

ASSOCIATIE UNIVERSITEIT GRIET
GofS
Governance of Security

Integrale Veiligheid : Veel bazen, Geen regisseur

De politie heeft heel veel overheden

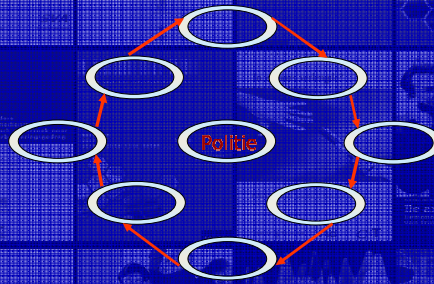
3-11-2009

Seminar Evaluatie 10 jaar Politiehervorming

40

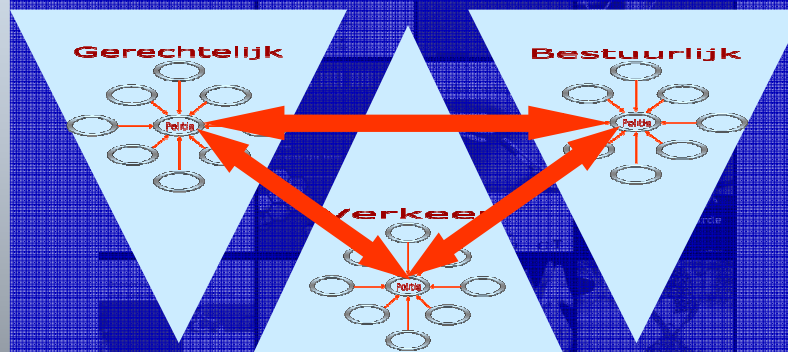
Integrale Veiligheid : Veel bazen, Geen regisseur

De beleidssamenhang is weinig ontwikkeld



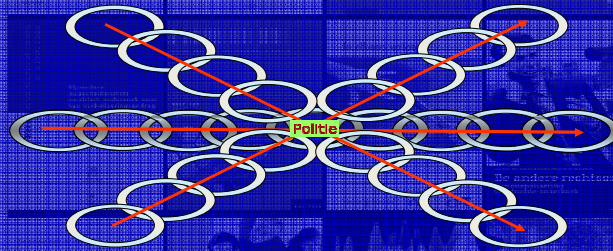
Integrale Veiligheid : Veel bazen, Geen regisseur

Politie is werkzaam op diverse beleidsdomeinen
Tussen die beleidsdomeinen bestaan weinig functionele verbanden



Integrale Veiligheid : Veel bazen, Geen regisseur

Ketenbeheer is een noodzaak
Dan nog blijven verschillende ketens noodzakelijk



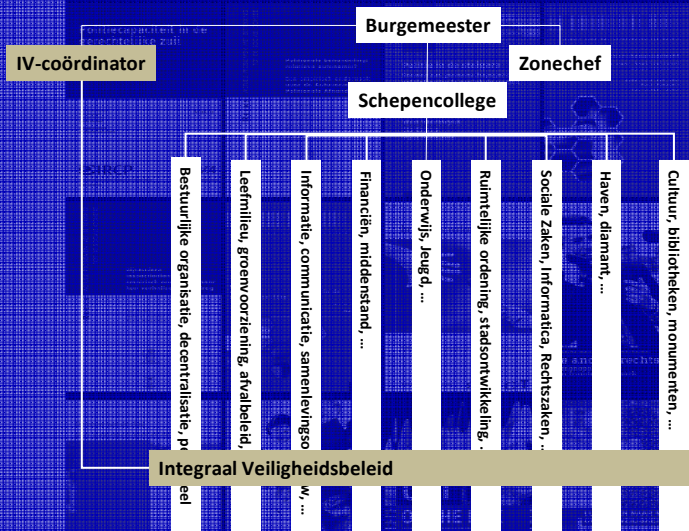
Wie zal de regie voeren?

