

# Geïntegreerde risicoanalyse naar aanleiding van een evenement...

*...met de dimensie terrorisme.*



Een risicobeoordeling is een consistente, systematische methode voor het beoordelen van risico's.

# Geïntegreerde risicoanalyse

- Geïntegreerd model:
  - Operationele risicoanalyse
  - Risicoanalyse Arbeidsveiligheid en Welzijn
- Model kan aangewend worden voor de risicoanalyse van evenementen openbare orde (recreatief, participatief, revindicatief of gewelddadig karakter)

# De operationele risicoanalyse

Methode in 3 stappen:

- Stap 1: DOELBEPALING (en kwetsbaarheidsanalyse)
- Stap 2: RISICODETECTIE (en prioriteitsbepaling)
- Stap 3: RISICOREDUCTIE (en veiligheidsmaatregelen)

# DOELBEPALING - INTERVENTIEFILOSOFIE

Strategic Global Options and Gradual Rules of Engagement

## GENEGOTIEERD BEHEER

### GRONDWETTELIJKE BESCHERMING

#### Public Management

##### Passieve bijeenkomst

##### Individueel intern motief

Meninge: markt, straatconcert of  
Publiek: sportwedstrijd, meeting

PRIVATISEREN - FACILITEREN

#### ALGEMEEN TOEZICHT



- Multidisciplinaire aanpak
- Crowd monitoring, Crowd security
- Critical Density, Crowd Flow, Queuing

#### Crowd Control

##### Revendicatieve bijeenkomst

##### Collectief extern motief

Statisch: wake, stakerspiket of  
Mobiel: optocht, manifestatie

ENCADREREN - BESCHERMEN

#### HANDHAVING OPENBARE ORDE



- Faciliteren legitieme acties (harmonisatie)
- Duidelijke afspraken (openbare weg)
- Voorwaarden en tolerantiegrenzen

#### Riot Contain

##### Gewelddadige samenschooling

##### Gewelddadig motief in groep

Stadsreilen, gewelddadige harde  
kernen, opstand, private nulties

BEHEERSEN - BETEUGELEN

#### HERSTEL OPENBARE ORDE



- Samenscholingsverbod
- Voorkomen uitbreiding en escalatie
- Beteugeling misdrijven

#### Self Defence

##### Onwettige & ernstige aanslag

##### Actuele aanval op personen

Art 416 en Art 417 SWB  
Art 38-3°WPA

#### Verdediging van zichzelf of van een ander

Een ernstige aanslag die actueel of imminent is

De aanval moet ongerechvaardigd zijn, dus onwettig

De aanval moet gericht zijn tegen de fysieke integriteit van personen, van zichzelf of andere

De verdediging moet uitgevoerd worden tijdens de aanval, dus ogenblikkelijk

De aangewende middelen moeten noodzakelijk en evenredig zijn aan de aanval (zachtste alternatief)

**Zie ook Art 38-3° WPA:** Bescherming personen, posten, vervoer van gevaarlijke goederen, plaatsen die op geen andere wijze kunnen verdedigd worden

**Groepen zijn niet altijd homogeen samengesteld, soms is de aanpak een mengvorm van strategieën met één hoofdstrategie als overkoepelende aanpak**

Van DREIGINGSHYPOTHESE naar CONCRETE KWETSBAARHEID tot GEWOGEN RISICO (Researching, Analysing, Ranking, Mapping)

