



openbaar  
ministerie

*Samenwerken aan een veilige samenleving*

# strategisch researchmanagement Oost-Vlaanderen: ketenbenadering





## Definitie researchmanagement

- Researchmanagement (ReM): de wisselwerking tussen het **(zo ideaal mogelijk) afstemmen van de researchcapaciteit op de beleidsprioriteiten**
- Strategisch ReM: het komt aan **het beleidsniveau** toe te bepalen welke fenomenen tot de prioriteit behoren en er over te waken dat dit zich ook weerspiegelt in het gevoerde beleid en de eraan gekoppelde capaciteit
- ReM: drieluik waarbij het strategisch (of beleidsmatig) ReM het sluitstuk is van het operationeel en het beheersmatig ReM



## Project ReM OVL - chronologie

- Ondanks gegeven dat iedereen het belang van ReM onderkent, en iedereen er de mond van vol heeft, is er (nog te) weinig realisatie van ReM op het terrein
- Aantal (schuchtere?) pogingen:
  - Koppelingen van gevolgverleningen door het parket aan onderzoeksdossiers niveau FGP (via koppeling Itinera met REA/TPI)
  - Protocols geïntegreerde werking tussen bepaalde FGP's en bepaalde PZ's
- Eind 2014-begin 2015: politie en parket binnen provincie OVL slaan handen in elkaar voor opstart project ReM OVL



## Project ReM OVL - chronologie

- Creatie draagvlak door DirJud en PK op diverse overlegplatforms: ARO, plenair ARO, ORO's van de drie afdelingen, PVO, ...: erkenning dat er nood is aan een valabel ReM
- Deze nood is er des te meer ingevolge de hervorming van Justitie (schaalvergroting met specialisaties tot gevolg => afweging van politiecapaciteit ten opzichte van de prioriteiten is des te belangrijker
- Er wordt beslist een projectgroep ReM OVL op te richten



## Project ReM OVL - chronologie

- Samenstelling projectgroep ReM OVL
  - PG + leden parket-generaal
  - Zetel: ondervoorzitter REA, afdeling Gent;
  - Zetel: OR's;
  - PK + AfdPK's + substituten parket OVL
  - Leden lokale politiezones (5 zones)
  - DirJud FGP OVL + leden FGP OVL
  - Nationaal Coördinator DGJ/PO/ReM + medewerkers





## Project ReM OVL - chronologie

- Kick-off projectgroep ReM OVL – 22.01.2015
  - Kennismaking en bespreking doelstellingen
  - Opstellen ontwerp van visietekst:
    - Basis voor:
      - definiëring van de scope
      - de doelstellingen
      - de timing
      - de milestones
      - de implementatie van de verschillende aspecten van het ReM



## Project ReM OVL - chronologie

- Visietekst legt accenten op:
  1. Provinciaal geïntegreerde werking
    - meerwaarde op vlak van kwaliteit en efficiëntie
    - ketengericht en netwerkdenken
    - iedere partner heeft een meerwaarde en is evenwaardig
    - partners: Zetel (voorzitter REA + OR's) + OM (parket en parket-generaal) + federale politie (FGP, CSD en CICAD/AIK) + lokale politie (KC's + LRD's)
  2. Arrondissementeel veiligheidsplan
    - bepalen van prioriteiten op beleidsniveau – PK in overleg met FGP en lokale politie



## Project ReM OVL - chronologie

### 3. Digitaal rechercheren

- Maximaal digitaliseren en delen van informatie
- Digitaal overmaken van KS'en – PV's - ...
- Digitaal beheer van onderzoeksdossiers

### 4. Uitdagingen aangaan in elk aspect van ReM

- Strategisch ReM
  - Zicht krijgen op provinciaal parketbeleid
  - Duidelijke visie op samenwerking en informatie-uitwisseling
  - Ruimte voor uniformiteit maar ook voor maatwerk
  - Aanpak middencriminaliteit, samenwerking FGP-LRD maar ook LRD's onderling





