



Onderzoeksgroep Sociale Veiligheidsanalyse



Vrije Universiteit Brussel



# Lokaal Integraal Veiligheidsbeleid: Onderzoek naar een geïntegreerde aanpak

i.o.v. FOD Binnenlandse Zaken

Onderzoeker: Tom Bauwens

Promotor: prof. dr. Els Enhus

Copromotoren: prof. dr. Paul Ponsaers & prof. dr. Herwig Reynaert;

Mmv.: Jo Van Assche

## INLEIDING



- **Beleidsondersteunend onderzoek:**

- Afstand tussen feitelijke situatie en 'wenselijke' situatie
- Beleidsaanbevelingen als doelstelling
- Richtinggevende probleemanalyse

- Onderzoek naar een *geïntegreerde* aanpak
- Integrale veiligheid: modeterm? dogma?

(Vlek, 2007; Pleysier, 2008)

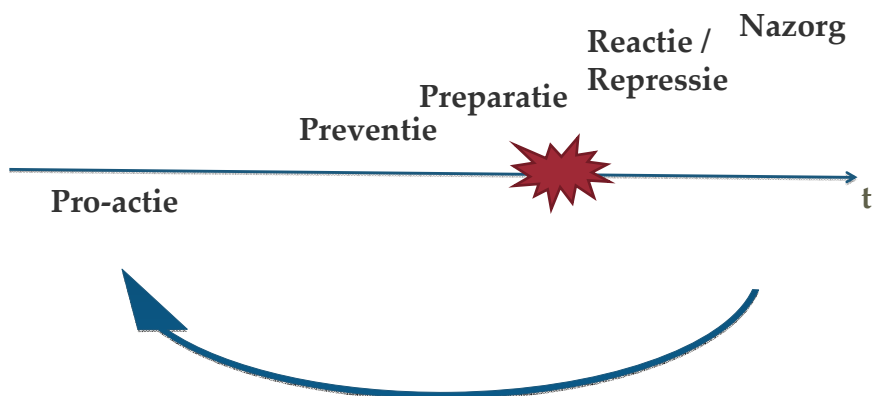
→ Containerbegrippen!

## LITERATUURSTUDIE



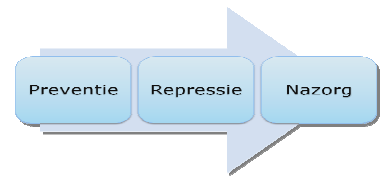
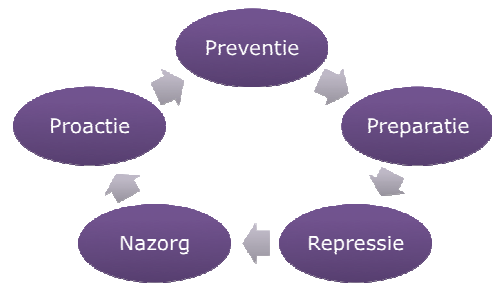
Integrale veiligheid	Visie op veiligheid: <ul style="list-style-type: none"><li>➢ Afbakening (in de breedte)</li><li>➢ Analyse (in de diepte)</li></ul> (cf. Van Der Wouden, 1995)
Geïntegreerde aanpak	<ul style="list-style-type: none"><li>• Samenwerking / bestuurlijke aandacht</li><li>• Verkokering vermijden</li></ul>
(Strategisch) beleid	<ul style="list-style-type: none"><li>• Overkoepelend voor de gehele organisatie</li><li>• Planmatig opgebouwd vanuit een omgevingsanalyse</li><li>• Gericht op langere termijn</li></ul> (Vallet & De Rynck, 2005)
Lokaal	<ul style="list-style-type: none"><li>• Lokaal bestuurlijk beleidsniveau</li><li>• Burgemeester als 'regisseur'</li></ul>