9. Integrale veiligheidsproblemen in de stad Antwerpen

Promotor : P. Ponsaers

Opdrachtgever : Stad Antwerpen

Onderzoekers : Jessica Hoste, Filip Cammaert

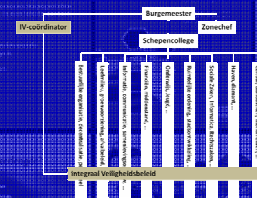


9. Integrale veiligheidsproblemen in de stad Antwerpen

Promotor : P. Ponsaers
Opdrachtgever : Stad Antwerpen
Onderzoekers : Jessica Hoste, Filip Cammaert

Politie voert niet noodzakelijk de projectregie :

- Eén tijd-ruimtelijk gesitueerd project voeren met diverse partners vergt veel meer overleg dan wordt gedacht;
- Regie voeren is niet zozeer leidinggeven, maar eerder coachen, faciliteren;
- Regie voeren betekent vooral agenda-bewaking, methodisch en gestructureerd werken over een lange tijdsperiode;
- Budgettaire cycli verstoren dikwijls de organische ontwikkeling van projecten;
- Private partners willen wel, maar zijn moeilijk te registreren door overheden;
- Geografie van de buurt ≠ deze van partners;
- Tijdshorizonten verschillen naargelang partners;
- Actieplannen zijn enkel door te voeren als ze vorm krijgen van onderuit;
- Isoleer geen veiligheidsproblemen, pak ze aan in samenhang aan, geïntegreerd;
- Tussentijdse successen op korte termijn garanderen successen op lange termijn;
- Waarneembare effectiviteit dient richtinggevend criterium te zijn;
- Beter een beperkt succes nastreven : een mislukking is dubbel op !!!



10. Algemeen Verslag over de Veiligheid - Project Luisteren

Promotor : P. Ponsaers, T. Vander Beken
Opdrachtgever : Koning Boudewijnstichting
Onderzoekers : Evelyne De Wree, Isabel Verwee

Krachtlijnen voor een strategie voor meer lokale veiligheid voor iedereen

1. Burgers ernstig nemen

Dragende krachtlijnen :

- Voldoende meldpunten
- Gedegen informatie aan de burger
- Nood aan publiek debat
- Politie : dienstverlenende, empathische houding
- Overheid : nood aan beleidsondersteuning, -vertaling

11. Diversiteit in Diversiteit

Promotoren : M. Easton, P. Ponsaers, C. Tange

Opdrachtgever : Koning Boudewijnstichting, Sociaal Impulsfonds

2. Diversiteit in onveiligheidsgevoelens

Dragende krachtlijnen :

Het ene onveiligheidsfenomeen is het andere niet
Zelfredzaamheid (≠ vigilantisme) en solidariteit
Sociale netwerkvorming, maatschappelijk middenveld
In laatste instantie « de » instanties, nu overvraagd

3. Ongelijke spreiding en nood aan aanpak op maat

Dragende krachtlijnen :

Noodzaak tot « taylormade responses »
De stad als kaleidskoop, als condensaat van diversiteit
Woonbuurten en actieve participatie
Nood aan renovatie en buurtopwaardering
Consultatie buurtbewoners, maar ook van stadsgebruikers

12. Onveiligheidsgevoel, criminaliteit en leefbaarheid in de stad, in het kader van het Witboek Stedenbeleid

Lid Taskforce : P. Ponsaers

Opdrachtgever : Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap - Stedenbeleid

