

Innovatieve samenwerkings- en financieringsvormen

Presentatie

CPS studiedag financiering veiligheid

Enkele facts



Privébedrijf bewaakt snelwegparkings

14 april 2018 00:00

Er komt extra bewaking en politiecontrole aan snelwegparkings waar migranten zonder papieren in trucks proberen te klimmen om het Verenigd Koninkrijk te bereiken.

Minister van Binnenlandse Zaken Jan Jambon (N-VA) ontvouwt een plan tegen de smokkel van illegale migranten. Dit plan omvat de inzet van een beveiligd busje met een snelwegparking op de E40 in de buurt van de grens met het Verenigd Koninkrijk.

De politie is gewelddadig in de strijd gekomen met de migranten op de E40-parking. De politie heeft de migranten opgepakt en heeft de migranten in de busjes gezet. Er komen drie maanden van zonsondergang toe aan de beveiliging van de snelwegparking. De politie heeft de migranten toegewezen - de minister hoopt op een oplossing.

Gouverneur vraagt privébewaking op snelwegparkings

De Vlaamse Gouverneur van de Provincie Antwerpen heeft de Provincie gevraagd om de provincie te laten betalen voor de beveiliging van de snelwegparkings. De Provincie heeft de Provincie gevraagd om de provincie te laten betalen voor de beveiliging van de snelwegparkings. De Provincie heeft de Provincie gevraagd om de provincie te laten betalen voor de beveiliging van de snelwegparkings.

Sioen mee in strijd tegen diefstal en transmigranten

28 maart 2018 18:22



& figures (1)

- Aanbestedende overheden (AO) dienen de wetgeving overheidsopdrachten toe te passen om contracten af te sluiten ... sedert 1846!
- De manier waarop de meeste AO's deze *lex specialis* toepassen is de laatste 100 jaar **niet fundamenteel** gewijzigd. Waarom?
 - Overheidsopdrachtenwetgeving verandert slechts gradueel en marginaal → GEEN noodzaak
 - Overheidsopdrachtenwetgeving is niet afgestemd op innovatieve visies qua overheidsopdrachten → WEL risico
 - Samenwerken en de perceptie van macht bij Overheidsopdrachten
 - Het '*minimum suffisant*'-principe

& figures (2)

- De manier waarop de meeste AO's deze lex specialis toepassen is de laatste 100 jaar wel marginaal gewijzigd. Waarom?
 - Groeiende complexiteit – f(sectoren) - van
 - het aankoopproces;
 - Specificaties lastenboek
 - Uitdagingen qua professionaliteit/ maturiteit van aankopersprofielen en verkopersprofielen

Van E-procurement

The screenshot shows a web browser window displaying the e-notification portal. The address bar shows the URL <https://enot.publicprocurement.be/enot-war/searchNotice>. The page title is "e-Notification". The browser's address bar also shows "ec.europa.eu" and "Privébedrijf bewaakt snelwegp...". The browser's search bar shows "2014/24/EU - Bing". The browser's toolbar shows various icons for navigation and search.

The page content is divided into two main sections: "Informatie" and "Aankondigingen".

Informatie

- De helpdesk contacteren
- Wat is e-Notification?
- Hoe registreren?
- FAQ
- Nieuws
- Links
- Contact

Aankondigingen

25 28 items gevonden, displaying 1 to 25.[Eerst/Vorige] 1, "2 [Volgende/Laatste]

