




**openbaar
ministerie**

Reflecties over de verticale integratie tussen de politieel geregistreeerde criminaliteit en de parketstatistieken

Ellen Van Dael, coördinator statistisch analisten
Wim De Bruycker, technisch coördinator
College van Procureurs-generaal

Studienamiddag i.s.m. Panopticon: Criminaliteit in de strafrechtsketen: verhalen achter cijfers,
08.11.2012





Statistische analyses als grondslag beleid OM

Kerntaak:
De statistisch analisten van het Openbaar Ministerie staan in voor de productie van betrouwbare en relevante cijfergegevens over de opsporing en vervolging van strafzaken.
Met hun statistische analyses ondersteunen zij het College van Procureurs-generaal bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het strafrechtelijk beleid en dragen zij actief bij tot een transparante werking van het Openbaar Ministerie.

2

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012

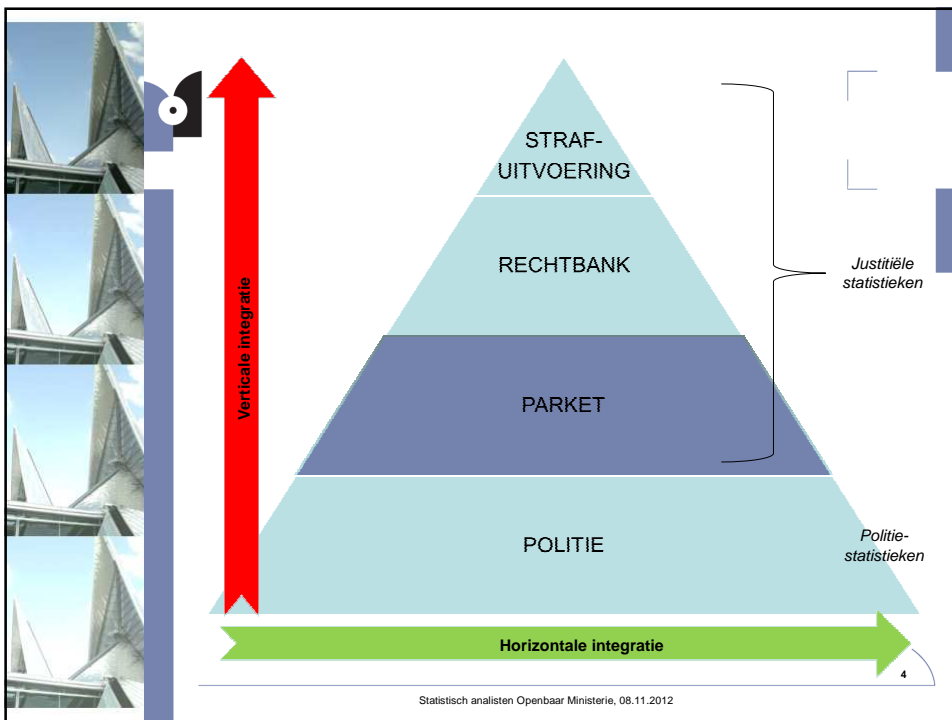



Actieterrein statistisch analisten OM:

Nationale parketstatistieken	
<u>Reeds beschikbaar</u>	<u>Nog niet beschikbaar</u>
★ Parket eerste aanleg – <u>correctioneel</u>	• Parket eerste aanleg – politie
★ Parket eerste aanleg – <u>jeugd (instroom)</u>	• Parket eerste aanleg – jeugd (beslissingen)
★ Federaal parket	• Arbeidsauditoraten en auditoraten-generaal
	• Parketten-generaal

3

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012





**Streefdoel =
geïntegreerde criminologische statistiek
(verticale integratie):**

**Het zichtbaar maken van de instroom, doorstroom en
beslissingen doorheen de strafrechtelijke keten.**

5

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012



**Analyses van de statistisch analisten van
het Openbaar Ministerie, met dimensie
van verticale integratie:**

- ❖ **Doorstroom parket → rechtbank**
- ❖ **Doorstroom politie → parket**

6

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012



**Verticale integratie tussen de politieel
geregistreerde criminaliteit en de parketstatistieken:**

**Implementatie en verfijning van het
meet- en opvolgingsinstrument voor de
strafrechtelijke keten (MOI)**

7

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012



MOI: Doel en historiek

- Koppeling maken tussen:
 - gegevens uit databank lokale politie (ISLP)
 - gegevens uit databank correctioneel parket (REA)
- 2000: gezamenlijk initiatief van:
 - FOD Justitie (Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid)
 - FOD Binnenlandse zaken (Algemene Directie Veiligheids- en Preventiebeleid)
- 2006: finalisering onderzoeksproject door interuniversitaire werkgroep Sociale Veiligheidsanalyse

