



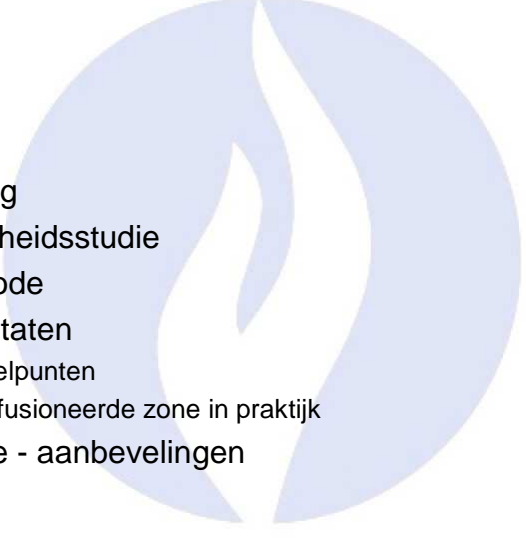
Vrijwillige fusies van zones in de praktijk

Mark Crispel

Korpschef politiezone Sint-Pieters-Leeuw

Korpschefs en adviseurs van alle politiezones: Vanwezer Johan, De Bruyn Patrick, Vandenbrent Robert, Brichau Joëlle, Van Isterbeek Liesbeth, Keyenberg Dieter, Verbist Kelly, Schuddinck Sophie, Avaux Liesbeth, Pardaens Tom

Overzicht

- 
1. Inleiding
 2. Aanleiding
 3. Haalbaarheidsstudie
 - Methode
 - Resultaten
 - Knelpunten
 - Gefusioneerde zone in praktijk
 4. Conclusie - aanbevelingen



1. Inleiding

“ Meer doen, met minder..”

“ Met hetzelfde, meer doen..”

“ Met minder, hetzelfde doen..”

2. Aanleiding

Bovenlokale tendensen

• **2008 rapport comité P:** politiezone (pz) moet minstens 100 tot 150 inspecteurs hebben om leefbaar te zijn: “ Hertekening van de pz’s dringt zich op “

• **2009 federale politieraad:** “ Nuttig geacht de schaalgrootte van een aantal pz’s te corrigeren wanneer er lokale bereidheid wordt uitgesproken “

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

Bovenlokale tendensen

- **Bezorgdheid over de financiering van de lokale pz’s;** financiële limieten van vele gemeenten zijn bereikt. De lokale pz’s blijven er extra taken bij krijgen en lokale overheden dienen hiervoor geld te blijven ophoesten om de politiezorg te verzekeren
- **2010 algemeen beleidsnota van de minister van Binnenlandse Zaken:** “ een territoriale schaalvergroting zal in sommige gebieden zeker leiden tot een betere dienstverlening aan de bevolking. Indien dit op vrijwillige basis gebeurt en beantwoordt aan de lokale vraag. “

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

Bovenlokale tendensen

- **Minister Turtelboom voorjaar 2011:** “ Kwart van de lokale politiezones is te klein om zelfstandig te blijven bestaan. Om efficiënt te kunnen inspelen op de veiligheidsnoden moeten er minsten 75 agenten zijn in een pz “
- **Regeringsverklaring van 6 december 2011:** “De regering zal de politiezones ontvankelijk maken voor synergie – initiatieven ; wetgevend werk zal volgen “

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

Lokale tendensen

- **Sedert 2002: interzonaal samenwerkingsakkoord tussen de pz's Beersel, Halle en SPL.**
 - Samenwerking op het vlak van 'opleidingen geweldbeheersing'
 - Gemeenschappelijke wachttrollen voor officier van bestuurlijke politie en slachtofferbejegening
 - verkeer-gerechtelijke acties
 - Cellen
 - ...
- **Samenwerkingsakkoord tussen de zones TARL, PAJOT en Dilbeek (ICT, slachtofferbejegening, ...)**
- IZS moeilijk voor overhead en statuut

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

Lokale tendensen

- **8 november 2010:** pilootzone Halle, Beersel, SPL omtrent politieassociatie is geen succes
- **Najaar 2011 provinciegouverneur L. De Witte:**” Naar een opstap van politieassociatie “
- Groot struikelblok = Associëren op operationeel vlak – eenheid van commando