Dossiernummer	BDA nummer	Titel	Bekendmakings datum	Soort procedure	Uiterste indieningsdatum	Doel	
Le FOREM-DMP170078...	2017-520904	Marché de services relatif à la protection des biens mobiliers et immobiliers ainsi que des personnes via un opérateur unique communément désigné comme « entreprise de gardiennage »	23/06/2017	Niet-openbar...	17/07/2017		↓ □
visit.brussels-...	2017-520543	RAAMOVEREENKOMS...	23/06/2017	Openbare procedure	16/08/2017		↓ □
INT LIEGE EAUX-PPP0FX-131...	2017-520965	Appel à demandes de participation - Accord-cadre de services relatif à des missions de gardiennage.	23/06/2017	Onderhandeli...	18/08/2017		↓ □
Rekenhof-2017/D...	2017-520154	Bewaking van het administratief gebouw van het Rekenhof en het paleis van de Graaf van Vlaanderen gelegen aan de Regentschapsstr...	22/06/2017	Openbare procedure	23/08/2017		↓ □
La Louvière-MOJ/20...	2017-518665	2017CV62-GARDIE...	14/06/2017	Openbare procedure	24/07/2017		↓ □
JUST-DGOJ-DINFR...	2017-518417	Open aanbesteding ten behoeve van de Federale Overheidsdienst Justitie (FOD Justitie) inzake de ondersteuning vanwege een privébewakingso...	13/06/2017	Openbare procedure	22/08/2017		↓ □
VRT-PPPOCJ-1714...	2017-517976	Security VRT	08/06/2017	Mededingings...			↓ □
SNCB-CS-C94/000...	2017-515307	C94/0000315415 - Bewaking, beheer van alarmcentrales, controle van personen, bescherming van personen	17/05/2017	Onderhandeli...			↓ □
La Sambrienne-PPP0...	2017-514330	GARDIENNAGE	09/05/2017	Openbare procedure	27/04/2017		↓ □

A blue arrow points from the "Informatie" section towards the "Aankondigingen" section.

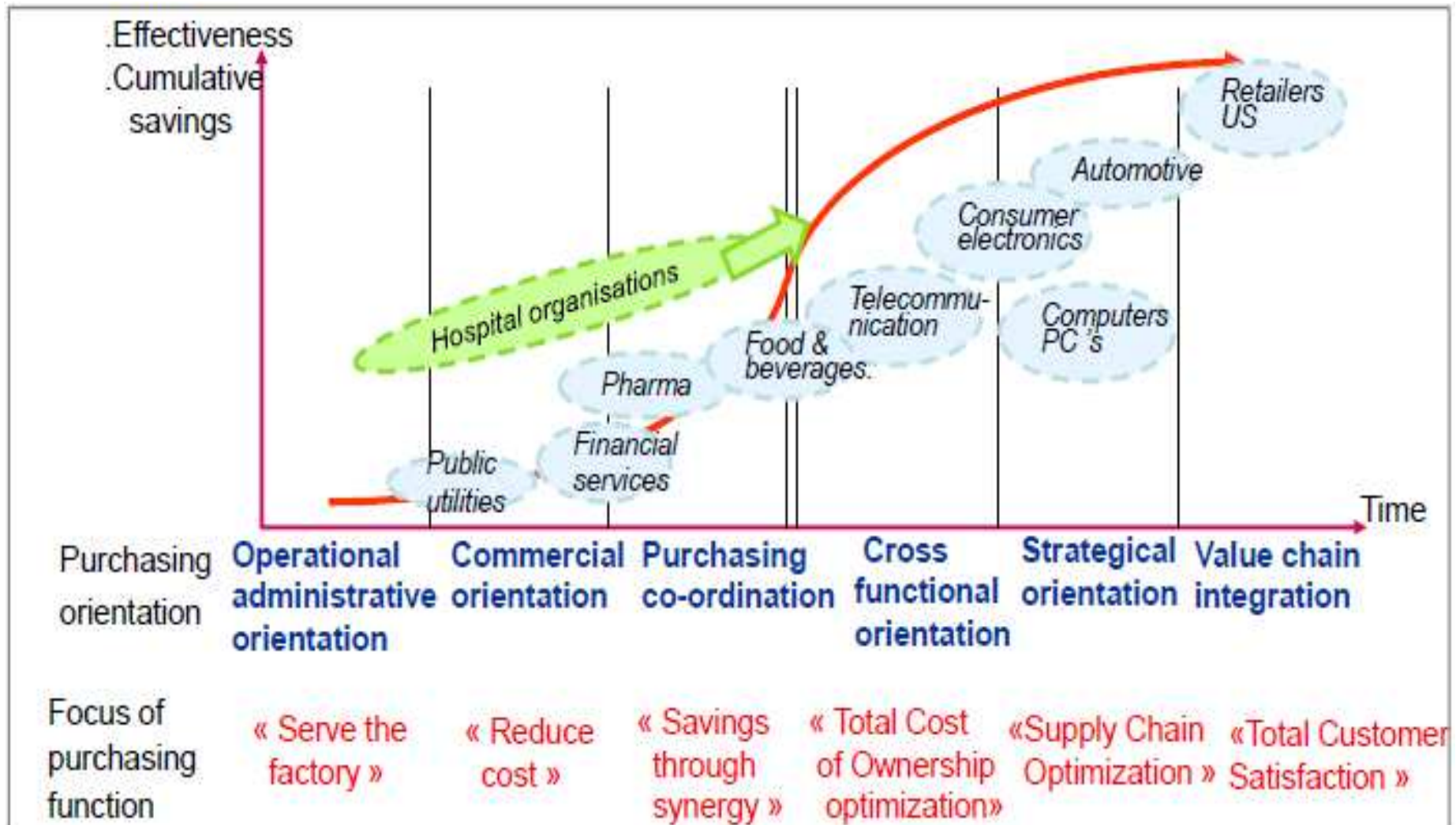
The Windows taskbar at the bottom shows the system clock as 16:16 on 16/04/2018.