8

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012




MOI: Implementatie en verfijning door de statistisch analisten

- 2008: eerste implementatie door de statistisch analisten:
 - lokale politiezones gerechtelijk arrondissement Mechelen
 - instrument aangevuld en aangepast op basis van eigen expertise en inhoudelijke opmerkingen door korpschefs van O.M. en politie
- intussen ook geïmplementeerd in arrondissementen Gent, Charleroi en Doornik
- variant uitgewerkt voor arrondissement Turnhout (o.b.v. ANG)

9

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012



MOI: Inhoud

- 1) Beleidsevaluatie:
 - * worden prioritaire fenomenen opgevolgd?
 - * zo neen, waarom niet?
 - * zo ja, op welke wijze en binnen welke termijn?
- 2) Evaluatie doorstroom gerechtelijke keten:
 - * doorstroom van politie naar parket
 - * interne doorstroom parket / rechtbank

10

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012

MOI: Gegevenskoppeling

POLITIE

per politiezone:
gegevensextractie uit ISLP
(alle correctionele pv's
opgesteld tijdens
referentieperiode)

ME.17.L1.000123/2011
.....
.....

PARKET

centrale gegevensbank van
het College van Procureurs-
generaal
op basis van registraties in
REA-systeem

ME17.L1.123-11
.....
.....

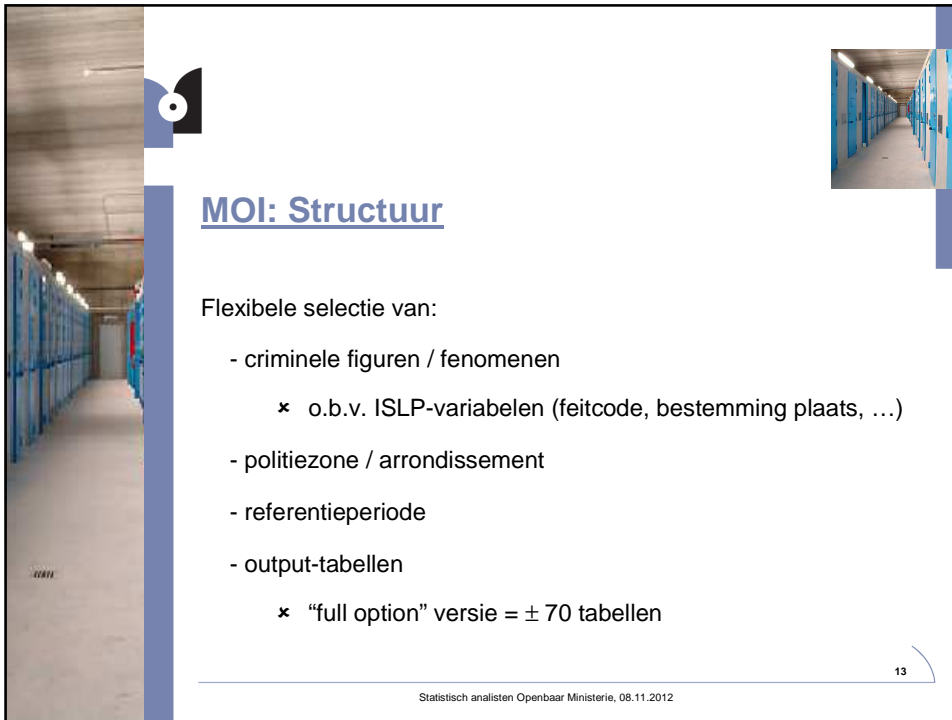


11

MOI: Structuur

- 1) Analyse criminele figuren / fenomenen
 - * feitomschrijving
 - * vooruitgangsstaat
 - * motief zonderevolgstelling
- 2) Niet-gekoppelde processen-verbaal
 - * uitval bij doorstroom van politie naar parket (vb. VPV's)
- 3) Doorstroom doorheen de gerechtelijke keten
 - * per doorstroombeslissing
- 4) Doorlooptijden
 - * vanaf terkenning bij politie tot beslissing parket