## 'INTEGRALE VEILIGHEID'

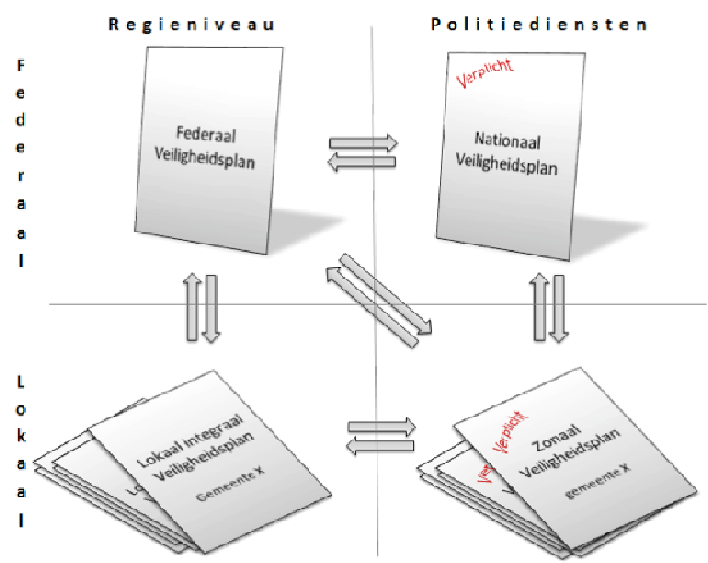


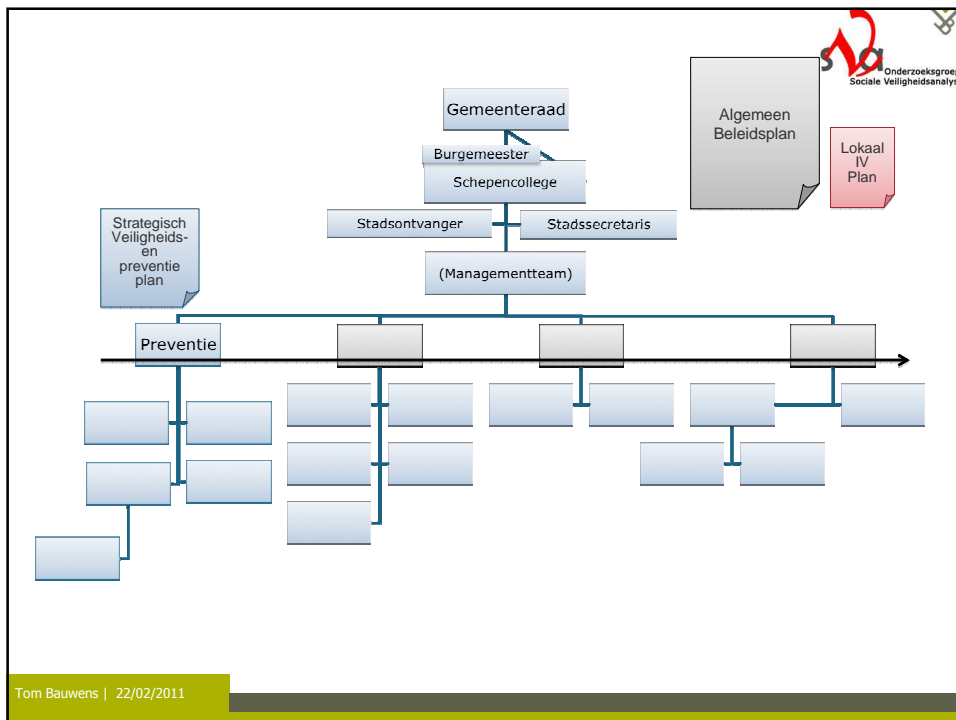
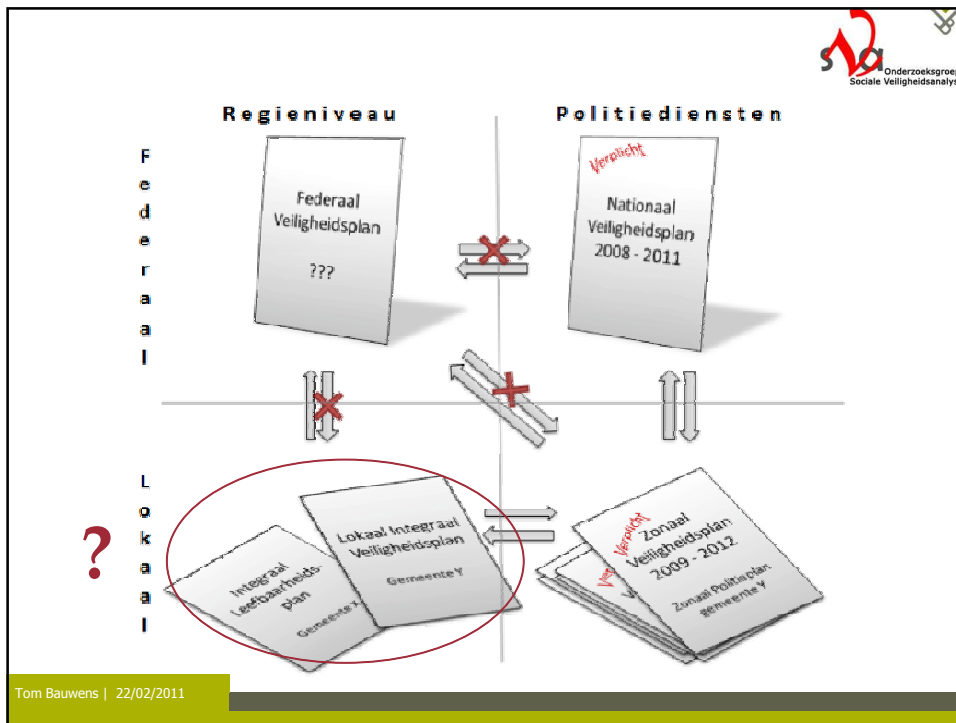


