

SEMINAR ASSOCIATIEONDERZOEKSGROEP GOVERNANCE OF SECURITY

Governance of Security

GofS



**"10 JAAR POLITIEONDERZOEK :
VERLEDEN EN TOEKOMST"**

HET EVALUATIERAPPORT VAN DE FEDERALE POLITIERAAD

3-11-2009

DONDERDAG 29 OKTOBER 2009
ZEBRASTRAAT NV - ZEBRASTRAAT 32/001 - 9000 GENT

1

SEMINAR ASSOCIATIEONDERZOEKSGROEP GOVERNANCE OF SECURITY

Governance of Security

GofS



**"10 JAAR POLITIEONDERZOEK :
VERLEDEN EN TOEKOMST"**

HET EVALUATIERAPPORT VAN DE FEDERALE POLITIERAAD

3-11-2009

DONDERDAG 29 OKTOBER 2009
ZEBRASTRAAT NV - ZEBRASTRAAT 32/001 - 9000 GENT

2



ASSOCIATIE UNIVERSITEIT GENT
GofS
Governance of Security

Rapport Federale Politieraad inzake capaciteit

Roep om meer capaciteit in het algemeen
En in het bijzonder: federale politie (gespecialiseerde diensten) en lokale politie

Voorstel federale politieraad (p.36):
"Globale distributie van effectieve personeelssterkte moet gebaseerd zijn op:

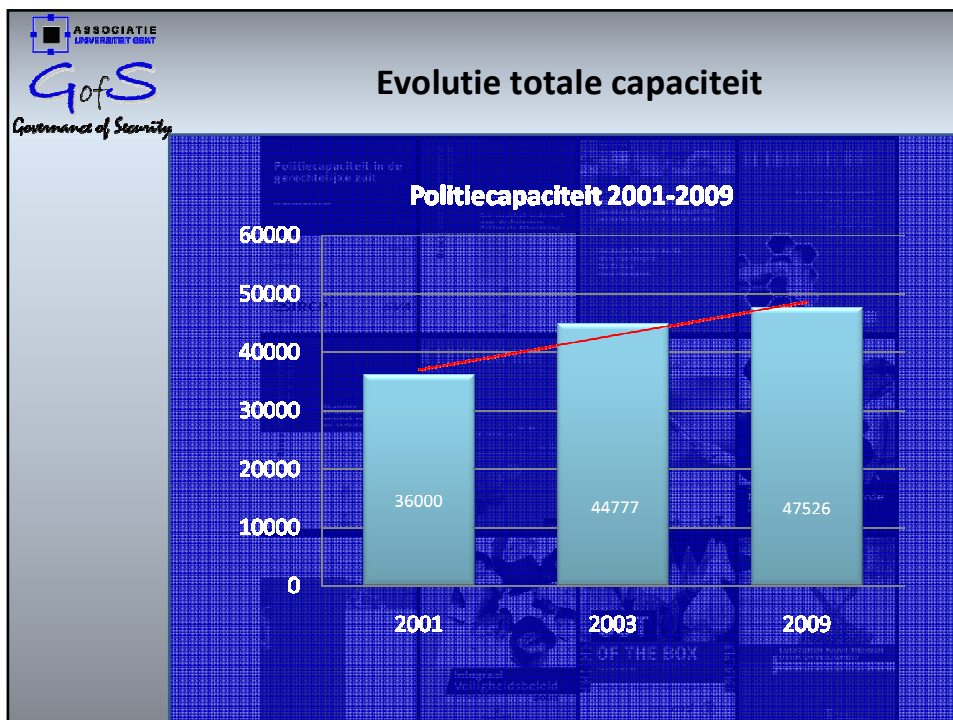
- Kritische minima
- Continu bemensen van sleutelfuncties
- Bevorderen van diversiteit
- Algemene belang van de organisatie
- Wettelijke imperatieven."

• -> Zijn er geen andere criteria denkbaar?