**INITIËLE  
RISICOMATRIX**

**PG-Matrix**  
Positionering

**Risicobeeld**  
Visualisering

## Stap 2: RISICODETECTIE

<b>KWETSBARE PUNTEN &amp; INTERACTIES</b>	<b>MENSELIJKE BEÏNVLOEDINGS- OF RISICOFACTOREN</b>	<b>MATERIËLE BEÏNVLOEDINGS- OF RISICOFACTOREN</b>	<b>RISICONIVEAU P X G</b>	<b>PRIORITAIRE HYPOTHESEN</b>
<p>In functie van de <b>DREIGINGSHYPOTHESEN</b></p> <p><b>Wat is het probleem?</b></p> <p><b>Wat is de opportuniteit?</b></p> <p><b>Waarom?</b></p> <p>Formuleren van de <b>KWETSBAARHEIDSFOCUS</b></p> <p>(Vb. verzameling van een grote groep, afwijking van Itin, verstoring flux, confrontatie met tegengroep, beschadiging, specifieke criminaliteit, noodsituatie, ...) en bepalen van de <b>KWETSBARE PUNTEN</b></p> <p>Lokalisatie in ruimte: <b>Waar?</b></p> <p>Situering in tijd: <b>Wanneer?</b></p>	<p>Detecteren risicofactoren en impact op P-G</p> <p><b>RISICOPROFIEL:</b> contexten, gemoedsgesteldheid, katalysatoren initiatie van incidenten (directe aanleiding, young male, ...), katalysatoren escalatie van incidenten (collectieve polarisatie, straffeloze geweldsoportuniteiten, sociale media, ...), ervaring organisator, internationalisering, radicalisering, ...</p> <p><b>GEVAARSGRAAD ACTIVITEIT:</b> kwaliteit van de organisatie, soort actie (symbolische actie, ludieke actie, revendicatieve actie, verboden actie, misdrijf) dynamische of statische bijeenkomst, vreedzame ongewapende bijeenkomst of gewelddadige samensholing, aantal, negatieve adviezen, ...</p> <p><b>EELs? OPPORTUNITEITEN?</b></p>	<p>Detecteren risicofactoren en impact op P-G</p> <p><b>RISICO-OMGEVING:</b> critical density toegangen en gesloten plaatsen, veiligheid van de infrastructuur, vlotte en veilige flux - mobiliteit, geografische draagwijdte van de gevolgen, negatieve aantrekkingspunten, media-aandacht, weersomstandigheden, keuze timing, ...</p> <p><b>KWETSBAARHEID VAN DE SITE:</b> onmiddellijke, nabije en verwijderde omgeving, eigen veiligheidsvoorzieningen, mogelijkheden tot bescherming, aanwezigheid van hindernissen, werken, bereikbaarheid, camerabewaking, vergunningsverplichting, bestaan noodplan, ...</p> <p><b>EEL's? OPPORTUNITEITEN</b></p> <p>Punten van federaal belang: Kritieke infrastructuur (vervoer, energie, financiën, elektronische communicatie) en Andere punten van federaal belang (ambassades, instellingen, ...)</p> <p>Punten van lokaal belang: externe beschermingsmaatregelen</p>	<p>Bepalen van het risiconiveau van de kwetsbare <b>PUNTEN &amp; INTERACTIES</b></p> <p><b>EN KANSEN</b></p> <p>door onderzoek van de impact van de risicofactoren op <b>PROBABILITEIT GEVOLGEN</b></p> <p>en weging - positionering van de punten-interacties wat een invloed heeft op de te nemen maatregelen</p> <p><b>Maatregelen</b> Preventief Reactief</p>	<p>Visualiseren van de concrete risico's op <b>Plan &amp; Sociale kaart</b></p> <p>door aanbrenge van rode <b>PIJLEN</b> voor de kritieke punten en potentieel kritieke punten-interacties en klasseren van de pijlen (Ranking)</p> <p>naar <b>BELANG:</b> A, B, C, <b>CHRONOLOGIE:</b> I, II, III</p> <p>met het oog op het formuleren van concrete opdrachten reserve(s)</p> <p><b>Opdrachten</b> Reserve Articulatie</p>

**Benutten van de OPPORTUNITEITEN telkens als het kan en bestrijden van de DREIGINGEN als het moet**

Versterking van gewenst gedrag (handhaving van de orde door zelfregulatie: Win-Win) is vaak effectiever dan bestrijding van ongewenst gedrag (herstellen van de ordeverstoring: Win-Loose)  
Aandacht hebben voor ethische en respectvolle interacties en voor de effecten van het optreden: communiceren en differentiëren (Vraagt empathie), aanbieden van gelijkwaardige alternatieven