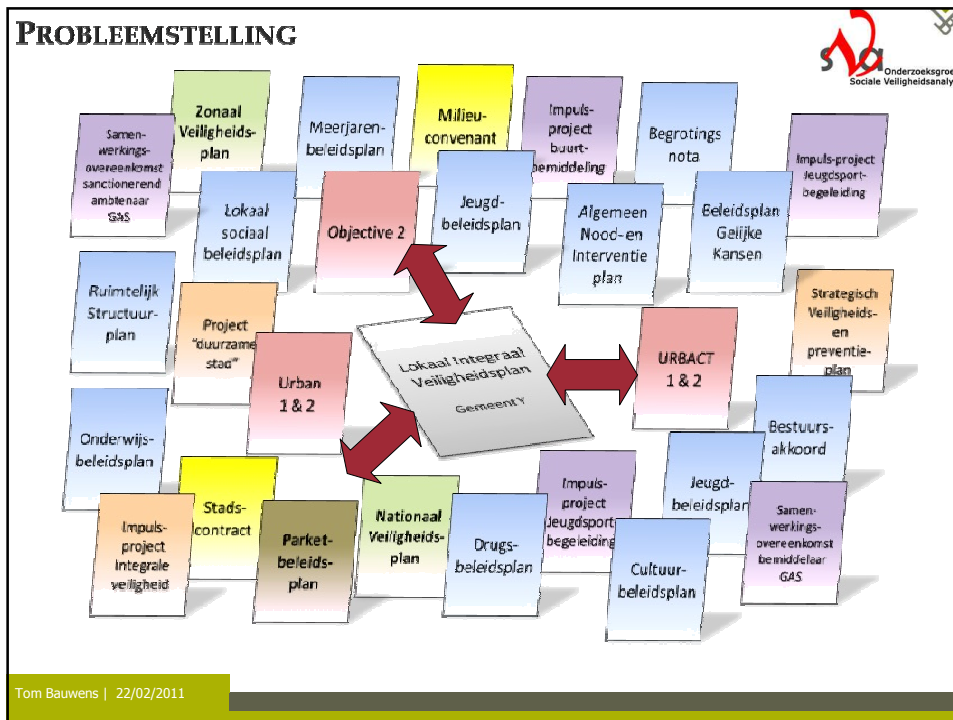
(Christiaensen, 2006)



(Kadernota Integrale Veiligheid, 2004)





