



**lne.**  **Afvalstoffenwetgeving en milieufraude – enkele aanknopingspunten**

Departement Leefmilieu, Natuur en Energie

CPS-studiedag "Underground Economy"  
13 maart 2014



**lne.**  **De case**

De onderaannemer breekt een hal af, de asbestplaten verdwijnen.

Vragen:

- waar is het asbest naar toe?
- hoe kunnen we met controles het asbest terugvinden, of voorkomen dat dergelijke 'verdwijningen' gebeuren?
- biedt de afvalstoffenwetgeving voldoende houvast om dergelijke praktijken in de hand te houden?

Afvalstoffenwetgeving en milieufraude – enkele aanknopingspunten Bart Palmans LNE/MI



## Waar is het asbest naartoe?

- illegale export uit de EU: te zwaar, te duur?
- illegaal transport naar een andere lidstaat: te ver?
- illegaal storten: te opvallend?
- verwerking in een vergunde inrichting:
  - legaal op een stortplaats: mogelijk
  - illegaal op een breekwerf: mogelijk
    - via een tussenstap in de verwerking
    - langs de weegbrug
    - onder foute code inschrijven
    - ondermengen
    - breken



## Verantwoordelijkheid van de producent

- producent = degene die afval heeft voortgebracht (in ons geval, de sloopfirma)
- producent ontdoet zich van zijn afval door:
  - afgifte aan een geregistreerd handelaar, makelaar, inzamelaar
  - afvoer naar een vergunde verwerker
  - afvoer naar een ander land of andere regio
  - ... en krijgt hiervoor een afgiftebewijs
- producent moet in zijn afvalstoffenregister aanduiden naar welke verwerker het afval werd afgevoerd

## Transportdocumenten

### Inhoudelijk:

- vb. identificatieformulier, Annex VII, ...
- inhoud: afval (code) gaat van A naar B, en de firma's X, Y, Z zijn hierbij betrokken
- soms slecht of niet ingevuld, wetgeving niet erg duidelijk

### Aanpak:

- minder aandacht vanwege de overheid, want een papieren fout veroorzaakt geen onmiddellijke hinder
- transparantie staat onder druk:
  - grote administratieve last
  - commercieel geheim wordt ontbloot

## Register van afvalverwerkers

- = logboek van aan- en afgevoerde vrachten
  - kleine ondernemingen: geen of rudimentair register
  - grote: register verbonden met weegbrug, via beperkte software, ingevuld op basis van vage contracten
- problemen bij implementatie:
  - complexiteit afvalwetgeving, slecht opgeleid personeel
  - grens tussen afval en geen afval vervaagt
  - massabalans: onbetrouwbaar

### Besluit:

- afvalregister is dikwijls onbetrouwbaar, zeker voor bulkafvalstoffen
- geeft enkel een ruw beeld van de activiteiten



## De rol van tussenpersonen in afvalwetgeving

- jaren '80-'90: producent → (ophaler) → (vervoerder) → verwerker
- 2004 - 2012: 'opdrachtgever' krijgt verantwoordelijkheden, maar:
  - volgens overheid: 'opdrachtgever' is degene die de bestemming kiest
  - volgens (deel van de sector): 'opdrachtgever' is degene die de transportfirma contracteert
- sinds 2012: complexere situaties ook gevat
  - inzamelaars, handelaars en makelaars
  - verantwoordelijkheden: verplichte afvoer naar vergunde verwerker, kwaliteitsborgingsysteem, afvalstoffenregister



## Samenvatting

Slechte implementatie van de wetgeving rond traceerbaarheid van afval is dikwijls het gevolg van nonchalance, onwetendheid, onvoldoende opgeleid personeel, niet-performante software, ...

De gevolgen?

- meestal geen onmiddellijke
- bij een incident, een gerechtelijk onderzoek, ...: traceerbaarheid vertoont gaten

Hoe kunnen we voorkomen dat afval op de verkeerde plaats terecht komt? Door een combinatie van inrichtingsgebonden controles en wegcontroles.



## Elementen van traceerbaarheidscontroles

### De onderdelen van de transportketen:

- transportdocumenten:
  - transport is een kwetsbare fase
  - dekt de vlag de lading?
  - nooit depenaliseren!
- afvalstoffenregisters: niet zaligmakend, maar de grootste nauwkeurigheid mag geëist worden!
- kwaliteitscontroles (monsternames e.d.): hindernis voor de verwerkers

### Meer focus op:

- ... interne controle / administratieve organisatie (IC/AO)
- ... tussenpersonen
- ... samenwerking en informatie-uitwisseling