Vb. Bestek Rekenhof 2017/D.2.2/03

De gunningscriteria zijn :

1. De prijs op jaarbasis (60%)
2. De organisatie van de dienst en de verhouding met de aanbestedende overheid (15%)
3. De organisatie door de inschrijver van de communicatie tussen de bewakingsagent en zijn permanentiedienst (15%)
4. De bijzondere competenties van de bewakingsagenten (10%).

Maturiteit, efficiëntie en OO



**HOE FINANCIERINGSELEMENTEN
UITWERKEN?**

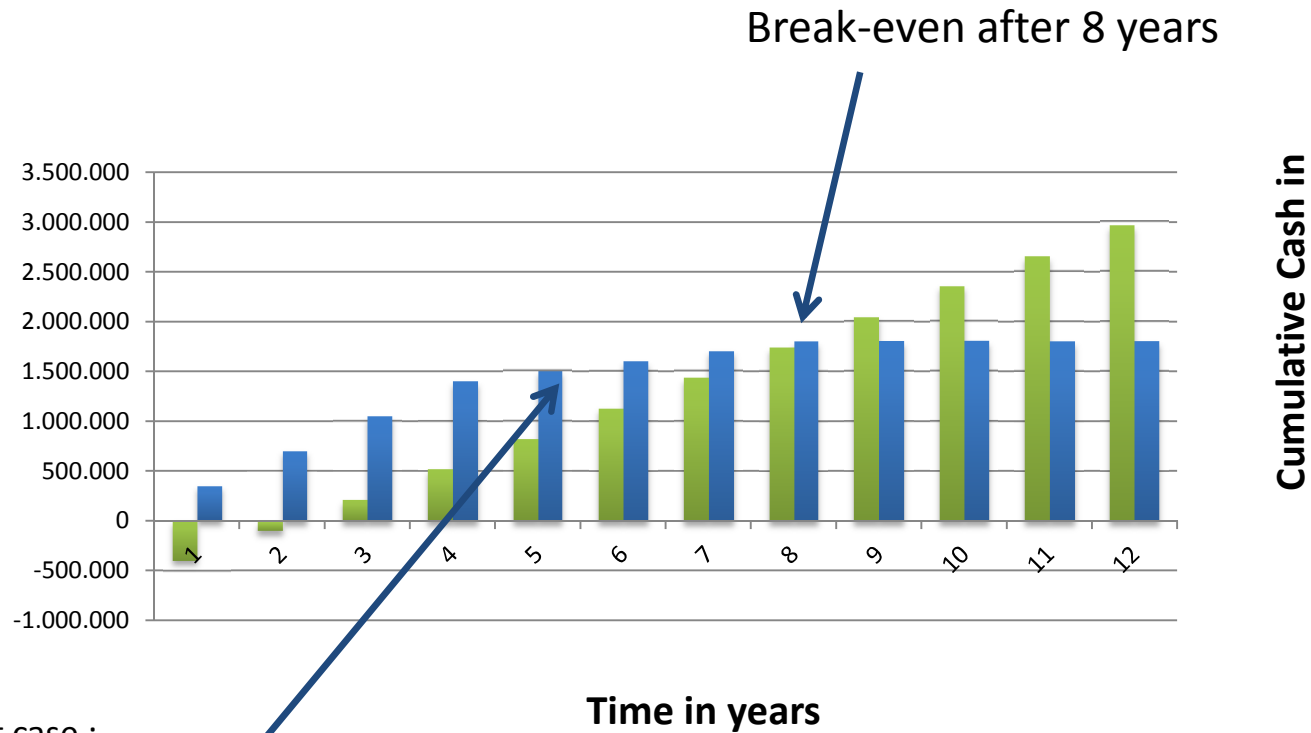
Wie betaalt /wie geniet? (1)

