

Herstelgericht werken: een politie tijdsinvestering die opbrengt?

Sigrid Van Grunderbeek
Wim D'haese



Congres Restorative Policing - Blankenberge 14 - 15 mei 2009

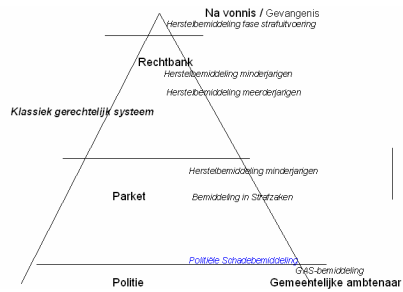
STELLINGEN

- Politie moet zich afhouden van herstel: herstel is geen taak van politie
- Politie is een, weliswaar actieve, maar ook loutere doorverwijzer naar externe diensten die wél over de tijd voor en deskundigheid in herstel beschikken
- Politie is betrokken initiator en ondersteunt herstelgerichte initiatieven
- Politie zelf kiest voor een herstelgerichte aanpak en is actief betrokken in herstelgerichte initiatieven

PROJECT: POLITIËLE SCHADEBEMIDDELING EN POLITIE

- BAL (Bemiddelingsdienst Arrondissement Leuven) - 3 PROJECTEN
 - Samenwerkingsprotocol met stuurgroep tussen verschillende partners: justitie, balie, welzijnswerk, politie, universiteit, steden
- PSB
 - Meerderjarige verdachten
 - Lichte feiten en focus: schade
 - Enkel in Politiezone Leuven! (*niet arrondissementeel!*)
 - Werkgever: Politiezone Leuven (Ministerie Binnenlandse Zaken)
 - Onduidelijk wettelijk kader, enkel protocol
 - Complementariteit

HERSTEL EN JUSTITIE



PSB PROJECTWERKING (1)

- Bemiddeling
 - principes en aanbod
 - criteria
 - verwijzers en werkwijze
- Absolute cijfers (2003-2008)
 - 730 afgewerkte dossiers
 - aanbod aan 853 slachtoffers (630 natuurlijke personen waarvan 399 mannen en 229 vrouwen en 222 rechtspersonen); gemiddelde leeftijd so=35
 - aanbod aan 795 verdachten (783 natuurlijke personen waarvan 685 mannen en 98 vrouwen en 12 rechtspersonen); gemiddelde leeftijd verdachte=29
 - →naar aantal interacties dus vnl. vrij 'eenvoudige' dossiers
 - meest doorverwezen feiten:
 - beschadigingen (277)
 - slagen en verwondingen (178)
 - diefstal (86)
 - flessentrekkerij (33)

PSB PROJECTWERKING (2)

- 56.5% doorverwezen door politie; onduidelijk hoeveel door individuele inspecteur.
- duur feiten en verwijzing: 50% onder de 62 d. en in 5% na meer dan 250 d.
- duur verwijzing en eerste contact: 50% onder de 7 d. en in 5% na meer dan 38 d.
- duur bemiddeling: tussen 1 dag en 445 dagen; 50% onder de 45 d. en in 5% na meer dan 185 d.
- in 48% is er geen relatie tussen betrokkenen (indien wel een relatie vnl. klant/ vriend / (ex)partner)

PSB PROJECTWERKING (3)

- in 90% van de dossiers is er geen advocaat betrokken
- resultaat:
- in 275 dossiers: geen bemiddeling / LC (maar vaak wel contact!!) (vnl. schade reeds geregeld of verdachte onbereikbaar)
- in 358 dossiers bemiddelingsproces volledig doorlopen met in:
 - 301 dossiers een volledig akkoord;
 - 12 dossiers een gedeeltelijk akkoord;
 - 45 dossiers geen akkoord.
- in 84% indirecte bemiddelingen
- vnl. financiële vergoeding
 - in 81% volledig vergoed
 - in 4% gedeeltelijk vergoed
 - -in 15% niet vergoed.

KWANTITATIEF ONDERZOEK

53 variabelen, 18 (deel)vragen

- 'Relatie'
- 'Aard van de feiten'
- 'Verwijzer'
- 'Termijn'
- 'Advocaat'
- Andere



AANDACHTSPUNTEN / KNELPUNTEN

- Sensibilisatie politie
- Ontbreken wettelijk kader
- Evenwicht politie / bemiddeling
- Betrekken politie-inspecteurs en grens van bemiddeling



PROCEDURE: POLITIE EN BEMIDDELING

● A.P.O.-PROCEDURE

- Wat?
- Termijn
- PSB als onderdeel; werkwijze (voorbeeld)



APO: WAT? (1)

- Kadert in de administratieve molen die in gang wordt gezet via een PV
 - Ref: COL 8/2005
 - De APO-officier alleen bepaalt dit!
- Leiding onderzoek: pdk
- De basis van het onderzoek naar een strafbaar feit is het proces-verbaal (PV) dat de politie naar het parket verstuurt.