**Van GEWOGEN RISICO naar RISICO-OVERDRACHT tot CONCRETE POLITIEMAATREGEL (Prevention, Detection, Control, Recovery)**

		<b>Stap 3: RISICOREDUCTIE</b>			Operatielefaat <i>Visualisering</i>	Articulatie <i>Structurering</i>
IDENTIFICATIE RISICO'S	OVERDRACHT VAN DE RISICO'S	BASISMAATREGELN GASTHEERSCHAPMAATREGELN	INTERVENTIEMAATREGELN PREVENTIEF - REACTIEF	KOSTEN- EFFECTIVITEIT		
<p><i>Zie Risicodetectie: Bepalen van het risiconiveau van de kwetsbare</i></p> <p><b><u>PUNTEN - INTERACTIES</u></b></p> <p><i>Door onderzoek van de impact van de risicofactoren op</i></p> <p><b><u>PROBABILITEIT</u></b></p> <p><b><u>GEVOLGEN</u></b></p> <p><i>En Weging - positionering van de punten - interacties wat een invloed heeft op de te nemen maatregelen</i></p> <p><i>nadien</i></p> <p><b><i>Clusteren van de punten &amp; interacties per risiconiveau</i></b></p>	<p><i>Na de risicodetectie en de prioriteitsstelling wordt eerst nagegaan welke risicoverlagende maatregelen door de partners (overheid, organisator, hulpdiensten, vervoermaatschappijen, instellingen, bevolking, ...)  moeten en kunnen genomen worden</i></p> <p><b><i>(Risicoreductie door partners). + Informatie- Uitwisseling + Coördinatie</i></b></p> <p><i>Het concrete RISICONIVEAU VAN EEN EVENEMENT kan definitief bepaald worden na de risicoreductie door partners op basis van de resterende risico's.</i></p> <p><i>Het is in functie van dit risiconiveau per deeldomein (openbare orde, overlast, mobiliteit, criminaliteit, noodplanning, terrorisme) dat de politiematregelen worden bepaald</i></p> <p><b><i>(Risicoreductie door politie).</i></b></p>	<p><i>In functie van de risico's voorzien van <b>commando-, toezicht- en interactionele dispositieven</b> (Dialogue Police) voor:</i></p> <p><b><u>EEN GEÏNTEGREERD COMMANDO:</u></b></p> <p><i>Beleidscomité en coördinerend CP(CP GOLD)</i></p> <p><b><u>BASISMAATREGELN:</u></b></p> <p><i>Informatiedispositieven (INFI)</i></p> <p><i>Verkeersdispositieven (MOBI)</i></p> <p><i>Gerechtelijke dispositieven (JUDI),</i></p> <p><b><u>GASHEERSCHAPMAATREGELN:</u></b></p> <p><i>Hospitalitydispositieven (HOSPI)</i></p> <p><i>Dispositieven evenementenbegeleiding (EVI)</i></p> <p><i>Dispositieven bescherming van de VIP's (VIPI)</i></p> <p align="center"><b>TACTISCHE EEI's?</b></p> <p><b>NAZORG:</b> <i>post-crisiscommunicatie, repressieve gerechtelijke nazorg, evaluatie, afleggen van rekenschap, expertise-opbouw, ...</i></p>	<p><i>In functie van de risico's voorzien van <b>geconstitueerde eenheden, speciale teams, middelen en veiligheidsmaatregelen</b> voor:</i></p> <p><b><u>PREVENTIEVE MAATREGELN:</u></b></p> <p><i>Mobiele beschermingsmaatregelen (PATI)</i></p> <p><i>Statische beschermingsmaatregelen (PERI)</i></p> <p><b><u>REACTIEVE MAATREGELN:</u></b></p> <p><i>Reserve met geplande hypothesen (RESI)</i></p> <p><i>Aanhoudingseenheden (ARRI)</i></p> <p><i>Speciale teams (SPECI)</i></p> <p><b><u>WELZIJN EN VEILIGHEID:</u></b></p> <p><i>Zie Globaal Beheersingssysteem</i></p> <p><i>Zie bijkomende maatregelen (specifieke risico's)</i></p> <p align="center"><b>TACTISCHE EEI's?</b></p> <p><b><i>Bepalen van de optimale Objectieven en van de Optimale Dispositieven (Kost)</i></b></p>	<p><i>Nagaan in hoeverre de genomen maatregelen tegenoetkomen aan de</i></p> <p align="center"><i>Doelbepaling</i></p> <p><i>Nagaan wat de risicoreducerende impact is van een maatregel</i></p> <p><i>(effectiviteit) in relatie tot de kost van de maatregel</i></p> <p><i>(optimalisatie- efficiëntie)</i></p> <p align="center"><b><i>Clusteren van de opdrachten per reserve</i></b></p> <p><i>Bepalen wat de resterende risico's zijn en nagaan of ze aanvaardbaar zijn of niet</i></p> <p align="center"><b><u>NIEUWE RISICOMATRIX</u></b></p>		
					<b>Informatie plan (Tac Info)</b>	<b>Communicatie plan</b>
					<b>Mobiliteit plan</b>	<b>Nood plan</b>
						<b>Operationeel plan</b>

# De operationele risicoanalyse

- De vier (specifieke) risiconiveaus voor de kwetsbare punten
- De vier risiconiveaus voor het globale evenement
- Een risico gerelateerde inzet
- Een globaal maneuveridee als onderdeel van het operatieorder