4. Onveiligheid als overheidskerntaak van, maar niet alleen

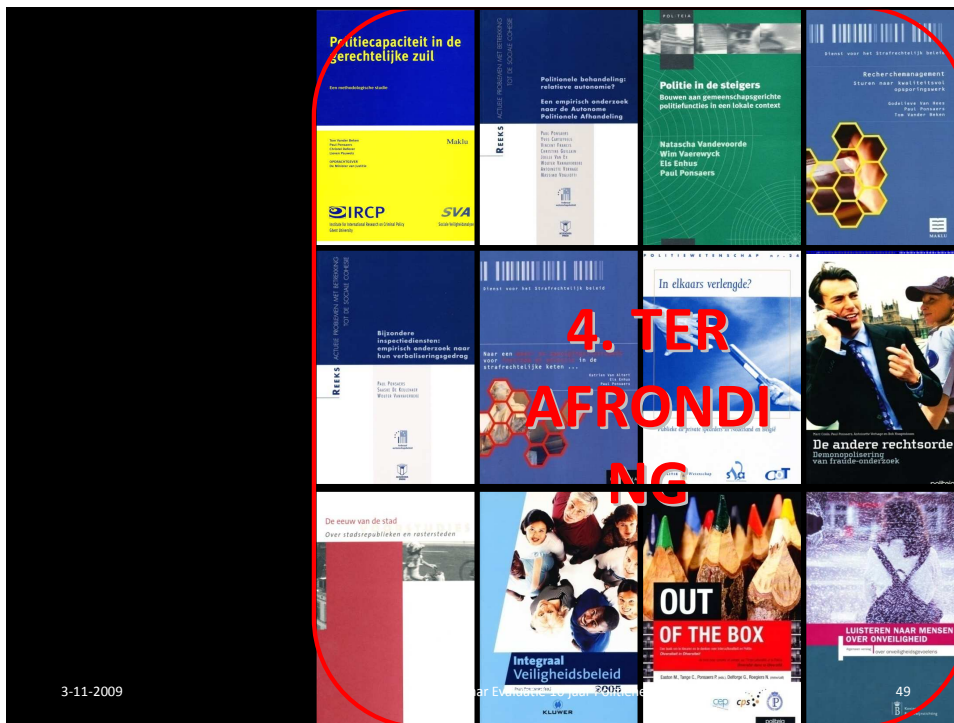
Dragende krachtlijnen :

Veiligheid taak van iedereen, maar kerntaak van overheid
Overheid is meer dan de repressieve functie
Nood aan gemeenschapsgerichte politie
Avant-garde van verandering en informele sociale controle

5. Veiligheid bevorderen is veel meer dan onveiligheid tegengaan

Dragende krachtlijnen :

Nood aan publieke « places of common significance »
Segmentering, monopolisering en annexatie tegengaan
Reconstructie van nieuw buurt- én wereldburgerschap
Nieuwe notie van openbare orde



3-11-2009

Een ruime bevraging : evaluatie van de evaluatie

Vraag
 3^{de} Bachelor Criminologie – Vak Politie en Gerechtelijke Organisatie (200-tal studenten) :
*“In welke mate is het rapport van de federale politieraad onderbouwd met wetenschappelijke bevindingen en argumentaties?
 •Zo ja, waar in het rapport?”*

3-11-2009 Seminar Evaluatie 10 jaar Politiehervorming 50

* p. 6: "Er werd maximaal gebruik gemaakt van bestaande documenten, evaluaties, audits en van wetenschappelijke studies. Er werden meerdere hoorzittingen georganiseerd en alle erkende syndicaten werden in de gelegenheid gesteld om hun input voor deze evaluatie te laten kennen. De Federale Politieraad heeft ook enkele belangrijke maatschappelijke spelers gehoord (...)"

Een verdere proclamaat: diegenen die werden gehoord in voetnoot. Herhaald p. 81: op het eind-Quid?

* p. 29: "Uit een onderzoek, gevoerd in juni 2006 bij de 196 politiezones, blijkt dat de toepassing van de tuchtwet veel moeilijkheden veroorzaakt, in het bijzonder bij de kleine zones die niet over juristen of experts in deze materie kunnen beschikken".

Werk onderzoek? Door wie uitgevoerd? Hoe?

* p. 47: "Bij de grondige analyse van de cijfers, sinds de invoering van het 1ste NVP op 1 januari 2004, dienen wij vast te stellen het budget van de federale politie sneller is gestegen dan de index".