3-11-2009

Seminar Evaluatie 10 jaar Politievorming

4



ASSOCIATIE UNIVERSITEIT GENT
GofS
Governance of Security

Capaciteit in internationaal perspectief

Politiecapaciteit in de gerechtelijke zaal

European Sourcebook

Table 1.b Number of police officers (excluding civilians) per 100 000 population (police density) in 2003

Under 200	200-299	300-399	400-499	500 and over
Denmark	Estonia	Albania	Croatia	Cyprus
Finland	Hungary	Austria	Czech Republic	Georgia
Sweden	Iceland	Belgium	Greece	Russia (2000)
	the Netherlands	France	Italy	
	Poland	Ireland	Portugal	
	Romania	Lithuania	Northern Ireland	
	Switzerland	Slovakia		
	England and Wales	Slovenia		
	Luxembourg	Scotland		

Laag % burgerpersoneel (10-19%)

Invloeden op capaciteit

Factoren die meer capaciteit vragen - horizontale en verticale invloeden:

- COP (accountability en evaluatie)
- Administratieve taken
- Toename wetgeving (cfr APA/APO, Gas)
- Overbevraging (cfr Rapport) -> kerntakendebat?

Interventies van de overheid met oog op vermindering werklast:

- Veiligheidskorps
- CIK (interventiekorps)
- Gemeenschapswachten
- VPV

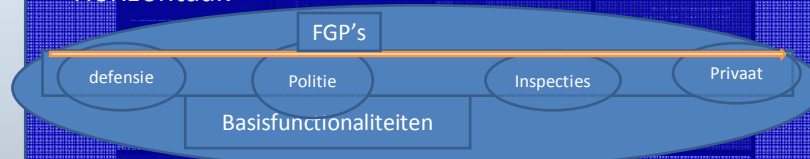
3-11-2009

Seminar Evaluatie 10 jaar Politievorming

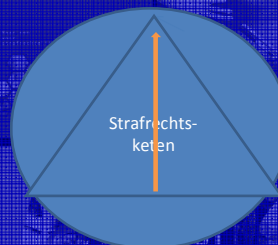
7

Perspectieven op capaciteit

- Horizontaal:



- Verticaal:



Vraag: In welke mate wordt rekening gehouden met externe factoren bij het bepalen van capaciteit?



1. Functionele Normen van de lokale politie
 Promotor : Prof. dr. P. Ponsaers (UGent-SVA)
 Opdrachtgever : Algemene Rijkspolitie (ARP), Ministerie van Binnenlandse Zaken
 Onderzoekers: Natascha Vandevoorde en Wim Vaerewyck

Politie

Basisfunctionaliteiten

Functionele normen en de invulling daarvan

- beleidsinvloeden en visies
- lokale contextfactoren
 - * Sociaal-economische factoren (criminaliteitsgraad, bevolkingskenmerken)
 - * Geografische context
 - * Historische context
- korpsgebonden factoren
- + wisselwerking tussen verschillende factoren

3-11-2009
Seminar Evaluatie 10 Jaar Politievorming
9



1. Functionele Normen van de lokale politie
 Promotor : Prof. dr. P. Ponsaers (UGent-SVA)
 Opdrachtgever : Algemene Rijkspolitie (ARP), Ministerie van Binnenlandse Zaken
 Onderzoekers: Natascha Vandevoorde en Wim Vaerewyck

Politie

Basisfunctionaliteiten

Functies zijn geen diensten
 → functies doorkruisen diensten
 → invulling van functies is verticaal en horizontaal

Gevolg: normen bepalen (in termen van kwantificeren) brengt gevaren met zich mee

Hoe kan het horizontale aspect in rekening worden gebracht?

1. Eenduidig bepalen welke taken onder welke functie gerekend moeten worden
2. In elk korps een continue en gedetailleerde capaciteitsmeting doen tbv afzonderlijke taken

Tijd voor een meer kwalitatieve invulling!

