



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



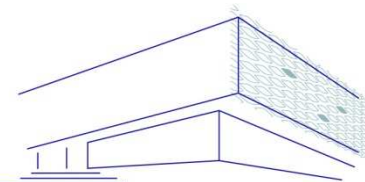
Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE

WAAROM BELGIE IN 1998 DE LOKALE POLITIE HEEFT HERONTDEKT EN DE FEDERALE HEEFT UITGEVONDEN

**Wat als ...
er geen federale of lokale politie meer was?**

Dirk Van Nuffel
Korpschef Politie Brugge



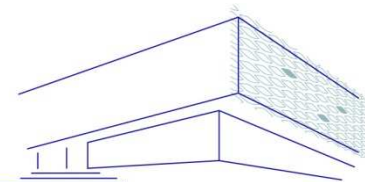


Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE

Inhoud

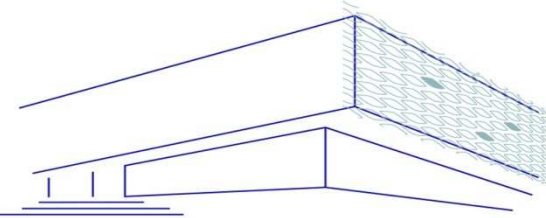
1. De voorgeschiedenis in 4 bedrijven
2. Het octopusakkoord
3. Ambtelijke werkgroep Politiehervormingen
4. Evaluatie 10 jaar politiehervorming
5. De samenleving na 20 jaar
6. Bijsturingen en voorstellen
7. Besluit





Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



WAT VOORAFGING (1)...

Eerste bedrijf

Bende van Nijvel:	vanaf 11 februari 1983
CCC:	vanaf 2 oktober 1984
Heizeldrama:	29 mei 1985

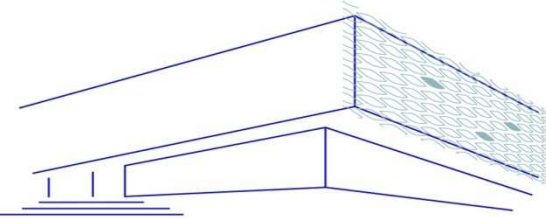
Reactie

Coördinatiecomité van de politiediensten
Hoger Politie Instituut
Team Consult, audit politiediensten
Politiebestel niet in vraag



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



WAT VOORAFGING (2)...

Tweede bedrijf

Hard Rijkswachtoptreden mijnstakingen (1986 en 1987)

Tobback op Binnenlandse Zaken

Reactie

Druk parlementaire Bendecommissie

Pinksterplan I nieuw politiebeleid

- Demilitarisering rijkswacht
- Controle op politiediensten
- Herwaardering gemeentepolitie
- Vijfhoeksoverleg

Wet op het politieambt (5 augustus 1992)

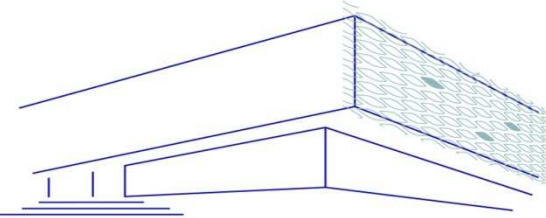
APSD (11 juli 1994)

Pinksterplan II : Interpolitiezones en Veiligheidscharters



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



WAT VOORAFGING (3)...

Derde bedrijf

Het Dutroux-schandaal

Het Spaghetti-arrest (14 oktober 1996)

De Witte Mars (20 oktober 1996)

Reactie

Parlementaire Commissie Dutroux (oktober 1996 – april 1997)

Commissie Huybrechts voor een efficiëntere politiestructuur (1997)

Aanbevelingen voor een tweeledige politiestructuur: nationaal en lokaal

Het snel afgeschoten Plan Vande Lanotte

La guerre des flics op twee fronten

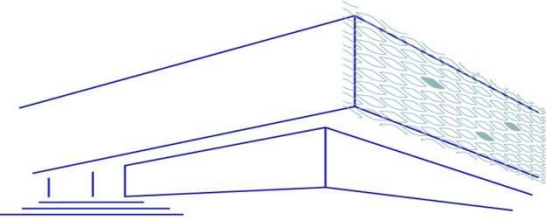
- GPP - BOB
- Sectorwerking bij de rijkswachtbrigades

Mobilisatie van de gemeentepolitie: de korpsen 100+



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



WAT VOORAFGING (4)...