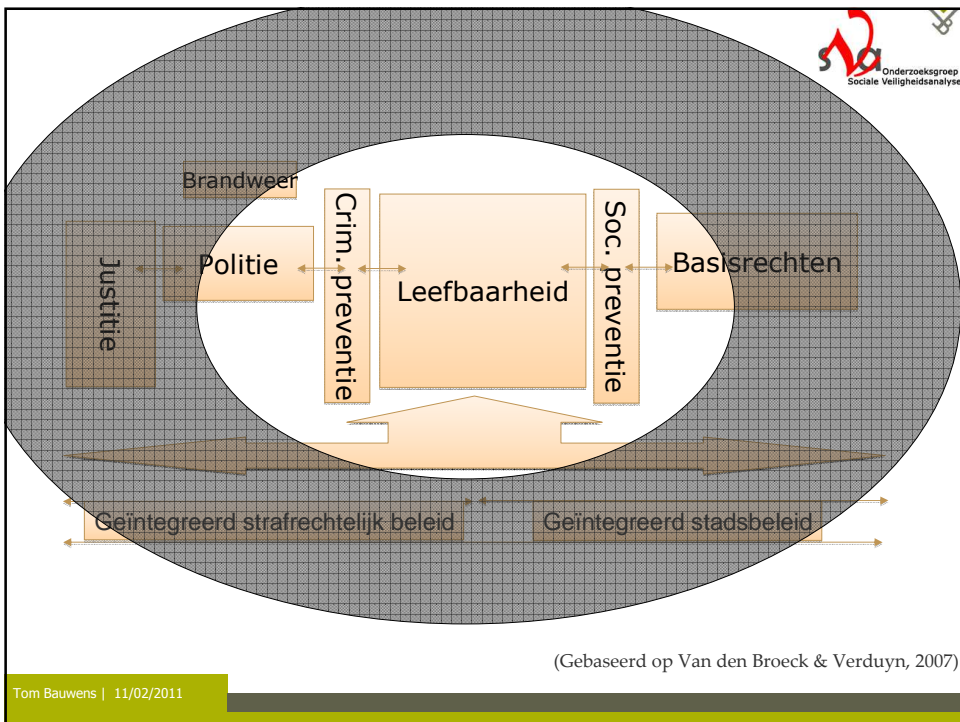
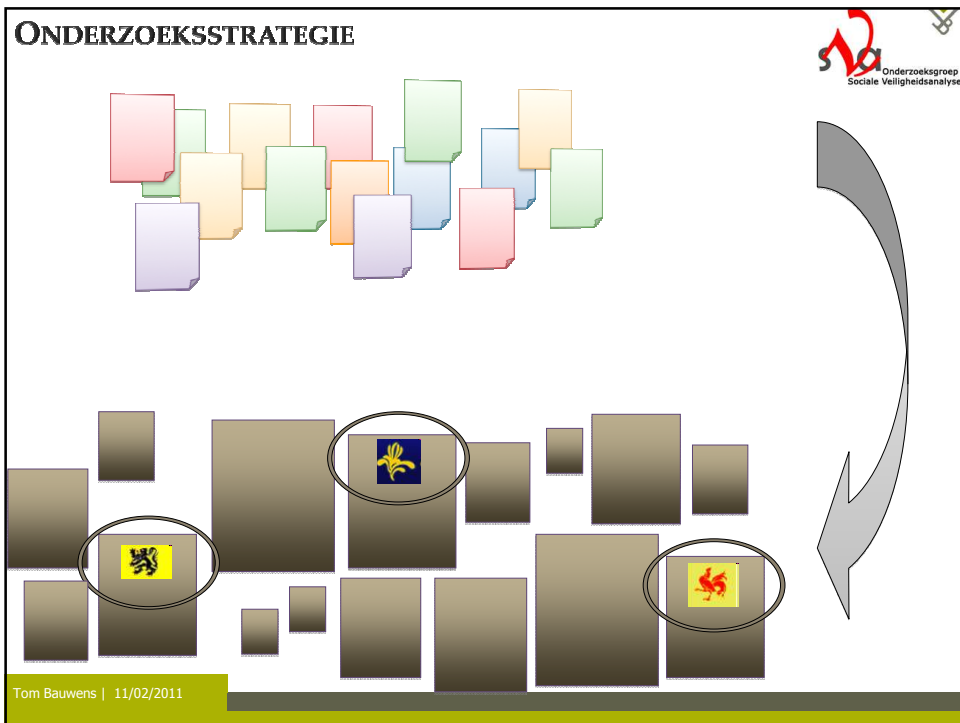