# De vier (specifieke) risiconiveaus voor de kwetsbare punten

## Niveau 1: Potentieel belangrijk punt

*(Kleine probabilliteit - Geringe gevolgen)*

## Niveau 2: Belangrijk punt

*(Grote probabilliteit - Geringe gevolgen)*

## Niveau 3: Potentieel kritiek punt

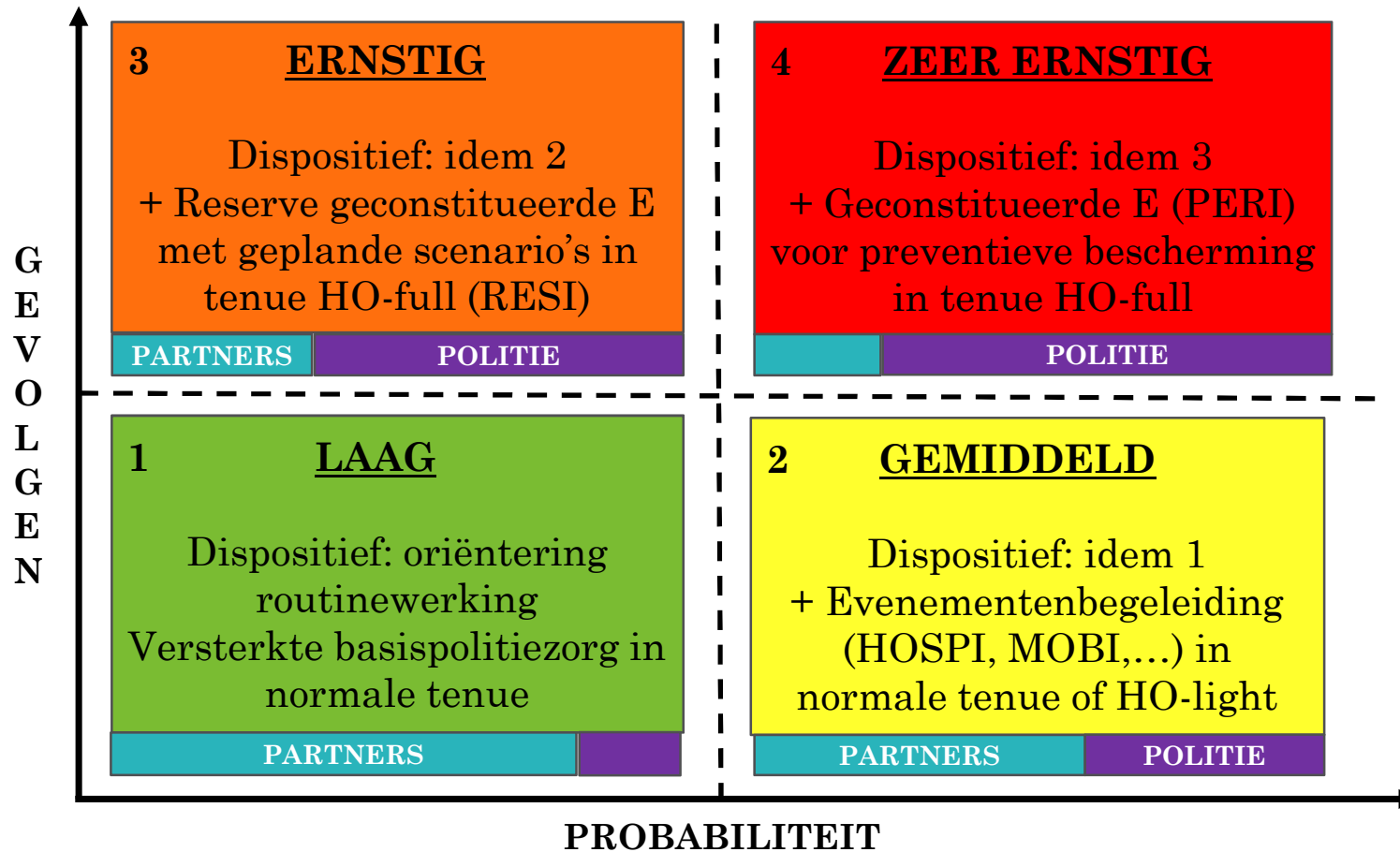
*(Kleine probabilliteit - Ernstige gevolgen)*