Vierde bedrijf en ontknoping

De ontsnapping van Dutroux: 23 april 1998

Reactie

Het politiek Octopusakkoord: 23 mei 1998

Luik politie

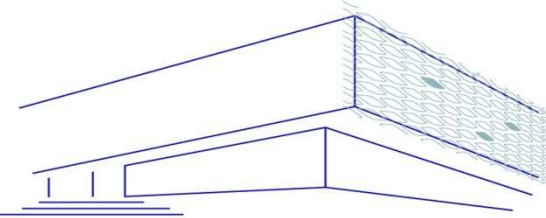
Luik justitie

Ambtelijke werkgroep Politiehervormingen (1 juni 1998 – 1 november 1999)



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



HET OCTOPUS-AKKOORD

Politieherforming: plaats in rij historische akkoorden

(Koningskweslie - Schoolpact - Cultuurpact - Staatshervormingen - Fusies van gemeenten)

Historische politieke tegenstellingen en belangen vinden elkaar

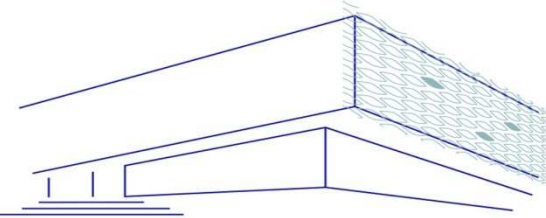
- Centralisten versus municipalisten (art 132 § 2 NGW – Decreten);
- De “rijkswachtstaat”;
- Momentum zaak Dutroux

Illustratie van het “Belgisch Compromis”



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



AMBTELIJKE WERKGROEP POLITIEHERVORMINGEN (1)

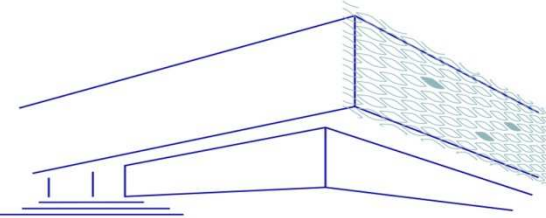
Opdrachten:

- Het voorbereiden van alle wetteksten inzake de reorganisatie van de politiediensten;
- Het uitwerken van een eenvormig statuut voor het geheel van de politieambtenaren;
- Het voorbereiden van de diverse uitvoeringsbesluiten;
- Het ramen van de kosten voor de federale Staat in het kader van het nieuwe politiebestedel;
- Het uitwerken van de normen en regels om de uitrusting, de opleiding en de vorming van de politiediensten eenvormig te maken of op elkaar af te stemmen;
- Het uitwerken van de normen en standaarden inzake politiewerking.



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



AMBTELIJKE WERKGROEP POLITIEHERVORMINGEN (2)

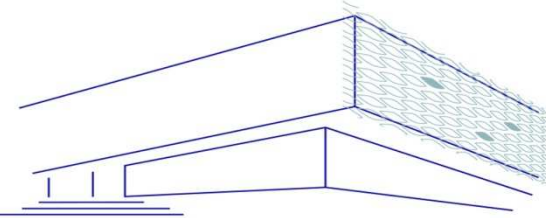
Samenstelling:

- Gouverneur
- Adjunct-kabinetschef Eerste Minister
- Inspecteur van financiën
- Binnenlandse Zaken, Justitie, Ambtenarenzaken, Pensioenen, Begroting
- Auditeur bij de Raad van State
- Rijkswacht, gemeentepolitie, gerechtelijke politie



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



AMBTELIJKE WERKGROEP POLITIEHERVORMINGEN (E

Elk eigen verwachtingen en agenda:

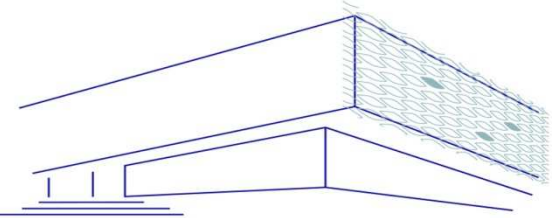
Vaste Commissie voor de gemeentepolitie en 100+

- Gelijkwaardigheid tussen lokale en federale politie
- Community policing
- Geïntegreerd werken onder gemeentelijk gezag
- Voortbouwen op structuur en ervaringen interpolitiezones
- Maximale decentralisatie
- Coördinatie en informatiebeheer: “linking pins”
- “New Public Management”



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



NIEUW WETTELIJK KADER POLITIEBESTEL

Wet 07.12.1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus

Wijzigingen aan wet 05.08.1992 op het politieambt

- Verfijningen van het politiek octopusakkoord
- Zoeken naar compromissen

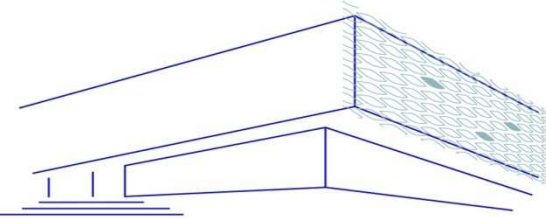
Mammoet, Dino, ...