3-11-2009
Seminar Evaluatie 10 Jaar Politievorming
9


1. Functionele Normen van de lokale politie
 Promotor : Prof. dr. P. Ponsaers (UGent-SVA)
 Opdrachtgever : Algemene Rijkspolitie (ARP), Ministerie van Binnenlandse Zaken
 Onderzoekers: Natascha Vandevoorde en Wim Vaerewyck

Politie
 Basisfuncties en taken

- Wenselijkheid en haalbaarheid van functionele normen:
 - Wenselijk om minimale zorg te kunnen verzekeren, maar vraag naar aanpassing
 - Rekening houdend met lokale contextfactoren of specificiteiten
- Vraag vanuit lokaal niveau om meer rekening te houden met:
 - Werklast van lokale contextfactoren
 - Het huidige reële takenpakket van lokale politie

3-11-2009 Seminar Evaluatie 10 jaar Politiehervorming 11


2. Onderzoek: Capaciteitsstudie van gerechtelijke diensten van de federale politie
 Promotoren : Prof. dr. P. Ponsaers, Prof. dr. T. Vander Beken
 Opdrachtgever : Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid, Ministerie van Justitie
 Onderzoeker: Christel Defever

Politie
 FGP's

Onderzoek nav capaciteitsprobleem FGP's: zowel kwantitatief als kwalitatief probleem

Capaciteit FGP vnl. bepaald obv. historische gronden (interne gegevens)

Aanbeveling onderzoek →

Gebruik andere indicatoren voor bepalen capaciteit :

- 1) Uitrustingsgraad arrondissement
- 2) Aantal kantschriften naar FGP
- 3) Aantal bestede uren
- 4) Geregistreeerde criminaliteit

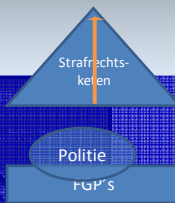
Externe factoren zijn goede 'voorspellers'

3-11-2009 Seminar Evaluatie 10 jaar Politiehervorming 12



3. Morfologie van de functionele specialisaties binnen de GDA

Promotoren : P. Ponsaers , T. Vander Beken
 Opdrachtgever : Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid (FOD Justitie)
 Onderzoeker: Godelieve Van Hees



Capaciteit binnen FGP is verdeeld volgens NVP en ZVP's

- = keuze uitvoerende macht
- = niet die misdada vormen die ontwrichtend zijn voor de maatschappij

Ook hier wordt externe oriëntering vooropgesteld

Recherchemanagement richt zich op efficiëntie en effectiviteit

- dossiermanagement sterk afhankelijk van persoonlijke ingesteldheid betrokkenen
- eigen organisatieprioriteiten krijgen vaak voorrang

3-11-2009

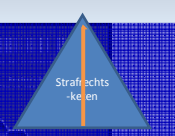
Seminar Evaluatie 10 jaar Politieherforming

13



4. Stated goals van APA : Zijn ze opportuun en worden ze bereikt?

Promotor : P. Ponsaers, Y. Cartuyvels
 Opdrachtgever : Federaal Wetenschapsbeleid
 Onderzoeker: Antoinette Verhage, Wouter Vanhaverbeke



Eind jaren '90: invoering Autonome Politionele Afhandeling : efficiëntie, responsabilisering en verbetering verhouding politie-parket

