = integraal
- Middelen koppelen aan inhoud
- Minder plannen = beter plannen + professionaliseren
- Nieuwe dynamiek + nieuwe mogelijkheden!

Lokaal - opportuniteiten



Lokaal - opportuniteiten



- Opportuniteiten voor lokaal integraal beleid
Vanuit Gedeelde/gemeenschappelijke analyses
Ontkokerd werken via sectoroverschrijdende doelstellingen
- Doelstellings-schepenen ipv sectorale schepenen?
- Nood aan 'federale' afstemming met lokale 6-jaar legislatuur (SVPP 2012-2013?, ZVP 2009 – 2012 tem 2013 daarna 2014-2019...)
- Denk aan veiligheid bij de omgevingsanalyse en opmaak meerjarenplan.

Lokaal - opportuniteiten



De nieuwe meerjarenplannen kunnen bevatten:

- Ofwel doelstelling rond integrale veiligheid
- Ofwel 'veiligheids'aspecten/acties in andere sectoroverschrijdende doelstellingen
 - * Zowel voor de Politiezone als voor de andere partners in veiligheid een houvast

De nieuwe meerjarenplannen:

- Input voor de zonale politionele beleidsplanning?
- - Sowieso een belangrijke opportuniteit tot integraler werken (en dus ook voor 'integrale veiligheid').