Insteek voor omzendbrieven GPI ..., PLP.....



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



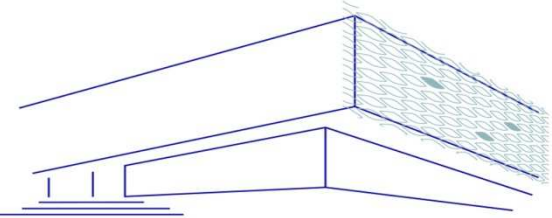
OPVOLGING IN EERSTE LEVENSIJAREN

- Verslagen Federale Politieraad
- Commissie “De Ruyver” ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau
- Uitgewerkt concept “Excellente Politiezorg”
- Verdronken concept “De lerende organisatie”



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



EVALUATIE 10 JAAR POLITIEHERVORMING (2008) (1)

Federale Politieraad: unaniem en ondubbelzinnig:

Politiestructuur biedt kader voor ontwikkeling van een voldoende kwalitatieve, efficiënte en democratische politiezorg.

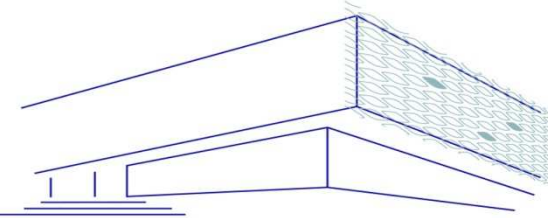
Binnen structuur: verbeteringen, aanpassingen, bijsturingen nodig

Stabiliteit en dynamiek moeten samengaan: groeien als een levend organisme.



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



EVALUATIE 10 JAAR POLITIEHERVORMING (2008) (2)

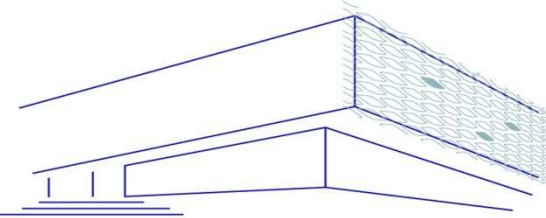
Fundamentele evenwichten in elk politiebestel:

Centrale aansturing Uniformiteit	↔	Lokale autonomie Verscheidenheid Ruimte voor initiatief
Bestuurlijk/preventief	↔	Gerechtigd / repressief
Operationele slagkracht	↔	Democratische aansturing Verantwoording afleggen
Generalistische benadering	↔	Voldoende mogelijkheden tot specialisatie



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



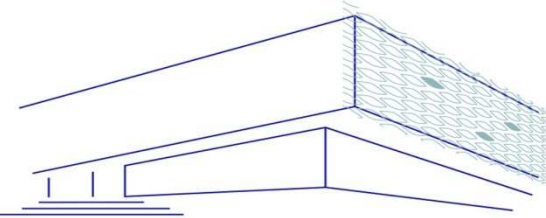
EVALUATIE 10 JAAR POLITIEHERVORMING (2008) (3)

- Onhoudbare budgettaire situatie
- Bureaucratie
- Te zware overhead en te veel directies bij fedpol
- Nood aan verbetering werkprocessen
- Juridisch kader (art 44) ?
- Informatiehuishouding
- Informatisering technologie
- HR
 - rekrutering en selectie
 - opleiding en bijscholing
 - statuut: versoepeling en drastische vereenvoudiging
 - functionele verloning



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



IT IS ALL ABOUT MONEY

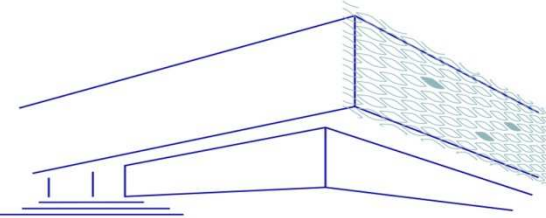
Federale begroting en coupures

- Raken federale politie direct
- Raken politiezones indirect maar (met uitstel) even hard !
 - Europese begrotingsdoelstellingen gemeenten
 - KUL-norm en federale dotaties
 - Beperkingen in aanwervingen en opleidingen (BK – MK – OK)
 - Loonvorming (loonspanning, functionele verloning, contractuelen, ...)
 - Technologische achterstand
 - Blijven beginselen van specialiteit en subsidiariteit fedpol overeind ?