- Om te bepalen wie betaalt dient de scope van de behoefte te worden uitgetekend
 - Casus bewaking autosnelwegparkings
- Samenwerkingakkoorden/vormen tussen AO binnen of buiten OO om
 - Occasionele samengevoegde opdracht
 - In house constructies
 - Niet-geïstitutionaliseerde horizontale samenwerking
 - Aankoopcentrales
 - Delegatie van bevoegdheid

Wie betaalt /wie geniet? (2)

- Samenwerkingakkoorden/vormen tussen AO en andere stakeholders?
 - Concessiehouders autosnelwegparkings
 - Gouverneur (Provinciale diensten)
 - Burgemeesters buurgemeenten
 - Federale overheid
 - Wegvervoerfederaties
 - Transportbedrijven
 - ...

Keuze voor LT/LCM



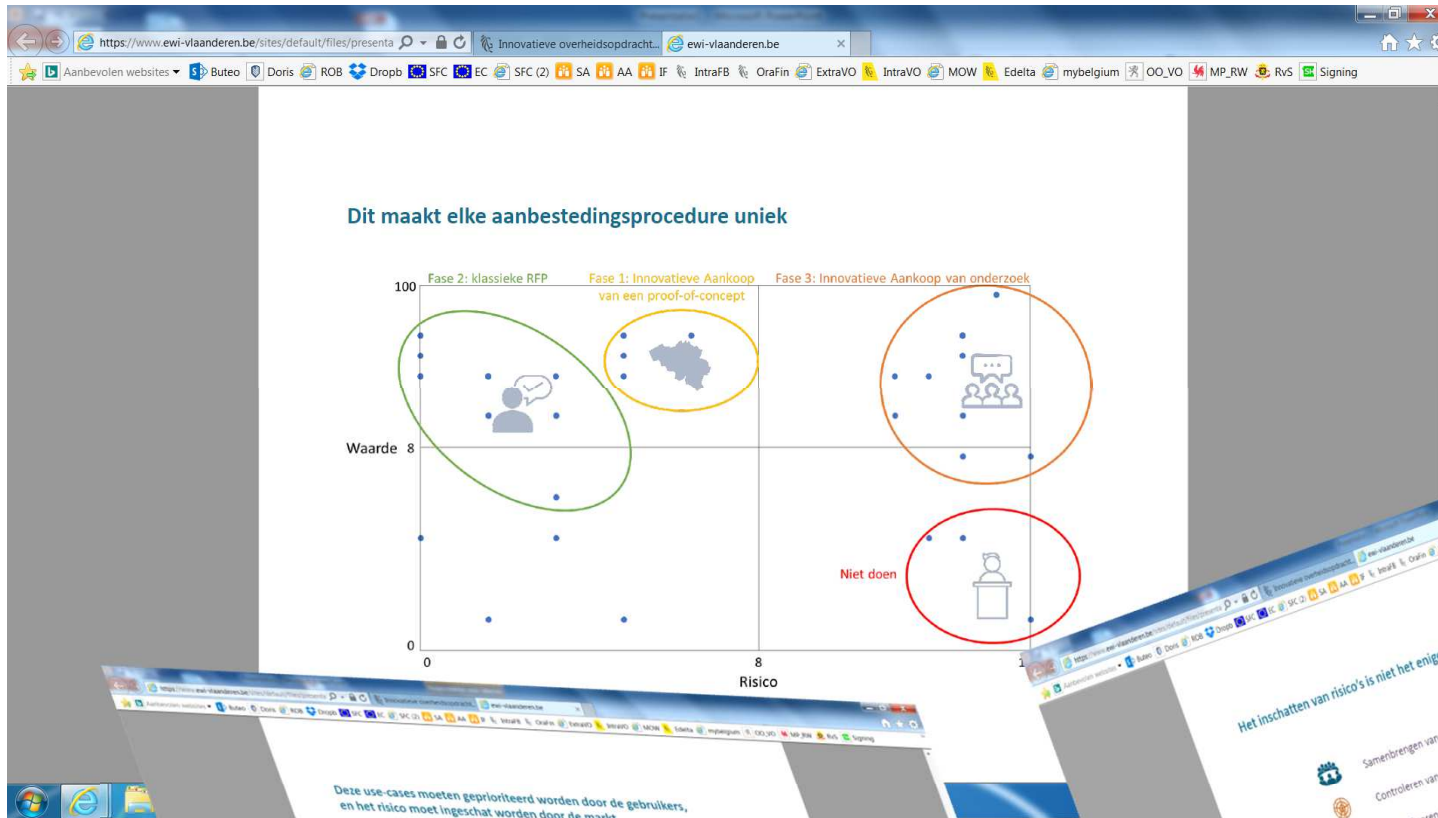
Worst case :
 Incremental sales
 Additional classic tender