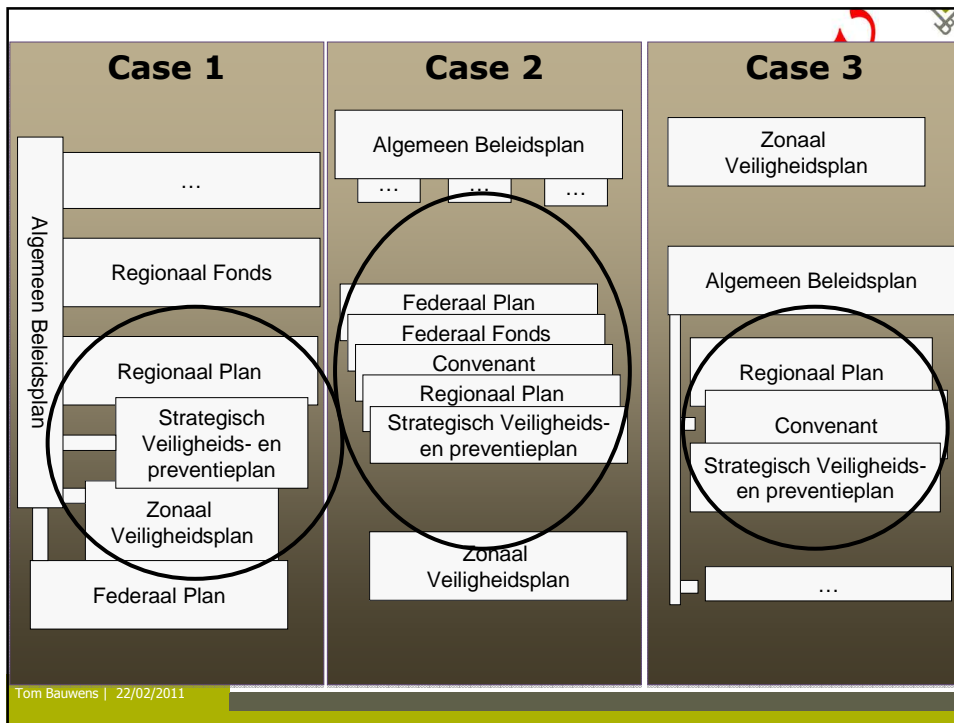
## ONDERZOEKSVRAGEN

Onderzoek naar een **geïntegreerde aanpak** maar geen consensus over de inhoud en betekenis van een **integrale visie**

1. Welke **thema's** worden in de lokale steden en gemeenten meegenomen in een lokale veiligheidsbenadering?
2. Welke **plannen** worden ter beschikking gesteld die betrekking hebben op deze thema's en via welke kanalen verwerven zij **fondsen** die bijdragen aan een lokaal integraal veiligheidsbeleid?
3. Hoe worden al deze plannen op elkaar afgestemd en is dit mogelijk binnen **één lokaal integraal veiligheidsplan**?

Tom Bauwens | 22/02/2011





⇒ 'Ordezoekende benadering' (Teisman, 2005)

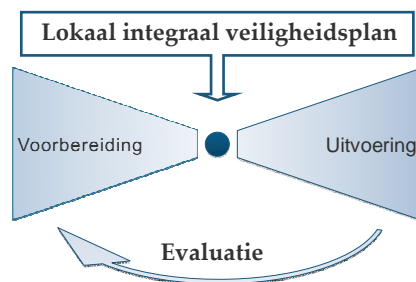
- Dominant alledaagse / wetenschappelijke denken
- Metafoor van de machine / 'klassieke' natuurkunde
  - Rationele deductie
  - Functionele & lineaire relaties tussen variabelen
  - Effectief en efficiënt nastreven van een afgebakend doel
  - Kenbaarheid & voorspelbaarheid
  - Controle & beheersbaarheid

Bijstellen Plannen  
Evalueren Uitvoeren

Tom Bauwens | 22/02/2011

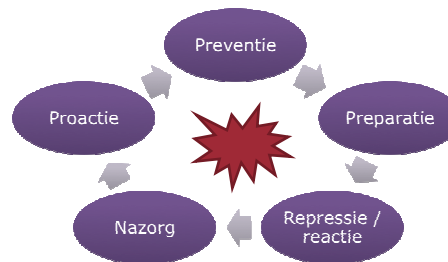
## → 'Receptenboek'-model

- Stappenplan van analyse tot evaluatie
- Cyclisch proces met afgebakende fasen
- Besluitvormingsproces blijkt buiten beeld
- Implementatie / uitvoering wordt onderschat