Eigen analyse? Door wie uitgevoerd? Hoe?

* p. 51: Er wordt verwezen naar resultaten van "een onderzoek van het COC waaruit bleek dat er bij aanhouding van verdachten, teveel gevallen worden aangeleverd met onvolledige identificatiegegevens."

Eigen analyse?

* p. 56: "Uit de veiligheidsmonitor blijkt dat in 2006 ongeveer 87% van de bevolking meende dat de politie goed werk levert (tegenover 74% in 2000 en 78% in 2002)".

Eigen analyse.

* p. 58: "In veel gebieden is over het algemeen de interventietijd sterk verbeterd vergeleken met de periode voor de politiehervorming".

Dat blijkt ook uit de eerste analyse van de AIG.

* p. 63: Stelt men, "dat op basis van de veiligheidsplannen 2005-2008, kan vastgesteld worden dat in 75% van de zones de wettelijke norm ivm slachtofferbejegening wordt gehaald".

Eigen analyse? Hoe? Wie?

* p. 66: Aan de hand van een onderzoek dat de federale procureur samen met DGI in 2004 uitvoerde werd "vastgesteld dat het systeem vrij goed werkt en dat er geen noemenswaardige problemen zijn in de meeste materies, uitgezonderd in de terrorismebestrijding".

* p. 51: Er wordt verwezen naar resultaten van "een onderzoek van het COC waaruit bleek dat er bij aanhouding van verdachten, teveel gevallen worden aangeleverd met onvolledige identificatiegegevens."

Eigen analyse.

Politicapaciteit in de
gerechtelijke zult

Politicapaciteit in de
gerechtelijke zult

Politicapaciteit in de
gerechtelijke zult

Politicapaciteit in de
gerechtelijke zult

Antwoord

Het rapport is, na een maand discussie op het forum, naar onze mening onvoldoende duidelijk onderbouwd met wetenschappelijke bevindingen en argumentaties.

Veel van hetgeen onderzoek genoemd wordt is gebaseerd op eigen (interne) analyse, welke niet verifieerbaar is, wellicht onvoldoende methodologisch onderbouwd, hetgeen de geloofwaardigheid ervan niet ten goede komt.

3-11-2009

Seminar Evaluatie 10 jaar Politieherforming

53

Politicapaciteit in de
gerechtelijke zult

Politicapaciteit in de
gerechtelijke zult

Politicapaciteit in de
gerechtelijke zult

Politicapaciteit in de
gerechtelijke zult

Vraag

3^{de} Bachelor Criminologie – Vak Politionele & Gerechtelijke Organisatie (200-tal studenten) :

"In welke mate is het rapport van de federale politieraad onderbouwd met wetenschappelijke bevindingen en argumentaties?

•Zo neen, welke thema's behoeven wetenschappelijke onderbouw?"

3-11-2009

Seminar Evaluatie 10 jaar Politieherforming

54

* 4.1.2 : Het thema "**leiderschap**": dan meer bepaald hoe het komt dat niet alle leidinggevendenden over de nodige vaardigheden beschikken, dient verder te worden onderzocht. Er wordt gesproken over **deels** en **vermoedelijk** een tekort aan externe inbreng, maar erg beargumenteerd klinkt dit allemaal niet.

* 4.1.5 : Het thema **capaciteit** verdient nader onderzoek

* 4.2 : Thema's die essentieel **belangrijk zijn voor de burgers** zoals: interventie, onthaal, ordehandhaving, slachtofferbejegening, verkeer, e.d.

* p. 19 : Hoe "**installeert**" men een gemeenschappelijk concept over **de wissel** op welke politiezorg moet worden verzekerd en over de missie en de waarden van ALLE politiediensten?

* p. 21 : Hoe de **beleidscycli** beter op elkaar af te stemmen?

* p. 23 : De beperkte bevoegdheden van de **politierraad**

* p. 25 : Hoe verder evolueren naar een **optimale informatie-uitwisseling**?