12



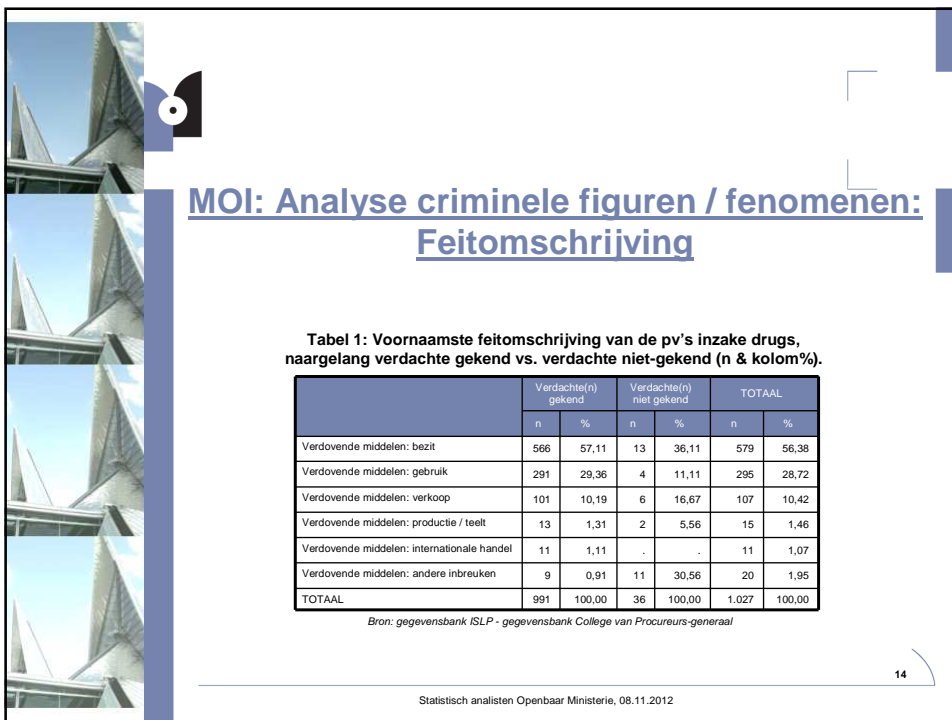
MOI: Structuur

Flexibele selectie van:

- criminele figuren / fenomenen
 - ✘ o.b.v. ISLP-variabelen (feitcode, bestemming plaats, ...)
- politiezone / arrondissement
- referentieperiode
- output-tabellen
 - ✘ "full option" versie = ± 70 tabellen

13

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012



MOI: Analyse criminele figuren / fenomenen: Feitomschrijving

Tabel 1: Voornaamste feitomschrijving van de pv's inzake drugs, naargelang verdachte gekend vs. verdachte niet-gekend (n & kolom%).

	Verdachte(n) gekend		Verdachte(n) niet gekend		TOTAAL	
	n	%	n	%	n	%
Verdovende middelen: bezit	566	57,11	13	36,11	579	56,38
Verdovende middelen: gebruik	291	29,36	4	11,11	295	28,72
Verdovende middelen: verkoop	101	10,19	6	16,67	107	10,42
Verdovende middelen: productie / teelt	13	1,31	2	5,56	15	1,46
Verdovende middelen: internationale handel	11	1,11	.	.	11	1,07
Verdovende middelen: andere inbreuken	9	0,91	11	30,56	20	1,95
TOTAAL	991	100,00	36	100,00	1.027	100,00

Bron: gegevensbank ISLP - gegevensbank College van Procureurs-generaal

14

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012

MOI: Analyse criminele figuren / fenomenen: Vooruitgangsstaat

Tabel 2: Vooruitgangsstaat van de pv's met gekende verdachte inzake drugs, per feitschrijving (n & kolom%).