APO: WAT? (2)

- Principe: pdk vraagt bijkomende onderzoeksdaden bij de politiediensten
- In APO-dossiers wordt die rol toegedicht aan de politiedienst zelf;
 - het komt dan toe aan de officier van gerechtelijke politie (OGP) om het initiatief te nemen tot bijkomende onderzoeksdaden in de fase van het 'reactieve' opsporings-onderzoek.

APO: WAT? (3)

- Voorbeelden van misdrijven die een uitzondering vormen op dit principe:
 - Strafbare feiten die een zeer ernstig karakter vertonen zoals moorden, georganiseerde misdaad en zware brandstichtingen;
 - Complexe dossiers
 - Dossiers die kaderen in een proactieve recherche
 - Dossiers waarvoor de toepassing van bijzondere opsporingsmethoden nodig zijn of tussenkomst OM

APO: WAT? (4)

- Bepaalde bijzondere acties
- Dossiers bevoegdheid federale procureur
- Gerechtelijke onderzoeken
- Dossiers gericht aan arb.auditeur of over personen met immuniteiten
- Feiten met grote weerklank in media
- Verder onderzoek in buitenland
- Feiten gepleegd door minderjarigen
- Onrustwekkende verdwijningen

APO: TERMIJN

- Voorblad van PV en listing van de lopende APO-onderzoeken binnen de maand
 - Bevattende de meest essentiële gegevens
 - Notitienummer
 - Plaats en datum van de feiten
 - Identiteit van de betrokkenen
 - Tenlastenleggingen
 - Summiere omschrijving van de feiten

| POLITIËLE SCHADEBEMIDDELING | |
|---|-----------------------------------|
| A. IN TE VULLEN DOOR DE OPDRACHTGEVER | |
| 1. P.V.-nummer: | Datum feiten: / / |
| 2. Verdachte bekend de feiten: <input type="radio"/> geheel <input type="radio"/> gedeeltelijk | |
| 3. Verdachte is bereid de schade te vergoeden: <input type="radio"/> ja <input type="radio"/> neen <input type="radio"/> onduidelijk | |
| <i>Opdrachtgever</i> (naam + eenheid + datum) | |
| | Datum verzending naar PSB: / / |
| B. IN TE VULLEN DOOR DE POLITIËLE SCHADEBEMIDDELAAR | |
| 1. Dossier komt in aanmerking voor politieële schadebemiddeling: <input type="radio"/> ja <input type="radio"/> neen | |
| 2. Datum opening dossier: / / | |
| 3. Resultaat bij afsluiten dossier: <input type="radio"/> louter contactname <input type="radio"/> dossier komt niet in aanmerking <input type="radio"/> de schade was reeds geregeld <input type="radio"/> er was geen schade / zo heeft geen vraag meer <input type="radio"/> partij wenst geen bemiddeling <input type="radio"/> partij is onbereikbaar <input type="radio"/> bemiddelingsproces voortijdig beëindigd <input type="radio"/> bemiddelingsproces volledig doorlopen <input type="radio"/> volledig akkoord <input type="radio"/> gedeeltelijk akkoord <input type="radio"/> geen akkoord | |
| <i>Bemiddelaar</i> | Datum verzending naar Parket: / / |

COP EN RP

- Algemeen
 - Naar een excellente politiezorg

COP EN RP: PERCEPTIE POLITIEAMBTENAAR (N = 91)

| Vraag | Ja | Nee | Geen mening |
|--|------|------|-------------|
| Kennis slachtoffer-daderbemiddeling | 89 % | 11 % | --- |
| Kennis politieële schadebemiddeling | 81 % | 19 % | --- |
| Schadebemiddeling vanuit politie? | 36 % | 52 % | 12 % |
| Politie-inspecteurs met een meer bemiddelende rol | 40 % | 14 % | 30 % |
| Kennis andere vormen/projecten binnen politie die wijzen op herstel? Opmerkingen | 24 % | 76 % | --- |

Onderzoeksgegevens D'HAESEVANGRUNDERBEECK, PZ Leuven, 2008

COP EN RP

● Pijlers

- Externe oriëntering
 - Maatschappelijke inbedding en dienstverlenende opstelling
- Probleemoplossend werken
 - Projectmatig en procesmatig werken
- Partnerschap / samenwerking
 - Met interne en externe partners
- Verantwoording
 - Transparantie
- Empowerment / bekwame betrokkenheid

CASUS

- Burenconflict met schade
- Wijkinspecteur op de hoogte
- Directe bemiddeling
- Rol van politie?



BESLUIT

- Herstelgericht werken: een politiële tijdsinvestering die opbrengt!