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

Lokale tendensen

- **September 2011:** Burgemeester van SPL heeft de fusie tussen de pz Beersel, Halle en SPL aangevraagd
- Na **overleg** stapt Dilbeek mee in het fusieverhaal
- Beslissing om een **Haalbaarheidsstudie** uit te voeren

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

3. Haalbaarheidsstudie (HS)

Methode – Hoe is de studie tot stand gekomen



CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

HS - Methode

•Centrale onderzoeksvraag

– Is het **haalbaar, doelmatig en doeltreffend** om de politiekorpsen van Beersel, Sint-Pieters-Leeuw, Dilbeek en Halle **te fusioneren**, met het oog op het duurzaam verwezenlijken van een **betere basispolitiezorg** in deze vier gemeenten?

•4 deelvragen

- Interne werking
- Verwachtingen van belanghebbenden
- Financieel
- Personeelsformatie

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

HS - Methode

• **Luik 1: interne werking**

Binnen welke **domeinen** kan een **fusie** van de politiezones Halle, Beersel, Sint-Pieters-Leeuw en Dilbeek de **interne werking verbeteren**, met een betere basispolitiezorg als resultaat?

– **Zonale en bovenzonale werkgroepen**: de medewerkers aan het woord (**SWOT-analyse**)

– Een bijzonder vraagstuk: **De werkgroep ICT**

– **Vergaderingen, werkbezoeken en consultering van experts – oprichting van kerngroep en stuurgroep.**

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

HS - Methode

• **Luik 2: verwachtingen van “externe” belanghebbenden**

Aan **welke verwachtingen** moet **volgens de belanghebbenden** worden voldaan opdat een fusie van de politiezones Halle, Beersel, Sint-Pieters-Leeuw en Dilbeek een **gewenste basispolitiezorg** als resultaat heeft?

– **Stakeholdermapping**: Aan de hand van interviews en een groepsinterview

– De medewerkers; gemeenteraden en colleges van burgemeesters en schepenen; zonale veiligheidsraad; gemeente en stadsdiensten; comité P en Algemene Inspectie; vakbonden en de bevolking

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

HS - Methode

- **Luik 3: financiën**

Heeft een fusie van de politiezones Halle, Beersel, Sint-Pieters-Leeuw en Dilbeek **met de huidige financiële middelen**, een **betere basispolitiezorg** als resultaat?

- **Geen besparingsoperatie**
- Er wordt gezocht naar een **verdeelsleutel** voor de politiezorg
- **Fictieve begroting** werd opgesteld waarbij de kostprijs voor de gemeenten en het stemgewicht in het politiecollege in kaart worden gebracht

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

HS - Methode

- **Luik 4: personeelsformatie**

Heeft een fusie van de politiezones Halle, Beersel, Sint-Pieters-Leeuw en Dilbeek, **door samenvoeging van de gegeven personeelskaders**, een **betere basispolitiezorg** als resultaat?

fictief personeelsbehoefteplan voor de mogelijke nieuwe pz werd opgesteld:

- Input uit zonale, bovenzonale werkgroepen
- Huidige situatie + situatie over 5 jaar
- Waar zijn de winsten in de fusie

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

3. Haalbaarheidsstudie

Resultaten

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

Resultaten

Doel van het onderzoek is NIET

- Een definitieve organisatiestructuur maken voor de nieuwe politiezone, die niet meer zal veranderen en klaar is voor implementatie

De voorgestelde organisatiestructuur geeft een beeld van wat mogelijk is, om de haalbaarheid aan te tonen!

- Is NIET definitief!
- Is NIET 'beslist'!

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

Resultaten

Doel van het onderzoek is WEL

- Overzicht geven van domeinen waarbinnen interne werking door fusie kan verbeteren
- Overzicht geven van belangrijkste verwachtingen van belanghebbenden
- Fictieve begroting: overzicht financiële toestand
- Fictief personeelsbehoefteplan: beeld van personeelsformatie

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

3. Haalbaarheidsstudie

Knelpunten

In de huidige zones

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

HS - Knelpunten

Gelijklopende knelpunten voor de 4 zones

•Capaciteitsproblemen

- Geen garantie van een permanente OGP op het terrein
- Personeelsverloop is groot
- Medewerkers te generalistisch: nood aan specialisatie
- Evoluties bij blijven: Bijvoorbeeld Salduz-wet
- Financiële draagkracht voor een zelfstandig politiekorps?
- MAM's
- Wapenamnestie
- Huisverbod
- Waardig afscheid nemen
- Medische politie?