	bezit		gebruik		verkoop		productie		int. handel		andere		TOTAAL		
	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	
vooronderzoek	11	1,94	4	1,37	3	2,97	.	.	.	.	.	.	18	1,82
zonder gevolg	242	42,76	146	50,17	41	40,49	4	30,77	9	81,82	.	.	442	44,50	
ter beschikking	195	34,45	81	27,84	22	21,78	.	.	1	9,09	4	44,44	303	30,58	
minnelijke schikking	betaald	30	5,30	19	6,53	.	.	1	7,69	.	.	.	50	5,05	
	gewelgerd	2	0,35	.	.	.	.	.	.	.	.	.	2	0,20
strafbemiddeling	voorstel	2	0,35	5	1,72	.	.	1	7,69	.	.	.	8	0,81	
	voltooid	11	1,94	1	0,34	.	.	.	.	.	.	.	12	1,21
dagvaarding door magistraat	4	0,71	4	1,37	.	.	.	.	.	.	1	11,11	9	0,91
gerechtelijk onderzoek	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	1	11,11	1	0,10
raadkamer	beschikking	2	0,35	6	2,06	.	.	1	7,69	.	.	1	11,11	10	1,01
	zitting	5	0,88	2	0,69	.	.	1	7,69	.	.	.	8	0,81	
correctionele rechtbank	vonnis	54	9,54	22	7,56	29	28,71	3	23,08	.	2	22,22	110	11,10	
	vonnis op verzet	5	0,88	1	0,34	1	0,99	.	.	1	9,09	.	8	0,81	
	vonnis + beroep	3	0,53	.	.	5	4,95	2	15,38	.	.	.	10	1,01	
	TOTAAL	566	100,00	291	100,00	101	100,00	13	100,00	11	100,00	9	100,00	991	100,00

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012

MOI: Analyse criminele figuren / fenomenen: Motief zondergevolgstelling

Tabel 3: Motief van zondergevolgstelling voor de pv's met gekende verdachte inzake drugs, per feitschrijving (n & kolom%).

		bezit		gebruik		verkoop		productie		int. handel		TOTAAL	
		n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%
Motief van technische aard	Geen misdrijf	4	1,65	2	1,37	.	.	1	25,00	.	.	7	1,58
	Onvoldoende bewijzen	12	4,96	12	8,22	25	60,98	1	25,00	1	11,11	51	11,51
	Verjaring	1	0,41	4	2,74	1	2,44	.	.	.	.	6	1,35
	Kracht van gewijsde	2	0,83	4	2,74	.	.	.	.	.	.	6	1,35
	Totaal rubriek	19	7,85	22	15,07	26	63,41	2	50,00	1	11,11	70	15,80
Sapot om opportuniteitsredenen	Toestand gereguleerd	11	4,55	9	6,16	.	.	.	.	.	.	20	4,51
	Redelijke termijn overschreden	4	1,65	5	3,42	2	4,88	.	.	.	.	11	2,48
	Afwezigheid van voorgaanden	31	12,81	19	13,01	3	7,32	1	25,00	2	22,22	56	12,64
	Toevallige feiten	1	0,41	2	1,37	.	.	.	.	.	.	4	0,90
	Warverhouding strafvordering	4	1,65	4	2,74	1	2,44	.	.	.	.	9	1,58
	Andere prioriteiten	166	68,60	83	56,85	8	19,51	1	25,00	6	66,67	264	59,59
	Totaal rubriek	217	89,67	122	83,56	14	34,15	2	50,00	8	88,89	364	82,17
Andere motieven	Saining van de dader	3	1,24	1	0,68	1	2,44	.	.	.	.	5	1,13
	Pretoriaanse probatie	3	1,24	1	0,68	.	.	.	.	.	.	4	0,90
TOTAAL		242	100,00	146	100,00	41	100,00	4	100,00	9	100,00	443	100,00

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012



MOI: Analyse criminele figuren / fenomenen: Vervolgbare zaken

- totale instroom 1.027
 - zaken zonder gekende dader 36
 - terbeschikkingstellingen 302
 - technische seponeringen 70
 - = aantal vervolgbare zaken 619

⇒ % gedagvaard = $145 / 619 = 23,42\%$
% minnelijke schikking = $52 / 619 = 8,40\%$
% bemiddeling in strafzaken = $20 / 619 = 3,23\%$



MOI: Analyse niet-gekoppelde pv's

Doel = doorstroom van politie naar parket analyseren
→ waarom zijn sommige processen-verbaal niet gekend op parket?

- 1) pv-vorm niet-gekoppelde processen-verbaal
 - VPV, GAS
 - APO, klassiek pv
- 2) status niet-gekoppelde APO's en klassieke processen-verbaal
 - geldig (verzonden / verstuurd naar parket)
 - ongeldig (in behandeling, gecodeerd, zonder gevolg, ...)
- 3) bestemming niet-gekoppelde APO's en klassieke processen-verbaal met geldige status
 - correctioneel parket
 - ander (politieparket, jeugdparquet, ...)