## Project ReM OVL - chronologie

- Definiëren overlegfora en communicatiekanalen
- Alles vastleggen in provinciaal protocol
- Beheersmatig ReM
  - Nood aan zicht op:
    - stand van de dossiers
    - Resultaten van de dossiers (vervolgung, sepot, ...)
    - Procesindicatoren (doorlooptijden, technieken, ...)
    - Inputindicatoren (capaciteit, middelen, ...)
    - Outputindicatoren (ibn's, aanhoudingen, ...)
    - Monitoring: ReM-bureau op één locatie?
    - ICT-ondersteuning: ITINERA



## Project ReM OVL - chronologie

- Zaakgericht ReM
  - Normen voor aanmaken dossier
  - Intrinsiek dossierbeheer (opdrachten, archiveren, opvolgen activiteiten, acties, ...)
  - Opdrijven kwaliteit dmv onderzoeksplan
  - Leertraject onderhouden dmv oa debriefings
  - ICT-ondersteuning = GES
- Slaagkansen?
  - Bedreigingen ombuigen tot opportuniteiten
  - ReM is meer cultuur en een filosofie dan een methode
  - Bewustmaking + kennismaking met hulpinstrumenten en het inzicht ervan



## Project ReM OVL - chronologie

- Op 05.03.2015 uiteenzetting omtrent de toepassing GES (beheer van het onderzoek) door Matty Balthau, DGJ/PO/REM
- Op plenair ARO van 13.04.2015 – ondertekening visietekst door alle KC's
- Op 30.04.2015 uiteenzetting omtrent de toepassing ITINERA (opvolgen van de onderzoeken) door Matty Balthau, DGJ/PO/REM
- Op 08.09.2015 verdere verfijning van de projectwerking ReM OVL, met uittekenen van de structuur voor verdere realisatie van de doelstellingen



## Project ReM OVL - chronologie

- 20.10.2015: informatiesessie + StaVaZa door PK en DirJud op Arrondissementeel Korpschefsoverleg (AKO) + vraag engagement PZ's voor opstart GES
  - Afdeling DE:
    - \* PZ Sint-Niklaas
    - \* PZ Waasland-Noord
    - \* PZ Wetteren
  - Afdeling GE:
    - \* PZ Deinze
    - \* PZ Gent
    - \* PZ Lowazone
    - \* PZ Maldegem
    - \* PZ Meetjesland
    - \* PZ Regio Rhode en Schelde
  - Afdeling OU:
    - \* PZ Geraardsbergen

## Structuur project ReM OVL

- **Projectgroep Provinciaal  
recherchemanagement**

**Werkgroep Strategisch  
recherchemanagement**

**Beheersmatige/  
Operationeel werkgroep  
REM**

**Subwerkgroep  
implementatie**

**Subwerkgroep  
Operationeel**





## Strategische werkgroep ReM

- Opstartvergadering 24.09.2015
- Samenstelling:
  - parket (PK + AfdPK) + Lokale Politie (KC's en diensthoofden LRD van 9 zones) + federale politie (DirJud + DirCo + Dirops FGP OVL + beleidscel CSD + FGP OVL ReM)
- Opdracht:
  - uitwerken provinciaal protocol samenwerking en taakverdeling FGP/LRD en LRD/LRD
  - vastleggen van provinciale prioriteiten
  - maximaal digitaliseren



## Strategische werkgroep ReM

- Overlegmomenten strategische werkgroep: 24.11.2015, 11.01.2016 en 10.03.2016
- Resultaten en conclusies van dit overleg:
  - Prioriteit wordt gegeven aan het uitwerken van arrondissementeel protocol OVL inzake geïntegreerde recherche (samenwerking/taakverdeling tussen FGP en LRD's + LRD's onderling)
  - Vertrekken van reeds bestaande protocollen (gewezen parket DE + protocol FGP/LRD Gent in gewezen parket GE)
  - Beperkte werkgroep (denktank), die moet instaan voor:
    - Uitwerken visietekst geïntegreerde recherche
    - Voorstel praktische aanpak realisatie protocol geïntegreerde recherche

## Structuur project ReM OVL

- **Projectgroep Provinciaal  
recherchemanagement**

**Wergroep Strategisch  
recherchemanagement**

**Denktank**

**Beheersmatige/  
Operationeel werkgroep  
REM**

**Subwerkgroep  
implementatie**

**Subwerkgroep  
Operationeel**



## Strategische werkgroep ReM

- Opstartvergadering Denktank Geïntegreerde Recherche: 18.02.2016
- **Visietekst geïntegreerde recherche:** ondertussen een feit en **ondertekend op het ARO/AKO van 13.04.2016**
  - Engagement van alle korpschefs om hun diensten op vlak van recherche **optimaal** en **maximaal** te laten **samenwerken**
  - Samenwerking bekijken vanuit **ruime ketengerichte benadering** (lokale en federale politie, zittende en staande magistratuur, strafuitvoering, ...)