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

HS - Knelpunten

Knelpunten op dienst- en functieniveau

•Wijkwerking

- Nieuwe taken zoals sociale fraude, woonfraude: kan men deze evolutie blijven volgen?

•Interventie

- Werkdruk neemt toe: stijgend aantal interventies, steeds wijzigende wetgeving, takenpakket wordt uitgebreid
- Door uitgebreide statutaire verworvenheden wordt de minimale bezetting niet steeds bereikt
- rekruteringsprobleem

•Onthaal

- Inzet van 1 medewerker fysiek en psychisch te weinig

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

HS - Knelpunten

- **Slachtofferbejegening**
 - Uitbouw en continuïteit nodig
- **Verkeer en openbare orde**
 - Toenemend aantal evenementen van openbare orde
- **Recherche**
 - Spanning lokaal – federaal
- **Lokaal informatiekrispunt**
 - Moeten er 4 LIK's zijn om IGPZ te kunnen werken?
 - specialisatie

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

Knelpunten onderzoeksopzet

- Het onderzoek werd uitgevoerd door een **betrokken partij**
- In de onderzoeksvragen werd **gevraagd** naar de **negatieve gevolgen** van een fusie
- Er **ontbreekt** een duidelijke **nulmeting** bij aanvang van het onderzoek
- Het onderzoek speelde zich af in een druk verkiezingsjaar. Er is **nood aan continuïteit in de politieke gedachtegang**

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

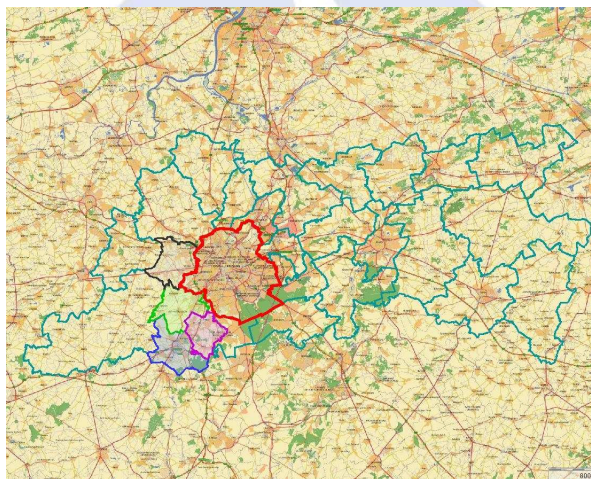
3. Haalbaarheidsstudie

Resultaten

Hoe zou de gefusioneerde zone er uit zien?

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

Profielschets



CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

Profielschets

Beeld van de mogelijke nieuwe politiezone

- Oppervlakte: 15.559 ha
- Aantal inwoners: 133.114
- Personeel: 344,5
 - Operationeel: 268
 - Calog: 76,5
- Aantal wijken: 30



CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

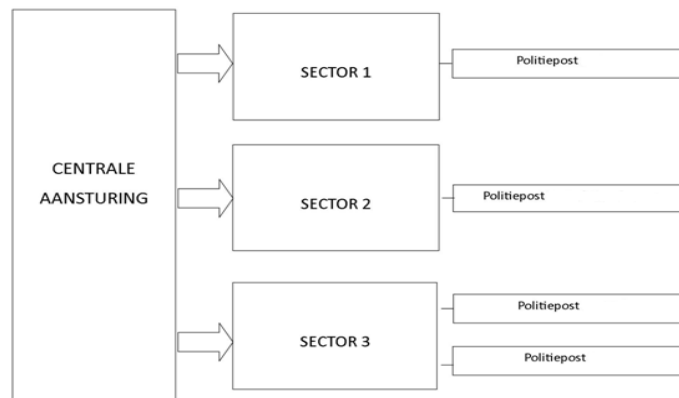
Organisatiestructuur

De voorgestelde organisatiestructuur

- Mengvorm tussen 'centraal' en 'decentraal'
 - Centraal gedeelte
 - Overkoepelende en ondersteunende diensten
 - Functionaliteiten – aansturing
 - Decentraal gedeelte
 - 3 sectoren met 7 basisfunctionaliteiten (operationeel)
 - Territoriaal / gebiedsgebonden