MOI: Analyse niet-gekoppelde pv's: Pv-vorm

Tabel 4: PV-vorm van de pv's opgesteld door de lokale politie, die niet zijn doorgestroomd naar het correctieel parket (n & kolom%).

	n	%
VPV	3.002	81,44
Klassiek PV	349	9,47
APO	335	9,09
TOTAAL	3.686	100,00

Bron: gegevensbank ISLP - gegevensbank College van Procureurs-generaal



MOI: Analyse niet-gekoppelde pv's: Status

Tabel 5: Status van de klassieke pv's en APO's die niet zijn doorgestroomd naar het correctieel parket (n & kolom%).

	n	%
Geldig	569	83,19
Ongeldig	115	16,81
TOTAAL	684	100,00

Bron: gegevensbank ISLP - gegevensbank College van Procureurs-generaal



MOI: Analyse niet-gekoppelde pv's: Bestemming

Tabel 6: Bestemming van de klassieke pv's en APO's met geldige status die niet zijn doorgestroomd naar het correctioneel parket (n & kolom%).

	n	%
Correctioneel parket	135	23,73
Correctioneel parket + ander	29	5,10
Jeugparket	20	3,51
Politieparket	121	21,27
Rest	251	44,11
Onbekend / error	13	2,28
TOTAAL	569	100,00

Bron: gegevensbank ISLP - gegevensbank College van Procureurs-generaal

21

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012



MOI: Doorstroom doorheen de gerechtelijke keten

- doel = doorstroom binnen gerechtelijke subsystemen analyseren (parket, onderzoeksgerecht, raadkamer, correctionele rechtbank)
- niet beperkt tot specifiek crimineel figuur / fenomeen
- per uitstroom-/doorstroombeslissing (zonder gevolg, minnelijke schikking, bemiddeling in strafzaken, rechtstr. dagvaarding, ...)
 - feitomschrijving van de zaken
 - vooruitgangsstaat van de zaken
 - specifieke informatie m.b.t. type beslissing

22

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012

MOI: Doorstroom doorheen de gerechtelijke keten: feitomschrijving VSBG

Tabel 7: Voornaamste feitomschrijving van de zaken uit de referentieperiode waarin ooit een minnelijke schikking werd voorgesteld (n & kolom%).

		n	%
(A) eigendomsdelicten	winkeldiefstal	4	4,12
	gewone diefstal	2	2,06
	diefstal: andere	1	1,03
(B) persoonsdelicten	racisme en xenofobie	1	1,03
(D) delicten tegen de publieke moraal	openbare zedenschennis	1	1,03
(E) delicten tegen de openbare veiligheid, trouw en orde	bedreigingen	4	4,12
	weerspannigheid	8	8,25
	smaad en geweld tegen overheidspersonen	6	6,19
(H) bijzondere wetten	slukstorten	11	11,34
	verdovende middelen: bezit	12	12,37
	verdovende middelen: gebruik	3	3,09
	verdovende middelen: handel	1	1,03
	wapens en springstoffen	14	14,43
	kieswetgeving	19	19,59
	handelspraktijken	10	10,31
TOTAAL		97	100,00

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012

23

MOI: Doorstroom doorheen de gerechtelijke keten: vooruitgangsstaat VSBG

Tabel 8: Vooruitgangsstaat van de zaken uit de referentieperiode waarin ooit een minnelijke schikking werd voorgesteld (n & kolom%).

		n	%
zonder gevolg		1	1,03
minnelijke schikking	voorstel	5	5,15
	betaald	55	56,70
	geweigerd	8	8,25
dagvaarding door magistraat		6	6,19
correctionele rechtbank	zitting	3	3,09
	vonnis	18	18,56
	vonnis op verzet	1	1,08
TOTAAL		97	100,00

Bron: gegevensbank ISLP - gegevensbank College van Procureurs-generaal

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012

24

MOI: Doorstroom doorheen de gerechtelijke keten: bedrag VSBG

Tabel 9: Aantal zaken uit de referentieperiode waarin ooit een minnelijke schikking werd voorgesteld, per feitomschrijving en naargelang het voorgestelde bedrag (n).