## Niveau 4: Kritiek punt

*(Grote probabilliteit - Ernstige gevolgen)*



# De vier risiconiveaus voor het globale evenement



# Een risico gerelateerde inzet

SIMULATIE VAN ACTIVERING VAN EENHEDEN IN FUNCTIE VAN HET RISICONIVEAU EN VAN HET CONCEPT														
		BASIS MAATREGELEN				GASTHEERSCHAP MAATREGELEN			INTERVENTIE MAATREGELEN			Aandeel Partners	Aandeel Politie	
		CDO	INFI	MOBI	JUDI	HOSPI	EVI	VIPI	PERI	RESI	ARRI	SPECI		
<b>Niv 4</b> Zeer Ernstig	Verwijdering Concept <b>5</b>	X	X	X	X					X	XX	X		
	Offensief Concept <b>4</b>	X	X	X	X					XX				
	Bezetting Concept <b>3</b>	X	X	X	X	X	X	X	XX	X				
<b>Niv 3</b> Ernstig	Beheer Concept <b>2</b>	X	X	X	X	X	XX			X				
	Gastheerschap Concept <b>1</b>	X	X	X	X	XX	X							
<b>Niv 1</b> Laag	Autonoom Beheer	OBP	(X)	RR	R									

CDO: Geïntegreerd Commando en Coördinatiecentrum (Small, Medium, Large, Extra Large)  
R: Beheer van het evenement met routinewerking  
RR: Versterkte routine

# Een globaal manoeuvre-idee als onderdeel van het operatieorder

## 3. UITVOERING

### a. Manoeuvre-idee

(1) (vanuit een gemeenschapsgerichte, genegotieerde en deëscalerende aanpak gebaseerd op een gastheerschapconcept) Bijdragen tot het veilig, vreedzaam en democratisch verloop van de gebeurtenis ... (ID Evenement) in de Sect ... (plaats) op ... (datum) door het voorzien van:

(a) GEINTEGREERD COMMANDO (GOLD) bestaande uit:

...

(b) BASISMAATREGELEN bestaande uit:

...

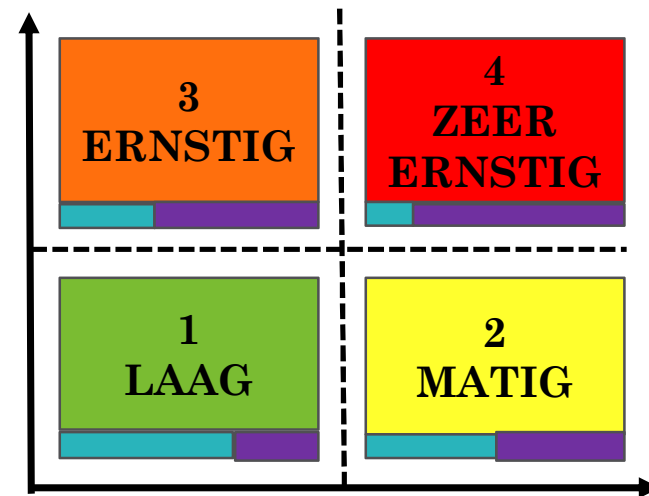
# De risicoanalyse arbeidsveiligheid en welzijn

Methode in 3 stappen:

- Stap 1: DOELBEPALING  
(Wettelijk kader inzake Welzijn en analyse van de werkomstandigheden)
- Stap 2: RISICODETECTIE  
(Prioriteitsbepaling voor de veiligheids- en welzijnsaspecten)
- Stap 3: RISICOREDUCTIE  
(Basis preventiemaatregelen, operationele maatregelen en specifieke preventiemaatregelen)

# De vier risiconiveaus

- Niveau 1: POTENTIEEL BELANGRIJK RISICO
- Niveau 2: BELANGRIJK RISICO
- Niveau 3: POTENTIEEL KRITIEK RISICO
- Niveau 4: KRITIEK RISICO



# De preventiemaatregelen op drie niveaus

1. PRIMAIRE PREVENTIE (Het uitsluiten van gevaren)
2. SECUNDAIRE PREVENTIE (Het voorkomen van schade)
3. TERTIAIRE PREVENTIE (Het beperken van schade)

# Evaluatie

- Verschillende methoden: peer-review, auto-evaluatie, audit, onderzoek,...
- Structuur:
  - Algemeen verloop van de ordedienst
  - Voorgedane incidenten en/of ongevallen
  - Materiële/fysieke en/of psychische schade/belasting
  - Ervaren problemen en/of onduidelijkheden bij de uitvoering van de opdrachten
  - Te nemen maatregelen om gelijkaardige incidenten/ongevallen in de toekomst te vermijden
  - Bijkomende informatie