Cash in / year : 20% of 2,5 Mio €
 Studies / year : 150 K €

	Initial	Recurrent
CASH OUT		
Office / building expenses	500000	
Materials and supplies expenses	200000	
Rent or lease: equipment, vehicles, ...		10000
Repairs and maintenance		10000
Contract labor		25000

**HOE INNOVERENDE STAPPEN
ZETTEN?**

OP Sit



Deze use-cases moeten geprioriteerd worden door de gebruikers, en het risico moet ingeschat worden door de markt

Planingspoker is een 'hard practice' voor het inschatten van o.a. waarde, complexiteit en vereiste implementatie.

De kaarten:

De interpretatie voor de gebruiker:

- 0-3 Meer gaaf is niet om, ik heb er de meeste tijd aan in.
- 3-5 Waarom niet, het zou extra waarde kunnen opleveren.
- 8-13 Interessant, maar moeten we daarop op ingaan om te kijken hoe groot de waarde is.
- 20-100 WOI! Dit kan echte veranderingen brengen.

De interpretatie voor de markt:

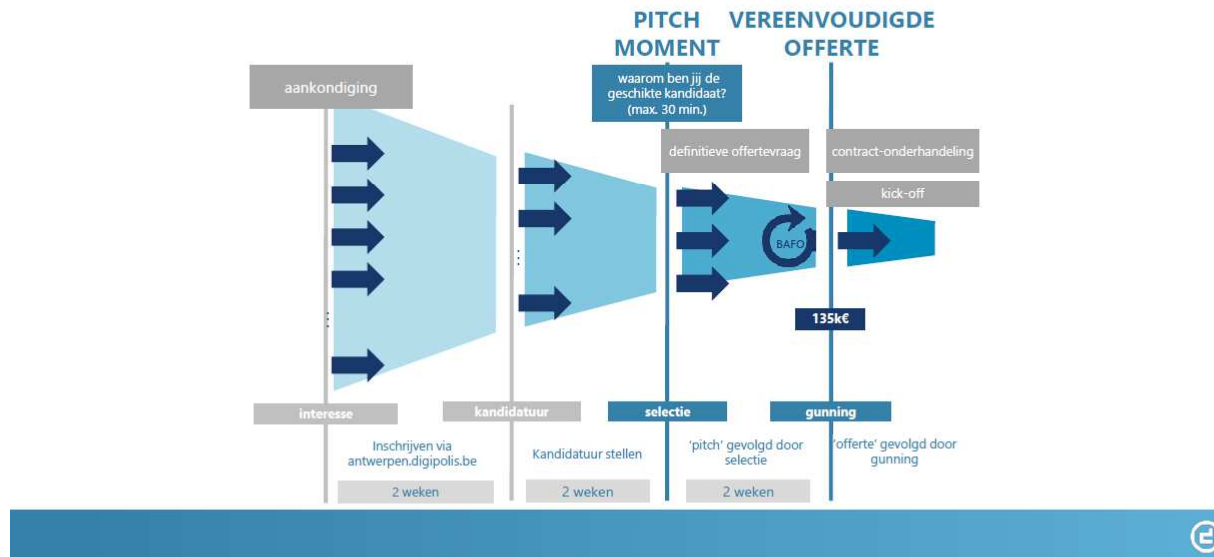
- 0-3 Geen zorgen, er worden kant en klare standaardoplossingen.
- 3-8 Een frequent probleem, mogelijk met enkele speciale gevallen, maar zeker oplosbaar.
- 13 Absoluut geen standaardoplossing. Een oplossing vereist belangrijke kennis, grondig denken en specifieke ontwikkeling. Een succesvolle kans op slagen met voldoende tijd en middelen.
- 20-100 Onmogelijk, vereist het doorbreken van fysieke taboes. Geen idee, geen ervaring met dit onderwerp.