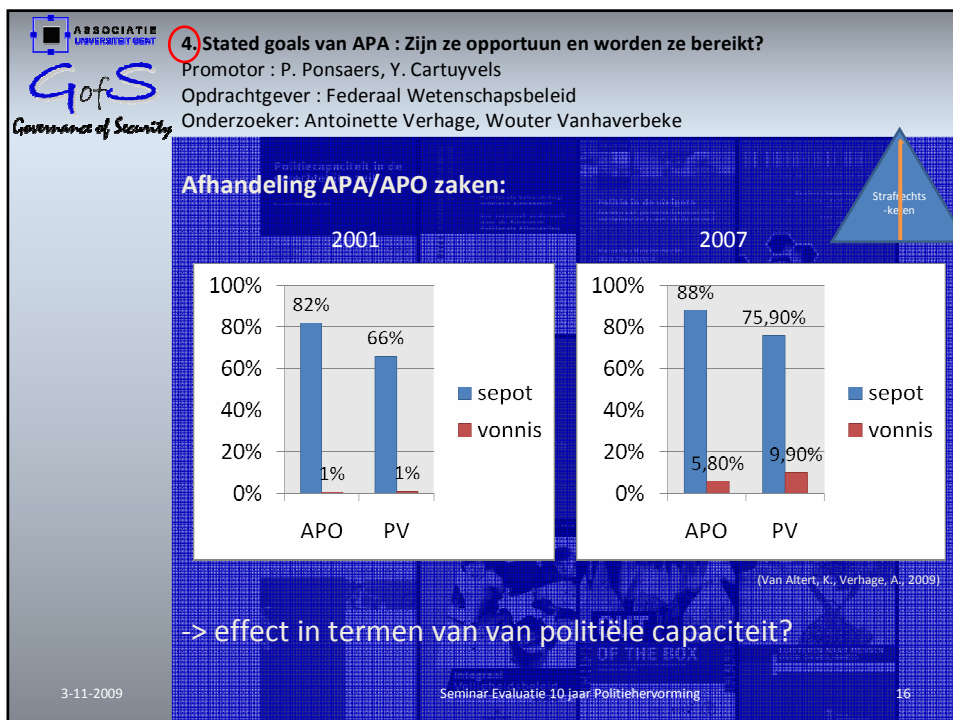
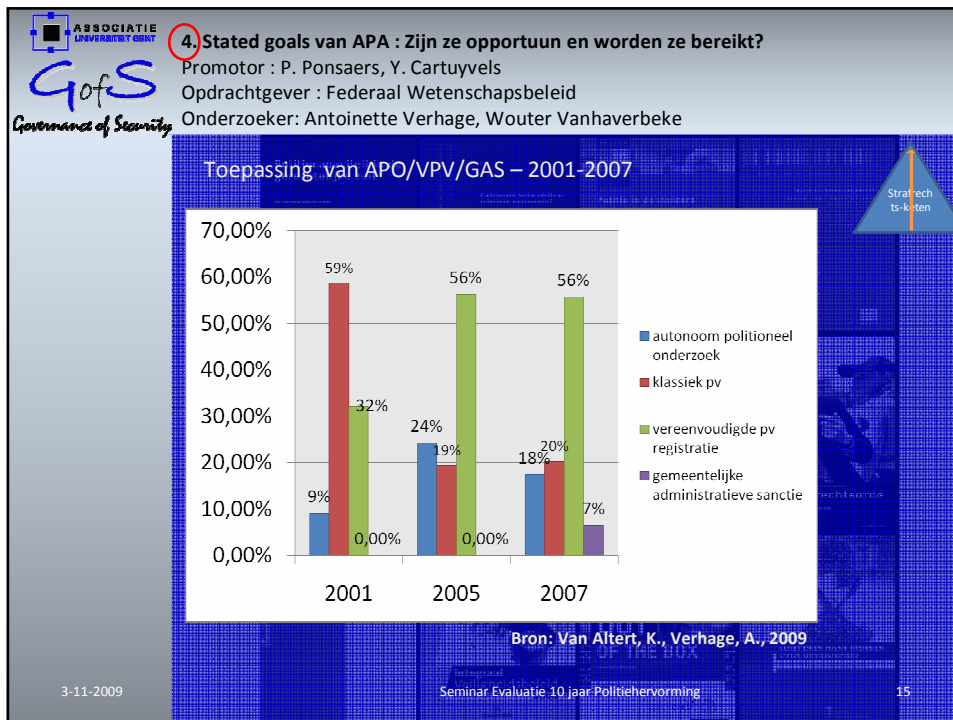
Onderzoek 2001:

- Politie ervaart APA als verschuiving van werklust van parket -> politie
- Communicerende vaten APA-VPV bleken niet te werken
- Het globale systeem lijkt efficiënter, maar tijds winst bevindt zich op niveau van parket (↔2007)

3-11-2009

Seminar Evaluatie 10 jaar Politieherforming

14



Concluderend : Externe oriëntering inzake politiecapaciteit?

- Capaciteit is geen kwestie van *meer*, maar van *anders*?
- Ook voor capaciteitsbepaling geldt de nood aan *externe oriëntering*:
 - externe factoren zijn goede voorspellers van de benodigde capaciteit
 - minder invloed van meetproblemen en objectieve maatstaven

Daarnaast: kwalitatieve invulling van normen en capaciteitsverdeling dringt zich op; gebaseerd op dienstverlening aan bevolking

- Horizontaal en verticaal is er invloed
- Verticaal: strafrechtsketen evolueert, maar zwaartepunt werklast lijkt steeds weer naar politie te verschuiven
- Horizontaal? ...