* p. 26 : Federale & gemeentelijke **statuties** en overeenstemming theorie/praktijk

* p. 63 : De meerwaarde van het e-governmentproject **police on web**

In het rapport wordt teveel gebruik gemaakt van bewoordingen en beweringen die niet uitgelegd of gestaafd worden met bepaald onderzoek:

* p. 19 : Op pagina 19 komt de raad tot een **positieve evaluatie van het algemene concept van politieherforming**. Of dit gesteund is op onderzoeksbesluiten en hoe ze precies tot deze conclusies zijn gekomen is echter nergens te vinden.

* p. 20 : Er wordt aangegeven dat evaluatie moeilijk is omdat er **geen gestructureerde of globale evolutiemechanismen** zijn. Er is geen echte nulmeting waarmee kan vergeleken worden. In hoeverre zijn de conclusies dan te vertrouwen?

* p. 26 : "Het **mandaatsysteem** wordt over het algemeen positief beoordeeld". Wie heeft dit beoordeeld? Op welke vlakken werd dit zo beoordeeld? Wat hield die beoordeling in?

* p. 35 : Wie zegt dat het buitenland over **voldoende politiemensen** beschikt en heeft een andere cultuur wel de mogelijkheid dit zomaar vergelijken? Overigens werd er eerder gezegd dat niet kwantiteit maar kwaliteit belangrijk is.

* p. 39 : "Over het algemeen wordt de werking van de **directeurscoördinator en van de gerechtelijke directeurs** als positief ervaren" - Volgens wie? Waarom?

ASSOCIATIE UNIVERSITEIT GENT
GofS
Governance of Security

Politiecapaciteit in de gerechtelijke zuit

Antwoord

“We worden te vaak in het ongewisse gelaten over de ware toedracht van de gehanteerde bronnen en de link met de positieve evaluatie. Door het gebrek aan duidelijkere verwijzingen van waar de raad bepaalde gegevens haalt, kan het evaluatierapport een onbetrouwbare indruk wekken”.

3-11-2009 Seminar Evaluatie 10 jaar Politieherforming 57

ASSOCIATIE UNIVERSITEIT GENT
GofS
Governance of Security

Evaluatie van het onderzoek

- *comparatief* onderzoek (meer dan louter efficiëntie)
- *contextueel* onderzoek (bv. socio-economische of media context)
- onderzoek naar internationale, transnationale *politie Samenwerking* (veel juridisch onderzoek, weinig empirisch, over bv. terrorisme)
- onderzoek naar *leidinggevend niveau* (wel naar 'junior management')
- veel onderzoek naar politie, weinig naar *policing*
- toename in *consumptisme*
- *vervagende grenzen* met andere veiligheidsactoren
- relatie met *strafrechtsbedeling*
- *recherche* (bv. gerechtelijke data, politieke databases)
- impact van *technologie* op politiewerk (privacy)
- *politie syndicalisme*
- *politie opleiding*
- *risicogroepen* (bv. Informanten)

REGARDS SUR LA POLICE
INSIGHTS ON POLICE

ÉCOLE DES SCIENCES CRIMINOLOGIQUES LÉON COHEN

PAUL PINSAERTS
CAROL TANGE
LOUIE VAN OUDTRIVE

BREYLLANT

3-11-2009 Seminar Evaluatie 10 jaar Politieherforming 58

Voor een gemeenschapsgerichte synergie



3-11-2009

Seminar Evaluatie 10 jaar Politie hervorming

59

Politiecapaciteit in de gerechtelijke zuil

Politie in de steigers
Bouwen aan gemeenschapsgerichte politiediensten in een lokale context

In elkaars verlengde?

De andere rechtsorde
Democratisering van geweld-onderzoek

OUT OF THE BOX

Integral Veiligheidsbeleid

LUISTEREN NAAR MENSEN OVER ONVEILIGHEID

3-11-2009

60