Het inschatten van risico's is niet het enige objectief van de marktconsultatie

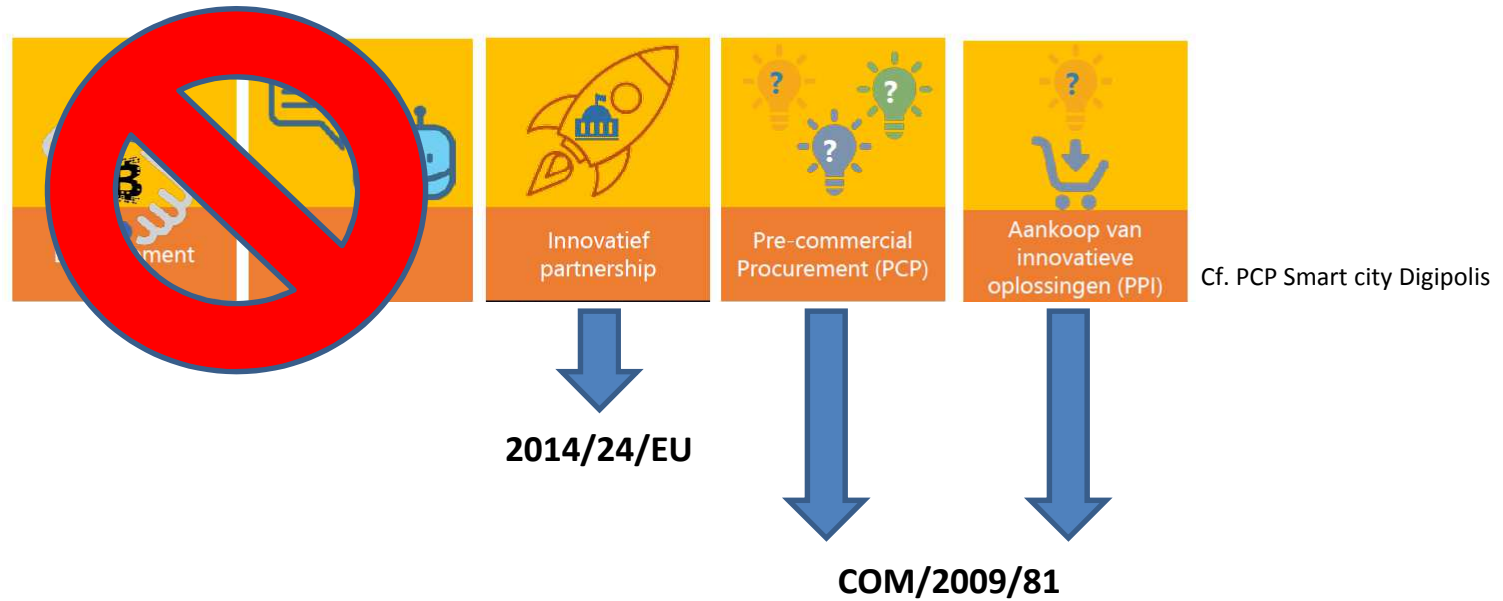
- Samenbrengen van vraag en aanbod
- Controleren van de state-of-the-art assumpties
- Identificeren van het technologische innovatiepotentieel
- Controleren van de verkrijgbaarheid van de technologie
- Samenbrengen van marktspelers zodat ze consortia kunnen volgen
- Engageren van de verschillende stakeholders