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



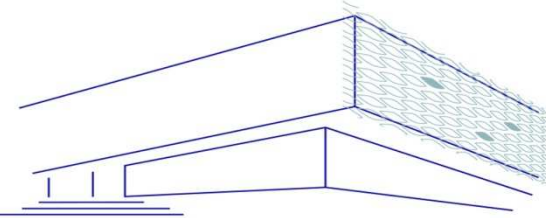
IT IS MUCH ABOUT RULES AND LEGISLATION

- Regeldrift, vertaald in COL's
- Salduz+
- Nood aan meer opleiding en omkadering
- Wetgeving, rem op technologische ontwikkeling
- Resultaten in kerntakendebat



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



CHECKS AND BALANCES

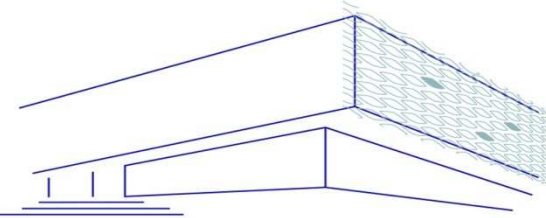
De gedempte stem van het lokale niveau

- De adem van de rijkswacht bij de federale politie
- Structuurhervorming maar geen nieuwe mind-set
- Zwakke vertegenwoordiging in besluitvorming lokale
 - Vaste Commissie Lokale Politie: pas in 2006
 - Adviesraad Burgemeesters: schaamlap
 - Federale politieraad: opgericht in 2004



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



DE SAMENLEVING ONDER DRUK

Van 1998 naar 2018 !

Geen capacitair antwoord op terreur en transmigranten

- Bestuurlijk: MFO 2 ?
- Gerechtelijk: researchcapaciteit ?

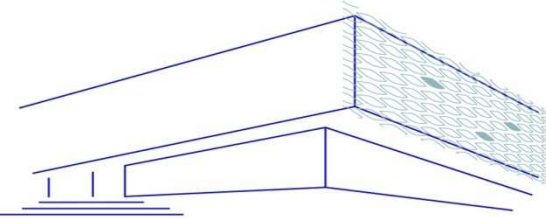
Geen capacitair antwoord op work/life en exploitatie statuut

- Minimumnorm (KB 05.09.2001): theoretische aantallen
- 4/5 tewerkstelling, ouderschapsverlof, langdurige zieken, NAVAP...
- Minimumnorm in FTE's ?



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



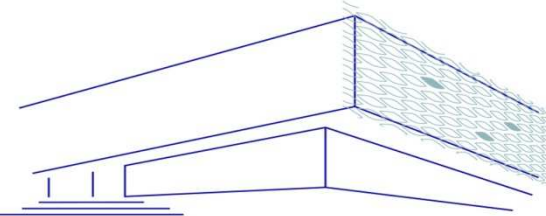
BIJSTURINGEN BIJ FEDERALE POLITIE

- “Optimalisatie” federale politie: evolutie, geen revolutie (2015)
- Arrondissementele (= provinciale) directeur (DIRCO + DIRJUD) ?
- Business-unit-model = deconcentratie ?
- Betrokkenheid bij regionaal/zonaal veiligheidsbeleid ?
- Centraal:
 - Beleidsontwikkeling
 - R & D – politie-informatica, opdrachtcentrales
 - Coördinatie: DAO !



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



BIJSTURINGEN BIJ LOKALE POLITIE (1)

Bestel-discussie = politieke discussie
Schaaldiscussie = management-debat

Geen schaalvergroting maar schaaloptimalisatie
(rapport VCLP 2013)

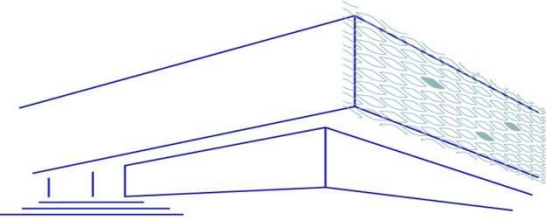
Middelen-associaties: rationaliseren facilitair beheer en HR
Project-associaties: gezamenlijke aanpak gedeelde uitdagingen