(Gebaseerd op Teisman, 2005)

Tom Bauwens | 22/02/2011



## ⇒ 'Complexiteitserkennend perspectief

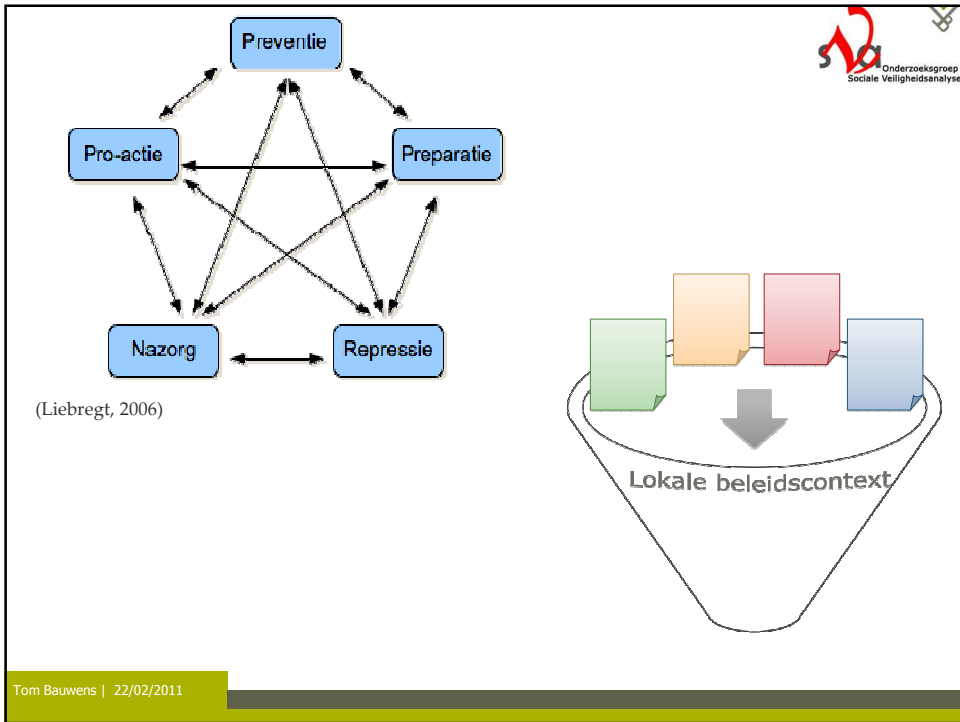
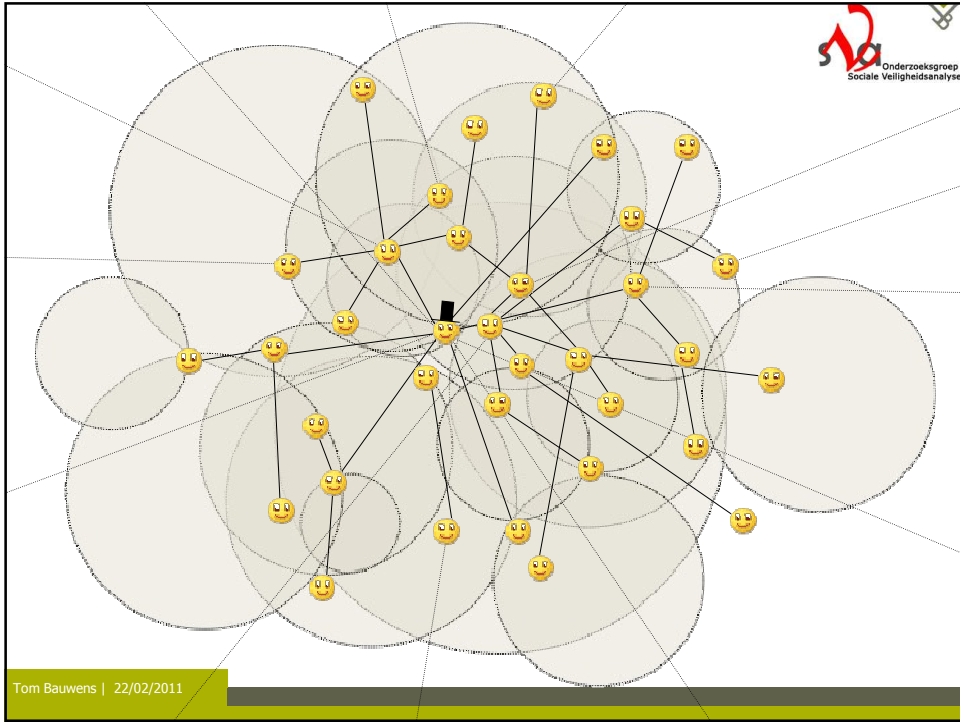
Géén eensluidende theorie met coherente onderzoeklijn