## Strategische werkgroep ReM

- Impliceert een beleidsmatige uitwerking door het OM, met betrokkenheid van de verschillende partners, van de **prioriteiten** tussen en binnen de fenomenen/feiten, met daaraan gekoppeld **een duidelijk vervolgingsbeleid**
- Politiediensten verwerken deze prioriteiten in hun (zonale en arrondissementele) **veiligheidsplannen** en voorzien **voldoende capaciteit**
- Recherchediensten op voet van gelijkwaardigheid





## Strategische werkgroep ReM

### ➤ Geïntegreerde samenwerking krijgt vorm door:

- ❖ Overzichtelijke taakverdeling per fenomeen
- ❖ Gebruik van verschillende samenwerkingsverbanden
- ❖ informatiedoorstroming – en sturing tussen politiediensten
- ❖ Structurele overlegmomenten
- ❖ Wederzijdse ondersteuning (diensten, kennis, middelen, ...)
- ❖ Uitwerking van specifieke processen (bv. verdacht overlijden, ...)



## Strategische werkgroep ReM

- Subwerkgroepen (telkens max. 5 leden FGP en 5 leden lokale politie)
  - werken per clusters van fenomenen:
    - ❖ Agressie (inclusief verdwijningen en wapens)
    - ❖ Eigendommen
    - ❖ Drugs/Hormonen
    - ❖ Mensenhandel, mensensmokkel, zeden
    - ❖ Milieu (inclusief stedenbouw)



## Strategische werkgroep ReM

- ❖ Economische en financiële criminaliteit (inclusief namaak, valsmunterij, domiciliefraude, fiscale en sociale fraude)
- ❖ Misdrijven gepleegd door en tegen bijzondere personen
- ❖ Terrorisme, radicalisme, sekten en krakersbeweging
- ❖ Informaticacriminaliteit



## Strategisch ReM OVL – de toekomst

### 1. Provinciaal geïntegreerde werking

- De geïntegreerde samenwerking krijgt vorm
- Per cluster wordt er afgesproken hoe idealiter onderling en geïntegreerd kan worden samengewerkt
- Sommige subwerkgroepen zijn reeds klaar met hun voorstellen

### 2. Arrondissementeel veiligheidsplan

- De prioritaire beleidslijnen dienen te worden uitgezet
- Komt toe aan beleidsniveau om de prioriteiten vast te leggen = PK in overleg met alle betrokken partners



## Strategisch ReM OVL – de toekomst

- Binnen het parket OVL reeds tal van provinciale beleidsnota's (afgestemd met politiediensten)
  - RIR-management
  - Drugs minderjarigen
  - Misdrijven gepleegd door militairen
  - Tuchtdossiers
  - Cybercrime
  - Dierenwelzijn
  - Doping/hormonen
  - BOM
  - Veelplegers en Straatcriminaliteit





## Strategisch ReM OVL – de toekomst

- Komende richtlijnen
  - ❖ Mensenhandel
  - ❖ Mensensmokkel
  - ❖ Schijnrelaties
  - ❖ ...
- Beleidsbepalingen af te stemmen op Kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan
- Steeds in overleg met de partners (PG – politie)
- Prioriteiten nader te bepalen, arrondissementeel (= provinciaal), afgestemd op KIV en NVP



## Strategisch ReM OVL – de toekomst

### 3. Digitaal rechercheren

- Opstart GES in 10 PZ's (op 28) – voorafgaande opleiding (reeds lopende) en systeem van TTT
- Verdere ontwikkeling van koppeling REA (MaCH) aan ITINERA
- Opvolgen van en, waar mogelijk, aansluiten bij systemen die tot doel hebben zo spoedig mogelijk over te stappen naar het elektronisch dossier (bv. Archipol, flux digitaal PV via MaCH)
- Zoeken naar gemeenschappelijke platforms (Sharepoint)