	50	75	100	125	150	200	250	TOTAAL
winkeldiefstal	-	-	3	-	1	-	-	4
gewone diefstal	1	-	1	-	-	-	-	2
diefstal: andere	-	-	-	-	1	-	-	1
racisme en xenofobie	-	-	-	-	-	-	1	1
openbare zedenschennis	-	-	1	-	-	-	-	1
bedreigingen	-	-	1	-	3	-	-	4
weerspannigheid	-	-	3	-	5	-	-	8
smaad en geweld tegen overheidspersonen	-	-	3	-	3	-	-	6
sluikstorten	-	-	-	-	-	7	4	11
verdovende middelen: bezit	-	-	2	1	6	3	-	12
verdovende middelen: gebruik	-	1	-	-	1	-	1	3
verdovende middelen: handel	-	-	-	-	-	-	1	1
wapens en springstoffen	-	1	7	1	5	-	-	14
kieswetgeving	-	-	-	-	-	19	-	19
handelspraktijken	2	2	2	-	1	2	1	10
TOTAAL	3	4	23	2	26	31	8	97

25

MOI: Doorstroom doorheen de gerechtelijke keten: Vonnissen rechtbank

Tabel 10: Inhoud van de vonnissen uitgesproken door de correctionele rechtbank in zaken uit de referentieperiode die ooit werden vastgesteld voor de rechtbank (n & kolom%).

	n	%
Tussenvonnis / alvorens recht te doen	tussenvonnis	4, 0,73
	vonnis alvorens recht te doen	6, 1,09
Eindvonnis / eindbeslissing correctionele rechtbank	veroordeling	208, 37,82
	veroordeling + uitstel	140, 25,45
	veroordeling + probatieuitstel	44, 8,00
	opschorting	50, 9,09
	probatieopschorting	22, 4,00
	vrijspraak	30, 5,45
	internering	3, 0,55
	verval strafvordering	3, 0,55
Onbekend / error	40, 7,27	
TOTAAL	550, 100,00	

Bron: gegevensbank ISLP - gegevensbank College van Procureurs-generaal

26



MOI: Doorlooptijden

vaststelling feit door benadeelde/slachtoffer

↓ fase 1

terkenniskoming bij politie

↓ fase 2

aankomst pv op het parket

↓ fase 3

beslissing door het parket

27



MOI: Doorlooptijden: Fase 2

Tabel 11: Doorlooptijd (in dagen) tussen terkenning bij de lokale politie en aankomst van de zaak op het correctioneel parket, naargelang het type pv (n, gemiddelde, p50, p90).

	n	gemiddelde	p50 (mediaan)	p90
Klassiek PV	653	25	20	80
APO	319	42	37	108

Bron: gegevensbank ISLP - gegevensbank College van Procureurs-generaal

28



MOI: Doorlooptijden: Fase 3

Tabel 12: Doorlooptijd (in dagen) tussen aankomst van de zaak op het correctioneel parket en de eerste oriënterende beslissing genomen door het parket (n, gemiddelde, p50, p90).

	n	gem.	p50	p90
Zonder gevolg – geen gekende verdachte	1.226	7	0	110
Zonder gevolg – gekende verdachte – technisch motief	710	47	14	259
Zonder gevolg – gekende verdachte – opportunitismotief	947	73	26	366
Zonder gevolg – gekende verdachte – ander motief	82	109	95	386
Voorstel minnelijke schikking	161	20	8	138
Voorstel bemiddeling in strafzaken	59	67	63	158
Gerechtigd onderzoek	89	2	0	35
Rechtstreekse dagvaarding	204	123	76	476

Bron: gegevensbank ISLP - gegevensbank College van Procureurs-generaal




29



Variant op basis van ANG

- Voordelen:
 - één centrale gegevensextractie via AIK
 - minder onderhavig aan lokale registratiepraktijken
- Nadeel:
 - minder informatie beschikbaar
- Biedt ook mogelijkheden voor koppeling op nationaal niveau

30



Conclusie

- Flexibel beleidsinstrument voor verschillende beleidsniveaus (ZVP, ARO, parketbeleidsplan, expertisenetwerken OM)
- Toekomstmogelijkheden:
 - koppeling met databank jeugdparketten / politieparketten
 - verdere verticale integratie door koppeling met databank parketten-generaal
 - interactieve tool (dashboard)

31

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012



Vragen/commentaar steeds welkom:

Ellen Van Dael
Wim De Bruycker
College van Procureurs-generaal
E. Allardstraat 42
1000 Brussel
T 02/500.86.08
sa-as.colpg@just.fgov.be
http://www.om-mp.be/page/152/1/statistieken_van_het_om.html

32

Statistisch analisten Openbaar Ministerie, 08.11.2012