Pistes die (kunnen) worden uitgetest (eerste stappen)

Snelle & eenvoudige aanbestedingen



Pistes die (kunnen) worden uitgetest (verdere stappen)



Het innovatiepartnerschap

- Definitie (art 40 ;art.2, 32^o):
 - *'de toepassing van een nieuw of aanzienlijk verbeterd product, een nieuwe of aanzienlijk verbeterde dienst of een nieuw of aanzienlijk verbeterd proces, waaronder, maar niet beperkt tot productie- of bouwprocessen, een nieuwe verkoopmethode of een nieuwe organisatiemethode in de bedrijfsvoering, organisatie op de werkvloer of de externe betrekkingen, onder meer om maatschappelijke problemen te helpen oplossen of de Europese strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei te ondersteunen'*
 - Beschrijving procedure: art. 40 e.v. Wet
 - *Het innovatiepartnerschap dient te zijn gericht op de ontwikkeling van innovatieve producten, diensten of werken en de daaropvolgende aankoop van de daaruit resulterende leveringen, diensten of werken, mits deze voldoen aan de prestatieniveaus die tussen de aanbestedende overheid ende deelnemers zijn afgesproken en onder de afgesproken maximumkosten blijven (art. 40, § 2)*

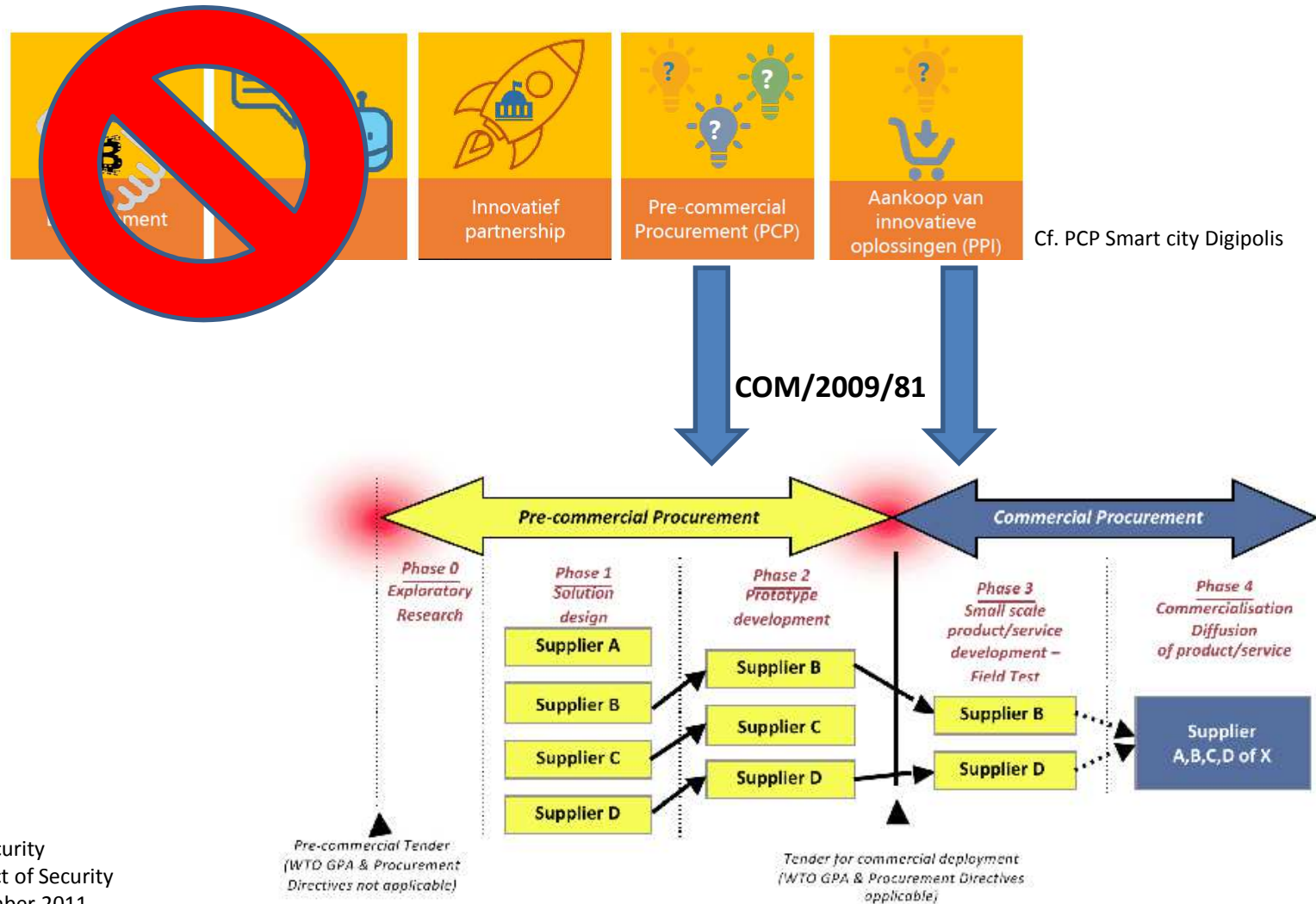
Het innovatiepartnerschap

- Definitie (art 40 ;art.2, 32^o):
 - DUS nieuwe procedure om innovatie te stimuleren
 - Ontwikkeling en aankoop in één procedure
 - Toepassingsvoorwaarde: indien behoefte niet kan worden voorzien met op de markt aanwezige werken/goederen/diensten
 - Tweestapsprocedure
 - Over offertes kan (gefaseerd) onderhandeld worden, met uitzondering van definitieve offerte/gunningscriteria en minimumeisen
 - Partnerschap kan met één of meerdere partners gesloten worden
 - Verloop steeds gefaseerd met tussentijdse doelen en vergoedingen
 - Mogelijkheid tot stopzetting van partnerschap met één of meerdere partners na elke fase