Politiezorgregio's: "sterkten" en knowhow uitwisselen

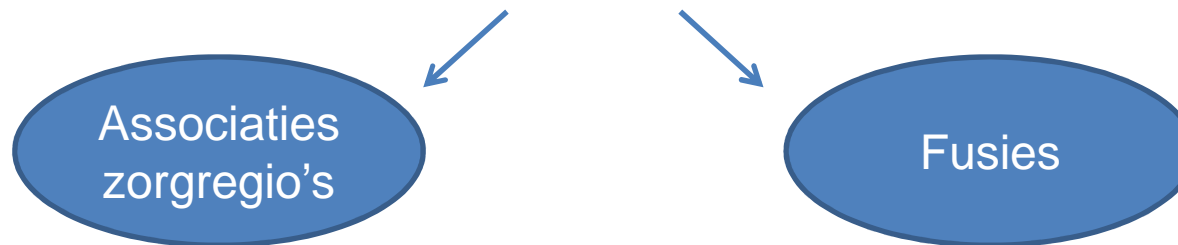


Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



BIJSTURINGEN BIJ LOKALE POLITIE (2)



Maatschappelijke en socio-
economische realiteit

Centrumsteden

Subregio's (Egmondpact ?)

Oude RW-districten

Minimale capacitaire drempel

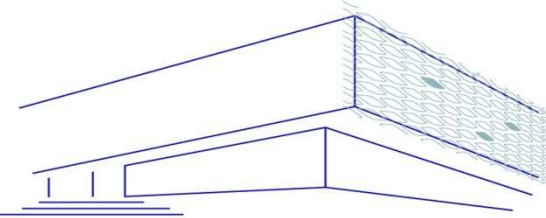
Kwantitatieve en vooral kwalitatieve
toetsing over basisfunctionaliteiten

NIET "OF" MAAR "EN" !



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



BIJSTURINGEN BIJ LOKALE POLITIE (3)

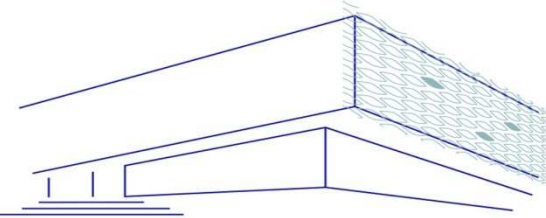
PLP 10 van 17.09.2001 organisatie- en werkingsnormen
Herzien en meer kwalitatief dan kwantitatief beschrijven

- **Wijkwerking:** 1/4000 ?
 - Andere modellen, andere partners, gedifferentieerde werklast, ...
- **Interventie:** 1 ploeg 24/24 en 1 piekploeg 84 u/week
 - OGP bereikbaar ? Salduz ? Coaching ?
- **Onthaal:** 12u/dag, 1 per gemeente
 - Quid gedigitaliseerde samenleving ? Mobile Office ?
- **Lokaal onderzoek:** 2 rechercheurs
 - Niet in weekends ? Quid LCCU ?



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



BIJSTURINGEN BIJ LOKALE POLITIE (4)

- **Decentralisatie ≠ “small is beautiful”**

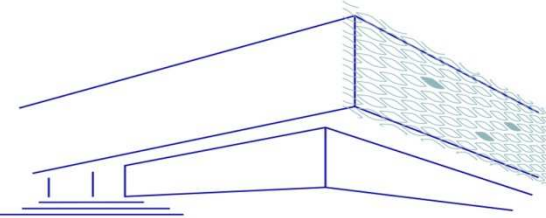
- **Bottum up maar volstrekte vrijwilligheid ?**
Indien geen ‘incentives’: negatieve financiële prikkels ?

- **Geen schaaldiscussies zonder:**
 - Kerntakendebat
 - Nieuwe actoren in de veiligheidszorg
 - Bestuurlijke handhaving
 - Loslaten gemeentelijk niveau



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



BESLUIT:

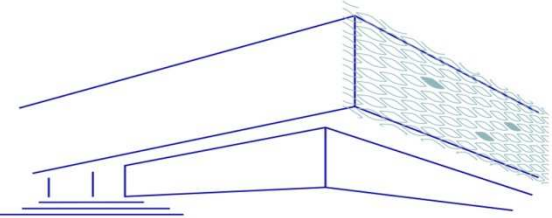
Belgisch politiemodel doorstaat ‘tand des tijds’ indien:

- Revitalisering fedpol: subsidiair en gespecialiseerd
- De overheid wil betalen voor de veiligheid
- De basisopdrachten van federale en lokale politie niet naar elkaar worden toegeschoven
- Het kerntakendebat eindelijk eieren legt
- Alle facetten van de “excellente politiezorg” op een dynamische manier worden beleefd



Politie

LOKALE POLITIE
BRUGGE



Wat als ...
er geen federale of lokale politie meer was?

BEDANKT VOOR UW AANDACHT