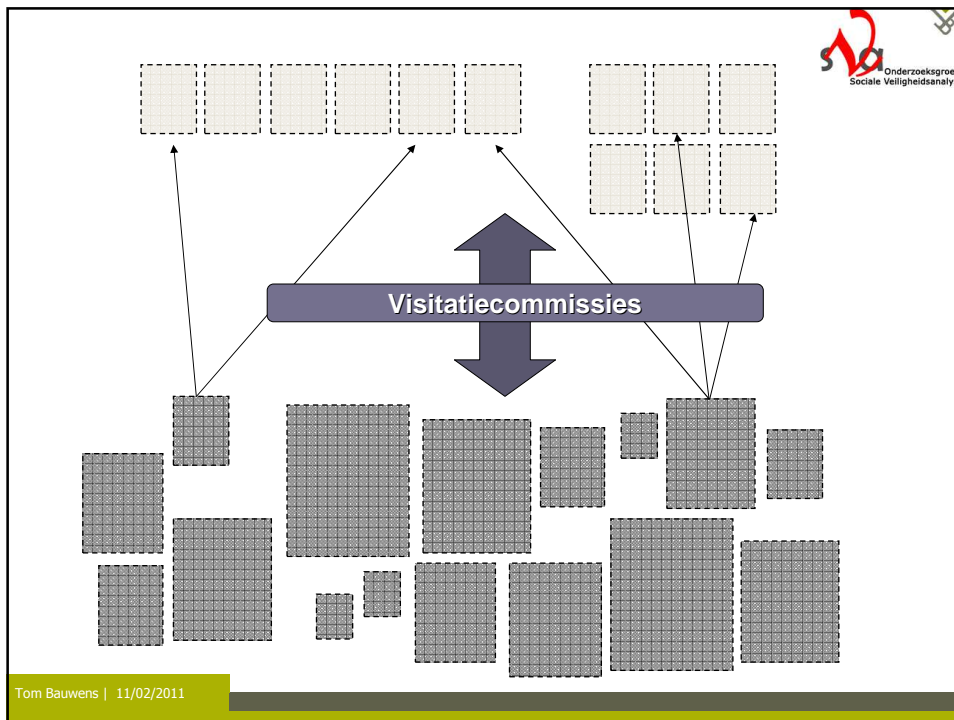
- Metafoor van de 'moderne' natuurkunde
- Niet per se **antireductionistisch**
- Nieuwe inzichten:
  - Circulaire causaliteit
  - Idee van 'verstrengeling'
  - Betekenisgeving in interacties
  - Raamwerken / afbakening

→ Onzekerheid / bescheidenheid

Tom Bauwens | 22/02/2011







- ## BESLUIT
- **IV = Consensusperspectief** → Pluralistisch / conflictmodel
    - Belgische burgemeester (= politiek mandaat met 'eigen' beleidsdomeinen)
    - Nood aan lokale politieke / normatieve keuzes mbt *integrale visie*
      - **afbakening** van veiligheid, stellen van prioriteiten en **analyse** van problemen
  - **Harmonisering van bovenlokale plannen en fondsen**
    - Stimuleren van integratie
    - Afstemming op lokale beleidscyclus
  - **Erkennen van de lokale specificiteit**
    - Ondersteunen van de lokale actoren
    - Belang van dialoog & communicatie
    - Evalueren met respect voor lokale context
- Tom Bauwens | 22/02/2011