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

Organisatiestructuur



Gebiedsgebonden werking: functionele eilanden trachten te voorkomen

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

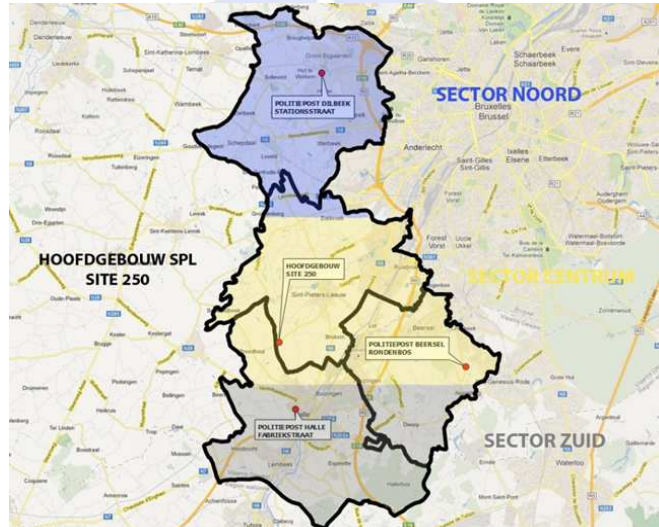
Model

Enkele krachtlijnen van het model

- Lokale Politie → Lokale gebondenheid → lokale inbedding en verankering
- Centrale aansturing, decentrale uitvoering
 - Bundelen 'overhead' en 'beleid': centraal
 - Operationele zwaartepunt decentraal
 - Sectorcommissaris beslist over inzet in sector
- Geen functionele eilanden
 - 'Liever' gebiedsgebonden eilanden ...

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

3 sectoren met 4 politieposten



CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

Resultaten

Deelvraag 1: interne werking

- Belangrijkste knelpunten verholpen
 - Permanente aanwezigheid OGP
 - Adequaat beantwoorden van een alsmaar veeleisender takenpakket
 - Optimale aanwending capaciteit (toezichtsploegen, ...)
- Bijkomende winst
 - Flexibele inzetmogelijkheden
 - Rationalisatie overlegorganen / referentiepersonen

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

Resultaten

Deelvraag 2: verwachtingen belanghebbenden

- Het model komt tegemoet aan de belangrijkste verwachtingen
 - Lokale verankering
 - Aanspreekpunten voor de gemeenten
 - Minimale aanrijtijden
- Bijkomend voordeel
 - Mogelijkheid tot specialisatie

Resultaten

Deelvraag 3: financiële middelen

- Bijdrage in fusie (zonder correctie gebouwen)
- Quid indien geen fusie?

Deelvraag 4: personeelsformatie

Resultaten

- Het operationele zwaartepunt ligt in de sectoren, hierdoor wordt de **lokale verankering** van de verschillende functionaliteiten gewaarborgd
- Door de **ondersteunende – en beleidsfuncties** uit de vier politiezones samen te voegen, kunnen de multitaskers zich nu toeleggen op de ontwikkeling van één bepaald organisatiedomein
- In Halle komt **onthaalpost** die **24/7** open is
- Interventiemedewerkers op het terrein worden **24/7 aangestuurd door een wachtleider en een terreinondersteuner**, beide officieren van gerechtelijke politie.
- Samenvoegen van de capaciteit zorgt voor een **adequatere beantwoording** van het alsmaar veeleisender takenpakket
- Interventiemedewerkers zullen werken in eerste instantie werken binnen hun eigen sector en in tweede instantie volgens de **interventiedrukke**

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013

4. Conclusie - aanbevelingen

- “ **Meer doen met evenveel middelen** “? Uit de haalbaarheidsstudie blijkt dat een fusie zich opdringt en voor een efficiëntere politiezorg zal zorgen
- “ **2 kevers maken geen Mercedes** “ een fusie is niet de oplossing van ALLE problemen
- **Mogelijke minpunten:**
 - Genereren van nieuwe kosten (o.a. informatica)
 - Sociaal aspect
 - Weerstand bij verandering
 - Ontevredenheid tijdens / na verhuis

CPS – studiedag schaalverandering 28/02/2013



mark.crispel@polleeuw.be
KellyVerbist@politiehalle.be