Keuze van de procedure (Wet 17 Juni 16)

	n Fasen	Sel Crit. ?	n Gun Crit. ?	Publ. ?	Onderh.?	Vrije Proc. ?
OP	1	V	1/n	V	X	V
NOP	2	V	1/n	V	X	V
OPZB	1	V	n	X	V	X
VOP	1	V	n	V	V	X
MPO	2	V	n	V	V	X
Conc D	2	V	n	V	X	X
IP	2	V	n	V	V	X

Pistes die (kunnen) worden uitgetest (verdere stappen)



Cf. Study on pre-commercial procurement in the field of Security Within the Framework Contract of Security Studies – ENTR/09/050, november 2011

MAAR ... alvorens te experimenteren → define the playing field !

- Veiligheid is NIET zomaar een OO-sector:
 - Ofwel aparte RL: Wet OO defensie en veiligheid
 - Ofwel onderdeel van ‘sociale en speciale diensten’
 - OPZB tot 750.000 euro excl. BTW
 - VOP/MPMO steeds mogelijk
 - Sui generis

79700000-1	Opsporings- en beveiligingsdiensten	III.12.
79710000-4	Beveiligingsdiensten	III.12.
79711000-1	Diensten voor alarmbewaking	III.12.
79713000-5	Bewakingsdiensten	III.12.
79714000-2	Surveillancediensten	III.12.
79714100-3	Diensten voor opsporingssysteem	III.12.
79714110-6	Diensten voor het opsporen van voortvluchtigen	III.12.
79715000-9	Patrouillediensten	III.12.
79716000-6	Diensten voor het verstrekken van identificatiebadges	III.12.
79720000-7	Onderzoeksdiensten	III.12.
79721000-4	Diensten van detectivebureau	III.12.
79722000-1	Grafologische diensten	III.12.
79723000-8	Diensten voor afvalanalyse	III.12.

Besluit

- Overheidsopdrachtenwetgeving
 - Is niet het probleem (als je weet waar je naartoe wil)
 - Biedt een uitgebouwd en gekend/transparant framework
 - Keuze van procedures dient te gebeuren op holistische wijze
 - Kennis maatschappelijke context, mogelijkheden en beperkingen
 - Realistische meerjarige budgettering
 - Speerpunt-technologische specificaties
- Actoren overheidsopdrachtenwetgeving
 - Maturiteit en professionaliteit zijn permanente risico-drivers

VRAGEN